

Министерство сельского хозяйства Челябинской области

454126, г. Челябинск,

ул. Сони Кривой, 75

Акционерное общество «Страховое общество газовой промышленности»

454006, г. Челябинск,

ул. Российская, 110

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

набережная Тараса Шевченко, д.23-А

Котировочной комиссии по запросу котировок (извещение №0169200000219000078)

РЕШЕНИЕ № 074/06/105-1668/2019

по делу № 635-ж/2019

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 27 августа 2019 года

В полном объеме решение изготовлено 28 августа 2019 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: «<...>» - «<...>»

Членов Комиссии: «<...>» - «<...>»

«<...>» - «<...>»

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу Акционерного общества «Страховое общество газовой промышленности» (далее – АО «СОГАЗ», заявитель) на действия котировочной комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение №0169200000219000078), в присутствии:

- представителя Министерства сельского хозяйства Челябинской области (далее – заказчик) «<...>», действующего на основании доверенности № 13 от 08.05.2019;

- представителя АО «СОГАЗ» «<...>», действующего на основании доверенности № Ф40-73/18 от 05.09.2019.

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 20.08.2019 поступила жалоба АО «СОГАЗ» на действия котировочной комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение № 0169200000219000078) (далее – запрос котировок, закупка).

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 08.08.2019 в 10:33.

Начальная (максимальная) цена контракта на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств – 154 688,40 рублей.

Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме № 0169200000219000078 от 16.08.2019.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам аукциона не заключен.

Согласно доводам жалобы АО «СОГАЗ», котировочной комиссией неправомерно заявка участника закупки, предложившего цену контракта ниже значения цены контракта с применением минимальной базовой ставки (САО «ВСК»), признана соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок, участник закупки признан победителем.

Представители заказчика с доводами жалобы АО «СОГАЗ» не согласились, пояснили, что котировочная комиссия не имела возможности оценить ценовые предложения участников запроса котировок при рассмотрении котировочных заявок, поскольку предложения о цене контракта, поданные участниками закупки, поступают оператору электронной площадки. Оператор присваивает каждой заявке на участие в запросе котировок в электронной форме, которая не была отклонена заказчиком, порядковый номер по мере увеличения предложенной в таких заявках цены контракта.

Заслушав пояснения, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьями 106, 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу части 2 статьи 82.4 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме котировочная комиссия принимает решение о признании заявки на участие в запросе котировок в электронной форме и участника такого запроса, подавшего данную заявку, соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо решение о несоответствии заявки и (или) участника требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и об отклонении заявки в случаях, которые предусмотрены частью 3 статьи 82.4 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 3 статьи 82.4 Закона о контрактной системе заявка

участника запроса котировок в электронной форме отклоняется котировочной комиссией в случае:

1) непредоставления документов и (или) информации, предусмотренных частью 9 статьи 82.3 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации, за исключением информации и электронных документов, предусмотренных подпунктом «а» пункта 2 части 9 статьи 82.3 Закона о контрактной системе, кроме случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 Закона о контрактной системе;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 9 статьи 82.3 Закона о контрактной системе, требованиям извещения о проведении такого запроса.

Исходя из части 4 статьи 82.4 Закона о контрактной системе отклонение заявки на участие в запросе котировок в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 3 статьи 82.4 Закона о контрактной системе, не допускается.

В соответствии с частью 10 статьи 82.3 Закона о контрактной системе требовать от участника запроса котировок в электронной форме предоставления иных информации и электронных документов, за исключением предусмотренных статьей 82.3 Закона о контрактной системе информации и электронных документов, не допускается.

Тем самым, котировочная комиссия рассматривает заявки участников закупки исключительно на предмет соответствия требованиям к заявке, указанным в части 9 статьи 82.3 Закона о контрактной системе.

Частью 6 части 82.4 Закона о контрактной системе предусмотрено, что оператор электронной площадки присваивает каждой заявке на участие в запросе котировок в электронной форме, которая не была отклонена заказчиком, порядковый номер по мере увеличения предложенной в таких заявках цены контракта. Заявке на участие в запросе котировок в электронной форме, содержащей предложение о наиболее низкой цене контракта, присваивается первый номер <...> В случае, если в нескольких заявках на участие в запросе котировок в электронной форме содержатся одинаковые предложения о цене контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в запросе котировок в электронной форме, которая поступила ранее других заявок на участие в таком запросе, в которых предложена такая же цена контракта.

В силу части 8 статьи 82.4 Закона о контрактной системе оператор электронной площадки включает в протокол, указанный в части 5 статьи 82.4 Закона о контрактной системе, информацию, предусмотренную частью 6 статьи 82.4 Закона о контрактной системе, в том числе информацию о победителе запроса котировок в электронной форме, об участнике запроса котировок в электронной форме, предложившем в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок в электронной форме, или об участнике запроса котировок в электронной форме, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок в электронной форме условий, формирует протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме и размещает его в единой информационной

системе и на электронной площадке в течение одного часа с момента получения от заказчика протокола, указанного в части 5 статьи 82.4 Закона о контрактной системе.

Из указанных положений законодательства о контрактной системе следует, что предложения о цене контракта, поданные участниками закупки, поступают оператору электронной площадки (далее - оператор), на основании которых оператор присваивает каждой заявке на участие в запросе котировок в электронной форме, которая не была отклонена заказчиком, порядковый номер по мере увеличения предложенной в таких заявках цены контракта. При этом, на основании ранжирования порядковых номеров заявок участников закупки оператор составляет протокол, предусмотренный частью 8 статьи 82.4 Закона о контрактной системе.

Таким образом, котировочная комиссия не рассматривает ценовые предложения, поданные участниками закупки, а оценивает заявки на предмет соответствия требованиям, указанным в части 9 статьи 82.3 Закона о контрактной системе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме № 0169200000219000078 от 16.08.2019 на участие в закупке поданы 7 заявок, все допущены к участию в запросе котировок.

Победителем запроса котировок признано САО «ВСК» с предложением о цене контракта 71 216 рублей 12 копеек.

Пунктом 21 извещения об осуществлении закупки установлены требования к содержанию и составу заявки. Так, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать:

- 1) согласие участника запроса котировок в электронной форме на оказание услуг на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), почтовый адрес участника запроса котировок в электронной форме, номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого запроса или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого запроса (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого запроса;
- 3) декларация участника запроса котировок в электронной форме, которая предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки о соответствии участника запроса котировок в электронной форме требованиям, установленным пунктами 1, 3-5, 7, 7.1, 9 части 1 статьи 31 Закона:

- наличие действующей лицензии на право осуществления страхования по виду

страхования - обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

- участник запроса котировок является членом профессионального объединения страховщиков, действующего в соответствии с Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Из представленной в материалы дела заявки победителя закупки следует, что заявка содержит всю необходимую информацию и документы, предусмотренные частью 9 статьи 82.3 Закона о контрактной системе, а также извещением об осуществлении закупки.

Согласно жалобе заявителя заявка САО «ВСК» содержит предложение о цене контракта не в соответствии со значением цены контракта с применением минимальной базовой ставки, в связи с чем подлежит признанию котировочной комиссией не соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок на основании пункта 1 части 3 статьи 82.4 Закона о контрактной системе.

Необходимо отметить, что в составе заявок участников закупки, направленных оператором заказчику, отсутствуют ценовые предложения, в связи с чем котировочная комиссия не имела возможности оценить указанную информацию при рассмотрении котировочных заявок.

Таким образом, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу об отсутствии нарушений в действиях котировочной комиссии по допуску заявки САО «ВСК».

Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «СОГАЗ» на действия котировочной комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение № 0169200000219000078) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии «<...>»

Члены Комиссии «<...>»

«<...>»