

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области
г. Киров обл., 610019, К.Либкнехта, 69, тел. 64-94-25.

Резолютивная часть решения объявлена 24 мая 2010 года
В полном объеме решение изготовлено 06 июня 2010 года

«24» мая 2010 г.

Дело № 03/02-10

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

Мильчакова В.В. – руководителя управления;

Членов Комиссии:

Никоновой М.А. – зам. руководителя управления;

Головиной Г.Ш. – главного специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий;

Боровченко Н.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий;

При секретаре:

Двининой Е.Н.

В присутствии представителей:

ОАО «Кировская теплоснабжающая компания»

Криницына А.М. по доверенности № 32 от 29.12.2009г;

Шиляева А.Ю. по доверенности № 11/1 от 29.12.2009г.

рассмотрев дело № 03/02-10 по признакам нарушения ОАО «КТК» (610044 г. Киров, ул. Ломоносова, 2-а) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области 21 декабря 2009 года поступило заявление Шишкина А.Г. на неправомерные действия ОАО «Кировская теплоснабжающая компания», выразившиеся в неисполнении обязательств по договору и отказе поставлять тепловую энергию для помещения (части жилого дома) по адресу: Кировская область, г. Кирово-Чепецк, ул. Энгельса д.7 кв. 2.

Из заявления следует, что 01 января 2005 года между Шишкиным А.Г. («Абонент») и ОАО энергетики и электрификации «Кировэнерго» («Энергоснабжающая организация») был заключен договор № 964333 на пользование тепловой энергией в горячей воде на частное строение, п.1.1.1. которого предусмотрено, что Энергоснабжающая организация обязуется отпускать Абоненту тепловую энергию в горячей воде и сетевую воду на водоразбор в размере ориентировочного годового потребления с максимумом тепловой нагрузки согласно приложению № 1 (0,0095 Гкал/ч).

19.01.2005 года Шишкин А.Г. обратился в теплоснабжающую организацию (2-ой район ОСП «Тепловые сети» ОАО «Кировэнерго») с заявлением о выдаче технических условий на реконструкцию системы теплоснабжения жилого дома по адресу: г. Кирово-Чепецк, ул. Энгельса, д. 7 кв. 2. В январе 2005 года теплоснабжающей организацией были разработаны технические условия № 4/2005, действительные до января 2007 года, в которых были определены точка подключения к сети – ближайшая неподвижная опора теплотрассы 2-го района Теплосети и разрешенный максимум теплопотребления на квартиру – 0,032 Гкал/час.

Для выполнения работ по реконструкции 14 сентября 2007 года Шишкин А.Г. письменно обратился в ОАО «ККС» с просьбой временно приостановить начисления за тепловую энергию квартиры, расположенной по адресу: г. Кирово-Чепецк, ул. Энгельса, д. 7 кв. 2 в связи с отключением систем отопления и горячего водоснабжения с 01.06.2007 года.

Согласно акту от 19.09.2007 года, составленному представителем теплоснабжающей организации Скорохватовой Н.Н., подписанному Шишкиным А.Г. прекращена подача тепловой энергии и теплоносителя в систему отопления квартиры № 2 жилого дома № 7 по ул. Энгельса в г. Кирово-Чепецк.

С 03 сентября 2008 года Шишкин А.Г. неоднократно обращался в теплоснабжающую организацию с заявлением о принятии системы теплоснабжения в эксплуатацию и подключению тепла. В приемочном акте от 30.09.2008 теплоснабжающая организация отметила, что имеется дополнительное помещение мансарды и предложила внести ее в проект, который впоследствии был представлен с изменениями, где указывались дополнительно 4 радиатора. В соответствии с п. 2.2.2 договора № 964333 после представления в теплоснабжающую организацию всей проектно-исполнительской документации (дополненной и измененной), выполненной на момент внесения изменений, теплоснабжающей организацией было выдано приложение № 1, в котором согласовывалась новая тепловая нагрузка - 722 Гкал/год, что превышает в несколько раз проектные значения и разрешенную техническими условиями величину. Шишкин А.Г. отказался подписывать дополнительное соглашение, отметив, что в отсутствие тепловых приборов (в ремонте или на поверке) ОАО «КТК» должно выполнять требования статьи 157 Жилищного кодекса РФ и производить расчет потребления тепла по нормам, принятым органами местного самоуправления. Получив пояснения по поводу отказа подписать приложение № 1 и выставленные требования по приведению Приложения № 1 в соответствие с нормами закона, теплоснабжающая организация перестала обращать внимание на требования Шишкина А.Г. о подключении тепла и без объяснения причин не подключала квартиру № 2 в доме № 7 по ул. Энгельса, в г. Кирово-Чепецк к теплу уже два года. В своем заявлении Шишкин А.Г. просил обязать теплоснабжающую организацию (ОАО «КТК») выполнить требования закона и договора.

На заседание Комиссии Шишкин А.Г., извещенный надлежащим образом о времени, дате и месте рассмотрения дела (уведомление о вручении получено Шишкиным А.Г. 04.03.2010 г.), не явился. Представитель Шишкина А.Г. Шишкина Л.И. по доверенности № 43-01/338530 от 06.04.2009 г. поддержала заявленные требования и пояснила, что имеется решение Кирово-Чепецкого районного суда от 08.02.2010 года, согласно которому ОАО «КТК» обязано отпускать тепловую энергию для

помещения (части жилого дома), расположенного по адресу: г. Кирово-Чепецк, ул. Энгельса, д. 7, кв. 2 в соответствии с п. 1.1 договора № 963444 от 01.01.2005г. Данное решение суда ОАО «КТК» обжалуется.

Представители ОАО «КТК» с требованиями Шишкина А.Г. не согласны и на заседании комиссии пояснили, что 19.01.2005 года Шишкин А.Г. обратился во 2-ой район ОСП «Тепловые сети» ОАО «Кировэнерго» с заявлением о выдаче технических условий на реконструкцию теплоснабжения жилого дома по адресу: г. Кирово-Чепецк, ул. Энгельса, д. 7, кв. 2.

01 июня 2005 года между ОАО «ККС» в качестве Энергоснабжающей организации и Шишкиным А.Г. в качестве Абонента заключен договор № 964333 на пользование тепловой энергией в горячей воде на частное строение с максимальной нагрузкой 0,0061 Гкал/час.

Энергоснабжающей организацией на основании поступившего заявления были выданы технические условия № 4/2005 на реконструкцию системы отопления указанного жилого дома. Срок выданных технических условий определен до января 2007 года. В соответствии с п. 8 выданных технических условий разрешенный максимум теплотребления на квартиру составлял 0,032 Гкал/час.

На основании выданных технических условий проектной организацией ЗАО ПСК «Проммонтаж» был составлен проект на реконструкцию отопления и вентиляции указанной квартиры в составе жилого дома. Указанный проект на реконструкцию был согласован ресурсоснабжающей организацией 14.06.2006 года с разрешенной общей максимальной тепловой нагрузкой в размере 0,045 Гкал/час.

14.09.2007 года Шишкин А.Г. обратился в ОАО «ККС» с заявлением о приостановлении начисления за тепловую энергию в отношении указанного объекта в связи с нахождением его на реконструкции и фактическим отключении систем отопления и горячего водоснабжения от тепловой сети. Актом от 19.09.2007 года указанные обстоятельства были зафиксированы.

03.09.2008 года Шишкин А.Г. обратился в ОАО «КТК» с заявлением на подключение к сети центрального теплового снабжения квартиры после проведения реконструкционных работ, указав, что энергопринимающее устройство и внутренняя тепловая сеть вышеуказанного строения выполнены в соответствии с проектом, снабжены тепловым счетчиком и отвечают всем установленным техническим нормам и требованиям. Однако, никакой исполнительной документации по производству реконструкционных работ в ресурсоснабжающую организацию представлено не было.

Шишкиным А.Г. не были выполнены технические предпосылки подачи тепловой энергии, обязательное соблюдение которых предусмотрено нормативными правовыми актами, не была соблюдена процедура получения разрешения и согласования осуществления реконструкции объекта капитального строительства, предусмотренная жилищным законодательством.

Исходя из вышеизложенного, у ОАО «КТК» в настоящий момент отсутствуют правовые основания для теплоснабжения принадлежащего Шишкину А.Г. объекта, расположенного по адресу: г. Кирово-Чепецк, ул. Энгельса, д.7, кв.2.

Рассмотрение дела приостанавливалось до вынесения кассационного определения Судебной коллегии по гражданским делам Кировского областного суда. 15.04.2010 рассмотрение дела было возобновлено и дважды откладывалось (28.04.2010, 19.05.2010), в заседании комиссии объявлялся перерыв до 24.05.2010 в связи с необходимостью получения дополнительной информации и документов.

На очередное заседание комиссии 19.05.2010 представитель Шишкина А.Г. не явился. ОАО «КТК» представило Кассационное определение судебной коллегии по гражданским делам Кировского областного суда от 25.03.2010 года, согласно которому решение Кирово-Чепецкого районного суда Кировской области от 08.02.2010 оставлено без изменения, кассационная жалоба ОАО «КТК» без удовлетворения.

Представители ОАО «КТК» заявили два ходатайства о приостановлении рассмотрения дела до момента вынесения Президиумом Кировского областного суда судебного акта по результатам рассмотрения надзорной жалобы ОАО «КТК» на решение Кирово-Чепецкого районного суда от 08.02.2010 г. и о привлечении к участию в деле заинтересованного лица – Администрации МО «г. Кирово-Чепецк».

Комиссия Кировского УФАС ходатайства не удовлетворила, т.к. кассационное определение Судебной коллегии по гражданским делам Кировского областного суда вступило в законную силу, а привлечение Администрации МО «г. Кирово-Чепецк» к участию в деле в качестве лица, обладающего необходимой информацией относительно характера и объема производимых реконструкционных работ, что устройство мансардного помещения является самовольной постройкой, не является предметом спора.

Исследовав представленные в материалы дела документы и, заслушав представителей сторон, Комиссия установила следующее.

Согласно свидетельству о регистрации права от 03.12.2004 года № 43 АБ 368130 Шишкин А.Г. является собственником квартиры № 2 в доме № 7 по ул. Энгельса в г. Кирово-Чепецк.

Между Шишкиным А.Г. («Абонент») и ОАО энергетики и электрификации «Кировэнерго» («Энергоснабжающая организация») заключен договор на пользование тепловой энергией в горячей воде на частное строение № 964333 от 01.01.2005 года, п.1.1.1. которого предусмотрено, что Энергоснабжающая организация обязуется отпускать Абоненту тепловую энергию в горячей воде и сетевую воду на водоразбор в размере ориентировочного годового потребления с максимумом тепловой нагрузки согласно приложению № 1 (0,0095 Гкал/ч).

Согласно пункту 2.2.2 указанного договора реконструкция системы отопления может производиться Абонентом после получения технических условий на реконструкцию системы отопления во втором районе тепловых сетей. Внесение изменения в Приложение № 1 производится после предоставления в энергоснабжающую организацию проектно-исполнительской документации, выполненной на момент внесения изменения и отключения теплотребляющих установок от внешней сети, с составлением акта об отключении представителем Энергоснабжающей организации.

В связи с необходимостью проведения реконструкции жилого помещения и системы отопления в нем в январе 2005 года Шишкин А.Г. обратился с заявлением во второй район ОСП «Тепловые сети» ОАО «Кировэнерго» с просьбой выдать технические условия на реконструкцию теплоснабжения жилого дома по адресу: г. Кирово-Чепецк, ул. Энгельса, д.7 кв. 2.

В январе 2005 года второй район ОСП «Тепловые сети» ОАО «Кировэнерго» разработал технические условия № 4/2005, действительные до января 2007 года, и в которых были определены точка подключения к сети - ближайшая неподвижная опора теплотрассы 2-го района Теплосети и разрешенный максимум теплотребления на квартиру – 0,032 Гкал/час.

На основании выданных технических условий проектной организацией ЗАО ПСК «Проммонтаж» был составлен проект на реконструкцию отопления и вентиляции указанной квартиры. Указанный проект на реконструкцию был согласован ресурсоснабжающей организацией ОСП «Тепловые сети» ОАО «Кировэнерго» 14.06.2006 года с разрешенной общей максимальной тепловой нагрузкой в размере 0,045 Гкал/час.

01.06.2005 года между ОАО «ККС» в качестве Энергоснабжающей организации и Шишкиным А.Г. в качестве Абонента был заключен договор № 964333 на пользование тепловой энергией в горячей воде на частное строение с максимальной тепловой нагрузкой 0,0061 Гкал/час.

14.09.2007 года Шишкин А.Г. обратился с заявлением в ОАО «ККС» с просьбой временно приостановить начисления за тепловую энергию квартиры, расположенной по адресу: г. Кирово-Чепецк, ул. Энгельса, д. 7 кв. 2, т.к. в настоящий момент система отопления находится на реконструкции.

Системы отопления и горячего водоснабжения были отключены, что подтверждается актом о прекращении подачи тепловой энергии и теплоносителя от 19.09.2007 года, составленным представителем теплоснабжающей организации Скорохватовой Н.Н. и подписанным Шишкиным А.Г.

В связи с тем, что Шишкин А.Г. в процессе реконструкции системы отопления квартиры, расположенной по адресу: г. Кирово-Чепецк, ул. Энгельса, д. 7 кв. 2, не укладывался в сроки действия технических условий на реконструкцию системы отопления, выданных 19.01.2005 года, 18.12.2007 года он письменно обратился в адрес ОАО «ККС» с просьбой о продлении срока действия технических условий № 4/2005 на 2 года и просил увеличить разрешенную тепловую нагрузку до 0,06 Гкал/час. Письмо ОАО «ККС» получено 21.12.2007 года, что подтверждается уведомлением № 16046. Письменного отказа в продлении технических условий № 4/2005 или выдаче новых технических условий ОАО «ККС» в адрес Шишкина А.Г. не направило.

15.02.2008 года ОАО «ККС» прекратило свое существование путем реорганизации в форме разделения на открытое акционерное общество «Кировские коммунальные системы» и открытое акционерное общество «Кировская теплоснабжающая компания». Согласно Принципам распределения прав, обязанностей и имущества между организациями, созданными в результате реорганизации ОАО «ККС» в форме разделения (утверждены Президентом ОАО «ККС» от 15.02.2008г) все права, обязанности и имущество, не вошедшие в разделительный баланс реорганизованного общества и во вступительные балансы созданных обществ делятся между вновь создаваемыми обществами по технологическому принципу исходя из назначения в технологическом процессе в соответствии с видами деятельности: деятельность по теплоснабжению – ОАО «КТК», деятельность по водоснабжению и водоотведению – ОАО «ККС».

03.09.2008 года после окончания реконструкции квартиры Шишкин А.Г. обратился с заявлением в ОАО «КТК» с просьбой подключения к сети центрального теплового снабжения квартиры, расположенной по адресу: г. Кирово-Чепецк, ул. Энгельса, д. 7 кв. 2 с целью использования тепловой энергии для жилищно-бытового назначения и указал, что энергопринимающие устройства и внутренняя тепловая сеть вышеуказанного строения выполнены в соответствии с проектом, снабжены тепловым счетчиком и отвечают всем установленным техническим нормам и требованиям.

30.09.2008 года представителем тепловых сетей (ОАО «КТК») произведен осмотр теплотрассы, узла управления, внутренней системы отопления дома по адресу: г. Кирово-Чепецк, ул. Энгельса, д.7, кв. 2. При осмотре установлено, что над старой частью квартиры надстроено мансардное помещение, что не отражено в проекте системы отопления дома и рекомендовано внести соответствующие изменения в проект и в договор, после внесения изменений и заключения договора сдать опрессовку системы отопления дома.

Представитель Шишкина А.Г. на заседании комиссии пояснила, что Шишкин А.Г. обратился в проектную организацию, внес изменения в проект системы отопления, согласно которым были изменены показатели расхода тепла (до 47610 ккал/час, т.е. 0,0476 Гкал/час) в связи с увеличением площади отапливаемого помещения – надстроенной мансарды, и направил в ОАО «КТК» подлинный проект с изменениями 2008 года и заявку б/н от 29.09.2008.

ОАО «КТК», направив Шишкину А.Г. Изменение № 1 в Приложение № 1 к договору теплоснабжения в горячей воде № 964333 от 01.01.2005 года, признало, что представленный проект согласован и установило расчетные тепловые нагрузки, которые составляют 0,0476 Гкал/час и расход тепловой энергии – 722 Гкал/год.

Изменение № 1 содержит указание на то, что оно является неотъемлемой частью договора, вступает в силу с 01.10.2008 года и все остальные пункты действующего договора сохраняют свою силу. В качестве оснований для внесения изменений в Приложение № 1 указаны заявка б/н от 29.09.2008 и проект с изменениями 2008 года.

Шишкин А.Г. не согласился с предложенной редакцией Изменений № 1 в Приложение № 1 и 29.10.2008 года направил в адрес ОАО «КТК» заявление с просьбой привести договор № 964333 в соответствие с нормами действующего законодательства РФ.

ОАО «КТК» письмом от 27.11.2008 подтвердило наличие и исполнение надлежащим образом ранее заключенного между сторонами договора № 964333 и, руководствуясь положением о невозможности одностороннего отказа от исполнения взятых на себя обязательств, предложило Шишкину А.Г., выбрать один из способов управления в многоквартирном доме в соответствии со ст. 161 Жилищного кодекса РФ и заключить договор теплоснабжения на указанный объект в соответствии с выбранным способом управления жилым многоквартирным домом.

На заседании комиссии и в судебном заседании по иску Шишкина А.Г. о включении отопления в жилой квартире представители ОАО «КТК» пояснили, что указанный в Изменении №1 в Приложение № 2 к договору годовой объем теплотребления не является обязательным, это ориентировочное максимальное годовое потребление. Кроме того, в соответствии с проектом системы отопления у Шишкина А.Г. установлены приборы учета.

Таким образом, ОАО «КТК» признало, что договор № 963444 действует. Однако, фактически отпуск тепла в квартиру Шишкина А.Г. не осуществлялся, что установлено материалами дела.

В течение 2008 г. и 2009 г. Шишкин А.Г. неоднократно обращался в ОАО «КТК» с заявлениями о подключении системы отопления по адресу: г. Кирово-Чепецк, ул. Энгельса, д. 7, кв. 2 к сети центрального теплового снабжения с целью использования тепловой энергии для жилищно-бытового назначения (письма от 03.09.2008, 28.09.2009, 06.11.2009).

11.11.2009 года Шишкин А.Г. обратился в Кирово-Чепецкий районный суд с требованием к ОАО «КТК» об исполнении обязательства по договору, поставке тепловой энергии.

Решением Кирово-Чепецкого районного суда Кировской области иски требования Шишкина А.Г. были удовлетворены. Суд обязал ОАО «КТК» отпускать тепловую энергию для помещения (части жилого дома), расположенного по адресу: г. Кирово-Чепецк, ул. Энгельса, д. 7 кв. 2 в соответствии с п. 1.1.1 договора № 964333 от 01.01.2005г.

Кассационным определением Судебной коллегии по гражданским делам Кировского областного суда от 25.03.2010 по делу № 33-812 решение Кирово-Чепецкого районного суда Кировской области от 08.02.2010 года оставлено без изменения.

Суды обеих инстанций пришли к выводу, что заключенный между Шишкиным А.Г. и ОАО «КТК» договор на пользование тепловой энергией от 01.01.2005 № 964333 предусматривал отключение энергоснабжающей организацией теплоснабжения в связи с реконструкцией системы отопления (п.2.2.2), Шишкин А.Г. действовал в рамках заключенного договора, ОАО «КТК» после осмотра 30.09.2008 системы отопления (наличие присоединенной сети) подписало Изменение № 1 в Приложение № 1 к договору от 01.01.2005 № 964333, содержащее указание на то, что оно является неотъемлемой частью договора, вступает в силу с 01.10.2008 и все остальные пункты действовавшего договора сохраняют свою силу. Согласно заключению ООО «Евроремстрой» от 24.12.2009 следует, что тепловая сеть и система теплотребления жилого помещения, расположенного по адресу: г. Кирово-Чепецк, ул. Энгельса, 7-2, технически готовы к вводу в эксплуатацию и подаче тепла.

Таким образом, договор на пользование тепловой энергией в горячей воде на частное строение № 964333, заключенный между Шишкиным А.Г. и ОАО «КТК» 01.01.2005 является действующим, а, значит, ОАО «КТК» обязано отпускать тепловую энергию для помещения, расположенного по адресу: г. Кирово-Чепецк, ул. Энгельса, д. 7, кв. 2 в соответствии с п. 1.1.1 вышеуказанного договора.

Согласно акту от 30.03.2010 года теплоснабжение жилого дома по адресу: г. Кирово-Чепецк, ул. Энгельса, д. 7 кв. 2 восстановлено. Теплоснабжение восстановлено только после вынесения кассационного определения Судебной коллегией по гражданским делам Кировского областного суда от 25.03.2010, оставившего в силе решение Кирово-Чепецкого районного суда от 08.02.2010 года.

Согласно п. 3.2 Устава ОАО «КТК» основными видами деятельности ОАО «КТК» являются: производство тепловой энергии, передача электрической и тепловой энергии, поставка тепловой энергии.

Между ОАО «ТЭК-5» (Энергоснабжающая организация) и ОАО «КТК» (Абонент) заключен договор купли-продажи тепловой энергии в паре и горячей воде № 20/19т-13 от 01.07.2005 года, согласно п. 1.1 которого Энергоснабжающая организация обязуется поставлять Абоненту до границы эксплуатационной ответственности собственных источников теплоты и тепловых сетей, указанных в Приложении № 2 к договору и тепловых сетей Абонента тепловую энергию в паре и горячей воде.

В соответствии с п. 1.2. договора Абонент использует тепловую энергию и теплоносители, поставляемые по договору для собственных нужд и для теплоснабжения потребителей, присоединенных к тепловым сетям Абонента.

По договору аренды имущества № 480/110-01/к от 30.06.2005, заключенному между МО «Город Кирово-Чепецк» в качестве арендодателя и ОАО «КТК» (является правопреемником ОАО «ККС») в качестве арендатора, ОАО «КТК» переданы тепловые сети, используя которые ОАО «КТК» оказывает потребителям услуги теплоснабжения и услуги по передаче тепловой энергии.

Тепловые сети жилого помещения, расположенного по адресу: г. Кирово-Чепецк, ул. Энгельса, 7-2, присоединены к тепловым сетям ОАО «КТК». ОАО «КТК» обязано осуществлять передачу и отпуск тепловой энергии Шишкину А.Г. в соответствии с условиями заключенного договора.

Согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность по передаче тепловой энергии отнесена к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с ч. 5 ст.5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии признается доминирующим.

Следовательно, ОАО «КТК», имея на правах аренды тепловые сети в г. Кирово-Чепецк и используя их для передачи тепловой энергии своим абонентам, занимает доминирующее положение на рынке передачи тепловой энергии в границах присоединенных тепловых сетей, а также распределения (поставки) тепловой энергии по отношению к абонентам, имеющим присоединенную сеть. Приказом Кировского УФАС № 37 от 13.03.2009 года ОАО «КТК» включено в «Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов», по передаче тепловой энергии код по ОКВЭД 40.30.2 в границах присоединенных тепловых сетей на территории МО г. Кирово-Чепецк с долей более 50 процентов и по распределению тепловой энергии код по ОКВЭД 40.30.3 с долей более 50 процентов.

Согласно письму РСТ Кировской области № 670-66-01-09 от 06.05.2010 года ОАО «КТК» оказывает услуги по передаче тепловой энергии, совмещая их с деятельностью по сбыту (продаже) тепловой энергии потребителям.

06.11.2008 года письмом № 01-1724 ОАО «КТК» обратилось в РСТ Кировской области с заявлением об установлении тарифа на услуги по передаче тепловой энергии на 2009 год.

Решением Правления РСТ Кировской области от 21.11.2008 № 45/1 для ОАО «КТК» установлен тариф на тепловую энергию на 2009 год в г. Кирово-Чепецк, в состав которого входит тариф на услуги по передаче тепловой энергии.

Часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которого являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе:

4) экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Отношения сторон по договору теплоснабжения регулируются нормами параграфа 6 «Энергоснабжение» главы 30 Гражданского кодекса Российской Федерации. В силу статьи 548 правила, предусмотренные статьями 539-547 настоящего кодекса применяются к отношениям, связанным со снабжением тепловой энергией через присоединенную сеть, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

Согласно пункту 1 статьи 539 Гражданского кодекса РФ по договору энергоснабжения организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплатить принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

В соответствии с частью 1 статьи 540 ГК РФ в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, договор считается заключенным с момента первого фактического подключения абонента в установленном порядке к присоединенной сети.

Если иное не предусмотрено соглашением сторон, такой договор считается заключенным на неопределенный срок и может быть изменен или расторгнут по основаниям, предусмотренным статьей 546 ГК РФ.

Согласно части 1 статьи 546 ГК РФ в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, он вправе расторгнуть договор в одностороннем порядке при условии уведомления об этом энергоснабжающей организации и полной оплаты использованной энергии.

При этом, перерыв в подаче, прекращение или ограничение энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче и прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента (часть 2 статьи 546 ГК РФ)

В силу части 3 статьи 546 ГК РФ перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускается в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом.

Шишкин А.Г. 03.09.2008 года обратился с заявлением о подключении к сети центрального теплового снабжения жилого дома с целью использования тепловой энергии для жилищно-бытового назначения, на данное обращение ОАО «КТК» направило Изменение № 1 в Приложении № 1 к договору теплоснабжения в горячей воде № 964333 от 01.01.2005, содержащее указание на то, что оно является неотъемлемой частью договора, вступает в силу с 01.10.2008, что свидетельствует об отсутствии препятствий для отпуску тепловой энергии в квартиру № 2 жилого дома № 7 по ул. Энгельса, в г. Кирово-Чепецк. Тем самым ОАО «КТК» признало возможность осуществления подачи тепловой энергии в жилое помещение, собственником которого является Шишкин А.Г.

Экономическая и технологическая возможность отпуску тепловой энергии в жилое помещение в квартиру № 2 жилого дома № 7 по ул. Энгельса, в г. Кирово-Чепецк подтверждается:

- наличием договора на пользование тепловой энергией в горячей воде на частное строение № 963444;

- изменением № 1 в приложение № 1 к договору № 963444;

- установленным решением правления РСТ Кировской области от 21.11.2008 № 45/1 тарифом на тепловую энергию для ОАО

«КТК», отпускаемую населению г. Кирово-Чепецк;

- фактической поставкой тепловой энергии в жилое помещение по адресу: г. Кирово-Чепецк, ул. Энгельса 7-2 до отключения системы отопления 19.09.07 г. и после обратного включения 30.03.2010 г..

Следовательно, ОАО «КТК» необоснованно уклонилось от возобновления отпуска тепловой энергии потребителю на которую имеется спрос, тем самым нарушило требования пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что имеет своим результатом ущемление интересов Шишкина А.Г.

Учитывая, что 30.03.2010 ОАО «КТК» возобновило отпуск тепловой энергии в жилое помещение, расположенное по адресу: г. Кирово-Чепецк, ул. Энгельса 7-2 по решению суда Кирово-Чепецкого районного суда Кировской области Комиссия Кировского УФАС решила предписание не выдавать.

Статьей 14.31 КоАП РФ предусмотрено, что «совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «Кировские теплоснабжающая компания» факт нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном уклонении от возобновления отпуска тепловой энергии потребителю на которую имеется спрос, что имеет своим результатом ущемление интересов гр. Шишкина А.Г.- потребителя тепловой энергии, у которого с ОАО «КТК» заключен договор теплоснабжения № 963444.

2. Предписание не выдавать, в связи с тем, что 30.03.2010 ОАО «Кировские теплоснабжающая компания» по решению суда Кирово-Чепецкого районного суда Кировской области возобновило отпуск тепловой энергии в жилое помещение, расположенное по адресу: г. Кирово-Чепецк, ул. Энгельса д.7, кв. 2.

3. Передать материалы дела ведущему специалисту-эксперту Боровченко Н.И. для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31. КоАП РФ в отношении юридического лица ОАО «КТК».

Председатель комиссии:

В.В. Мильчаков

Члены комиссии:

М.А. Никонова

Г.Ш. Головина

Н.И. Боровченко

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.
