Ведущему специалисту по земельно-имущественным отношениям администрации МО Новосергиевский район Оренбургской области – члену аукционной комиссии

<…>

e-mail: ns@mail.orb.ru, <…>

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

едеральной антимонопольной службы

по Оренбургской области

Адрес места нахождения: г.Оренбург, ул.Краснознаменная, 22

Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

_____№ _____

На № _____ от _____

Постановление по делу

об административном правонарушении № 056/04/7.32.4-1042/2021

«05» октября 2021 года г. Оренбург

Я, заместитель руководителя Управления – начальник отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей Оренбургского УФАС России <…>., изучив материалы дела об административном правонарушении № 056/04/7.32.4-1042/2021 и

рассмотрев материалы дела в отношении должностного лица – ведущего специалиста по земельно-имущественным отношениям администрации муниципального образования Новосергиевский район Оренбургской области <...>, по факту административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 6 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (извещение № 240221/0178633/01 от 24.02.2021 г.),

УСТАНОВИЛА:

Комиссией Оренбургского УФАС России в рамках рассмотрения обращения администрации муниципального образования Новосергиевский район Оренбургской области о включении в реестр недобросовестных участников аукциона победителя аукциона – <...> (решение по делу № 06-20-13/2021 от 23.06.2021 г.) установила, что аукционная Комиссия администрации муниципального образования Новосергиевский район Оренбургской области (далее – администрация МО Новосергиевский район) нарушила п. 4 ч. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ – неправомерно допустила к участию в аукционе <...>, состоящего в реестре недобросовестных участников аукциона (извещение № 240221/0178633/01 от 24.02.2021).

21.09.2021 г. в отношении <...> составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ (исх. № 8356).

О дате, времени, месте составления протокола об административном правонарушении ведущий специалист по земельно-имущественным отношениям администрации муниципального образования Новосергиевский район Оренбургской области <...> уведомлена надлежащим образом 22.07.2021 г., протокол составлен в присутствии <...> посредством видеоконференцсвязи, копия протокола от 21.09.2021 г. получена.

Определением (исх. № 8358 от 21.09.2021) рассмотрение дела № 056/04/7.32.4-1042/2021 назначено на 05.10.2021 г. в 15 ч. 30 мин.

Изучив материалы дела, оценив имеющиеся доказательства по правилам ст. 26.11 КоАП РФ, изучив пояснения ведущего специалиста по земельно-имущественным отношениям администрации муниципального образования Новосергиевский район Оренбургской области <...>, должностное лицо, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующему.

Организатором торгов – администрацией МО Новосергиевский район на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено информационное сообщение № 240221/0178633/01 от 24.02.2021 г. о проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, в частности:

– по лоту № 1 с кадастровым номером 56:19:1208005:220, с адресом: Российская Федерация, Оренбургская область, Новосергиевский район, с. Покровка, земельный участок расположен в северной части кадастрового квартала 56:191208005, общей площадью 453 кв. м., категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: обслуживание автотранспорта (код 4.9), для стоянок автомобильного транспорта.

Прием заявок на участие в аукционе осуществлялся с 25.02.2021 г. по 24.03.2021 г.

Дата и время проведения аукциона – 30.03.2021 г. в 10 ч. 00 мин.

Согласно протоколу от 25.03.2021 г. № 97 рассмотрения заявок на участие в торгах в форме открытого аукциона по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков из земель населенных пунктов, расположенных на территории Новосергиевского района Оренбургской области, по лоту № 1 были поданы 3 заявки: от <...>, <...>, <...>.

Указанные заявки были рассмотрены Комиссией и допущены к участию в аукционе вышеуказанным протоколом.

Согласно протоколу № 97/2 от 30.03.2021 г. проведения открытого аукциона по извещению № 240221/0178633/01 от 24.02.2021 г., победителем аукциона на право заключения договора аренды земельного участка по лоту № 1 признан участник № 3 <...>.

Вместе с тем, <...> состоит в реестре недобросовестных участников аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности с реестровой записью <...>, что подтверждается скриншотами указанного реестра, размещенного на официальном сайте torgi.gov.ru.

Согласно п. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ, заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;

2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;

3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

В соответствии с протоколом от 25.03.2021 г. № 97 рассмотрения заявок на участие в торгах в форме открытого аукциона по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков из земель населенных пунктов, расположенных на территории Новосергиевского района Оренбургской области, решение о допуске <...> к участию в аукционе на право заключения договоров аренды земельных участков по извещению № 240221/0178633/01 от 24.02.2021 г. было принято Комиссией по предоставлению в собственность, постоянное (бессрочное) пользование, в безвозмездное пользование, аренду земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, и земельных участков из состава земель, государственная собственность на которые не разграничена, юридическим лицам и гражданам на территории муниципального образования Новосергиевский район Оренбургской области в составе председателя <...>, заместителя председателя <...>, членов комиссии: <...>, <...> <...>, <...>., секретаря <...>.

С учетом вышеизложенного, Комиссией по предоставлению в собственность, постоянное (бессрочное) пользование, в безвозмездное пользование, аренду земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, и земельных участков из состава земель, государственная собственность на которые не разграничена, юридическим лицам и гражданам на территории муниципального образования Новосергиевский район Оренбургской области нарушены положения п. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ при проведении аукциона (извещение № 240221/0178633/01 от 24.02.2021 г.).

Факт данного нарушения установлен решением Комиссии Оренбургского УФАС России по делу № 06-20-13/2021 от 23.06.2021 г. о включении в реестр недобросовестных участников аукциона победителя аукциона – <...>. Решение вступило в законную силу.

В соответствии с частью 6 статьи 7.32.4 КоАП, нарушение

установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 КоАП РФ, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Постановлением администрации МО Новосергиевский район № 688-п от 29.12.2016 создана Комиссия по предоставлению в собственность, постоянное (бессрочное) пользование, в безвозмездное пользование, аренду земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, и земельных участков из состава земель, государственная собственность на которые не разграничена, юридическим лицам и гражданам на территории муниципального образования Новосергиевский район Оренбургской области, а также утверждено Положение об указанной комиссии.

Согласно п. 2.1 вышеуказанного Положения, Комиссия осуществляет следующие полномочия, в том числе:

- принимает решение о признании заявителей участниками торгов или об отказе в их допуске к участию в торгах и уведомляет заявителей о принятом решении (определяет участников торгов (конкурсов, аукционов));

- осуществляет вскрытие конвертов, принимаемых организатором торгов (аукционов, конкурсов), с заявками, проводит оценку поданных заявок в соответствии с основными критериями, установленными условиями конкурса (при проведении торгов в форме конкурса);

- определяет победителя торгов (конкурсов, аукционов);

- ведет протоколы заседаний Комиссии.

- осуществляет иные полномочия.

В соответствии с п. 2.2 Положения, по результатам рассмотрения принятых организатором торгов (конкурсов, аукционов) документов Комиссия принимает решение о признании заявителей участниками торгов (конкурсов, аукционов) или об отказе в допуске претендентов к участию в торгах, которое отражается в протоколе приема заявок.

Кроме того, п. 4.3, 4.4 Положения устанавливает, что при голосовании каждый член комиссии имеет один голос, решения Комиссии принимаются открытым голосованием простым большинством голосов от

присутствующих на заседании членов Комиссии. Также п. 4.5 Положения определяет, что решения Комиссии оформляются протоколами.

Протокол от 25.03.2021 г. № 97 рассмотрения заявок на участие в торгах в форме открытого аукциона по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков из земель населенных пунктов, расположенных на территории Новосергиевского района Оренбургской области подписан, в том числе членом Комиссии – <...>.

Исходя из вышеизложенного, у каждого члена Комиссии при принятии решения о допуске претендента к участию в аукционе имеется возможность проверить сведения о претендентах на предмет наличия или отсутствия записи о них в реестре недобросовестных участников аукциона. Реестр недобросовестных участников аукциона находится в общем доступе, на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

На момент совершения указанных нарушений <...>. являлась должностным лицом, в понимании ст. 2.4 КоАП РФ.

Место совершения правонарушения: Оренбургская область, Новосергиевский район, п. Новосергиевка, ул. Краснопартизанская, д. 20, каб. 313 – место составления протокола № 97 от 25.03.2021 г.

Время совершения правонарушения: 25.03.2021, дата принятия и подписания протокола № 97 от 25.03.2021 г.

На основании ч. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к ответственности за совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.32.4 КоАП РФ составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

С учетом изложенного, должностным лицом – ведущим специалистом по земельно-имущественным отношениям администрации муниципального образования Новосергиевский район Оренбургской области – членом Комиссии по предоставлению в собственность, постоянное (бессрочное) пользование, в безвозмездное пользование, аренду земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, и земельных участков из состава земель, государственная собственность на которые не разграничена, юридическим лицам и гражданам на территории муниципального образования Новосергиевский район Оренбургской области <...> допущено административное правонарушение, ответственность за которое установлена ч. 6 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Факт правонарушения и наличие вины <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, подтверждаются материалами дела.

В действиях должностного лица присутствует состав правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 6 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях.

Исследовав вопрос о возможности освобождения <...> от административной ответственности в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ, должностное лицо не находит оснований для признания малозначительности совершенного административного правонарушения. В этой связи, а также учитывая обстоятельства дела, должностное лицо считает необходимым подвергнуть <...>. административному штрафу.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что срок привлечения должностного лица к административной ответственности не истек, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, не установлены. Также не установлены обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность.

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 3.1, 4.1, 4.2, 23.48, 29.9, 29.10 кодекса РФ об административных правонарушениях, на основании ч. 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо – ведущего специалиста по земельно-

имущественным отношениям администрации муниципального образования Новосергиевский район Оренбургской области < ... > – виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцать тысяч) рублей.

Заместитель руководителя Управления –

начальник отдела антимонопольного

и рекламного контроля, общественных

связей Оренбургского УФАС России <...>

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Наименование получателя: УФК по Оренбургской области (Оренбургское УФАС России)

ИНН 5610042191

КПП 561001001

ОКТМО 53701000

КБК 161 1 16 01071 01 9000 140

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ОРЕНБУРГ БАНКА РОССИИ//УФК по Оренбургской области г. Оренбург

Номер банковского счета (корреспондентский счет): 40102810545370000045

Номер казначейского счета (для учета и распределения поступлений): 03100643000000015300

БИК 015354008

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного законодательства.

УИН: 16100500000001129939

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд либо в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.