

РЕШЕНИЕ

по делу № К12-02/13

«16» июля 2013 г.

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 16 июля 2013 года.

Полный текст решения изготовлен 30 июля 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- | | | |
|--------------------|---|---|
| Яковлев П.В. | - | заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии; |
| Мультановская В.В. | - | начальника отдела контроля энергетики, член Комиссии; |
| Тихомирова Н.Ю. | - | главный специалист-эксперт отдела контроля энергетики, член Комиссии, |

рассмотрев дело №К12-02/13 по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Завод имени М.И. Калинина» (далее - ОАО «Завод имени М.И. Калинина») (местонахождение: 199155, Санкт-Петербург, ул. Уральская, д. 1; ИНН 7801566094) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции) в присутствии представителей:

от ООО «Жилкомсервис № 1 Василеостровского района» (заявитель):

Аказинова И.И. – представитель (доверенность от 01.04.2013 б/н);

от ОАО «Завод имени М.И. Калинина» (ответчик):

Щащенко О.А. - представитель (доверенность от 11.03.2013 № 57);

Смирнов Д.Ю. - представитель (доверенность от 11.03.2013 № 57);

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Управление) поступило заявление администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга от 09.06.2012 исх. № 01-19-608/12-0 (вх. № 8798 от 18.06.2012), переданное в Управление письмом Прокуратуры Санкт-Петербурга от 21.06.2012 исх. № 7-1444/2012 (вх. № 9680 от 02.07.2012) в связи с действиями ОАО «Завод имени М.И. Калинина», выразившимися в угрозе прекращения теплоснабжения жилого дома, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, ул. Одоевского, д. 12 (далее – жилой дом).

Жилой дом находится в управлении ООО «Жилкомсервис № 1 Василеостровского района» на основании договора от 01.09.2009 № 5-УК/09.

В целях теплоснабжения жилого дома между ООО «Жилкомсервис № 1 Василеостровского района» и ОАО «Завод имени М.И. Калинина» заключен договор от 01.12.2009 № 16 на подачу тепловой энергии в горячей воде (далее – договор на подачу тепловой энергии).

Письмом от 11.11.2011 № 41/07ф ОАО «Завод имени М.И. Калинина» уведомило ООО «Жилкомсервис № 1 Василеостровского района» о расторжении договор на подачу тепловой энергии.

Энергетическим ресурсом для обеспечения отопления и горячего водоснабжения зданий, кроме тепловой энергии в паре или горячей воды, может служить электроэнергия или природный газ. Выбор теплоисточника (энергетического ресурса) для абонента (потребителя) осуществляется на стадии проектирования объекта недвижимости абонента и энергопринимающее устройство последнего рассчитано на определенный ресурс. Для потребителей, получающих тепловую энергию от определенного источника теплоснабжения, переход к иному источнику теплоснабжения требует выполнения комплекса работ по технологическому присоединению путем прокладки новых тепловых сетей.

В соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции к взаимозаменяемым товарам относятся товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам таким образом, что приобретатель действительно заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении.

В силу изложенного, по своему функциональному назначению тепловая энергия, используемая для обогрева жилого дома ООО «Жилкомсервис № 1 Василеостровского района», не имеет заменителей.

Получение тепловой энергии от источника теплоснабжения до энергопринимающего устройства потребителя возможно только через присоединенную сеть. Жилой дом ООО «Жилкомсервис № 1 Василеостровского района» не имеет иной технической возможности получения тепловой энергии,

кроме как от котельной ОАО «Завод имени М.И.Калинина». Организация альтернативного источника теплоснабжения объекта ООО «Жилкомсервис № 1 Василеостровского района» потребует значительных временных и финансовых затрат.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях), естественная монополия – это состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства, а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами.

В соответствии со статьей 4 Закона о естественных монополиях, услуги по передаче тепловой энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно п. 3 статьи 8 Закона о естественных монополиях - субъекты естественных монополий обязаны предоставлять доступ на товарные рынки и (или) производить (реализовать) товары и услуги, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с Законом о естественных монополиях, на недискриминационных условиях согласно требованиям антимонопольного законодательства

В соответствии со статьей 5 Закона о защите конкуренции, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

Согласно п. 1.4. Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утв. Приказом ФАС России 28.04.2010 № 220, не требуется проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке при установлении доминирующего положения хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов) в случае, если хозяйствующий субъект осуществляет производство (реализацию) товаров в условиях естественной монополии.

Согласно статье 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании вышеизложенного ОАО «Завод имени М.И.Калинина» является доминирующим хозяйствующим субъектом на рынке услуг теплоснабжения объектам недвижимости ООО «Жилкомсервис № 1 Василеостровского района».

2. ФГУП «Завод им. М.И.Калинина» представило следующие обоснования своих действий (письма: от 04.03.2013 исх. № 31/414, вх. № 3993 от 04.03.2013; от 18.04.2013 исх. № 31/824, вх. № 7448 от 18.04.2013; от 03.06.2013 исх. № 31/1162, вх. № 10764 от 06.06.2013).

2.1. ФГУП «Завод им. М.И.Калинина» является владельцем котельной, от которой происходит теплоснабжение жилого дома находящегося в управлении ООО

«Жилкомсервис № 1 Василеостровского района». ФГУП «Завод им. М.И.Калинина» сообщает, в соответствии с п. 4.2. договора на подачу тепловой энергии, договор считается пролонгированным на следующий календарный год, если за месяц до окончания срока его действия ни одна из сторон письменно не заявит другой стороне о его прекращении или заключении договора на иных условиях.

В настоящее время договор на подачу тепловой энергии является действующим.

2.2. ЗАО «Санкт-Петербургский Мировой Финансовый и Торговый центр» (далее – ЗАО «СПб МФТЦ») разрабатывается проект временного выноса котельной ОАО «Завод имени М.И.Калинина» за территорию застройки в целях теплоснабжения объектов недвижимости ОАО «Завод имени М.И.Калинина», расположенных по адресу: Санкт-Петербург, ул. Уральская, д. 4, а также жилого дома ООО «Жилкомсервис № 1 Василеостровского района», в период застройки прилегающей территории.

ОАО «Завод имени М.И.Калинина» по вопросу, касающемуся демонтажа котельной передающей теплоэнергию в жилой дом ООО «Жилкомсервис № 1 Василеостровского района» сообщило, что вопросы демонтажа или временного выноса котельной будут рассматривать при наличии гарантий подключения жилого дома ООО «Жилкомсервис № 1 Василеостровского района» по временной схеме снабжения теплоэнергией.

3. Рассмотрев информацию по делу № К12-02/13, Комиссия отмечает следующее.

3.1. В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении):

- теплоснабжающая организация - организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей);

- потребитель тепловой энергии (далее также - потребитель) - лицо, приобретающее тепловую энергию (мощность), теплоноситель для использования на принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании теплотребляющих установках либо для оказания коммунальных услуг в части горячего водоснабжения и отопления;

- передача тепловой энергии, теплоносителя - совокупность организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих поддержание тепловых сетей в состоянии, соответствующем установленным техническими регламентами требованиям, прием, преобразование и доставку тепловой энергии, теплоносителя.

Согласно [пункту 1 статьи 432](#) Гражданского Кодекса Российской Федерации

договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

3.2. Согласно материалам дела №К12-02/13, теплоснабжение жилого дома ООО «Жилкомсервис № 1 Василеостровского района» осуществляется по договору на подачу тепловой энергии, заключенному между ОАО «Завод имени М.И.Калинина» и ООО «Жилкомсервис № 1 Василеостровского района».

ОАО «Завод имени М.И.Калинина» является владельцем котельной. Технологическое присоединение жилого дома находящегося в управлении ООО «Жилкомсервис № 1 Василеостровского района» осуществлено в установленном порядке к котельной ОАО «Завод имени М.И.Калинина», о чем свидетельствуют акт разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон № 16 от 01.12.2009.

В соответствии с распоряжением Комитета по строительству и архитектуре от 15.03.2011 № 708 «О подготовке документации по планировке территории, ограниченной ул. Одоевского, ул. Уральской, наб. реки Смоленки, межквартальным проездом в Василеостровском районе» планируется демонтаж источников теплоснабжения жилого дома.

Разработку проекта планировки и проекта межевания территории осуществляет ЗАО «СПб МФТЦ».

Согласно предпроектному плану ЗАО «СПб МФТЦ», будет учитываться прохождение по участкам действующих транзитных сетей ОАО «Завод имени М.И. Калинина», и на время застройки участков в 2012-2015 гг. будет обеспечен временный вынос котельной за территорию застройки с последующим возвратом в границы участка. Функционирование котельной будет сохранено. Работы по переносу котельной будут произведены за счет ЗАО «СПб МФТЦ».

ОАО «Завод имени М.И.Калинина» осуществляет бесперебойное теплоснабжение жилого дома ООО «Жилкомсервис № 1 Василеостровского района».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Производство в отношении ОАО «Завод имени М.И. Калинина» прекратить в связи с отсутствием нарушения ОАО «Завод имени М.И. Калинина» антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии:

В.В. Мультановская

Н.Ю. Тихомирова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.