

**Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.**

Исх.№ 3368/02 от 01.07.2014

Главе администрации

Поддорского сельского поселения

С.Н. Петрову

ул. Полевая, д. 15, с. Поддорье,

Новгородская обл., 175260

ООО «ДОРРОС»

ул. Латышских Гвардейцев, д. 21,

г. Старая Русса, Новгородская область,  
175202

## РЕШЕНИЕ

по делу № 35

Великий Новгород

Резолютивная часть решения оглашена 27 июня 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 30 июня 2014 года.

Комиссия Новгородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Пашкова Г.Н. – зам. руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля Новгородского УФАС России,

Членов Комиссии:

Иванова В.В. – главный специалист-эксперт антимонопольного контроля Новгородского УФАС России,

Попович Л.И. - главный специалист-эксперт антимонопольного контроля

Новгородского УФАС России,

при участии

представителей:

от ответчика - Администрации Поддорского сельского поселения – Петров С.Н. - глава Поддорского сельского поселения (удостоверение № 1),

от ООО «ДОРРОС» - Резнова О.В. (доверенность от 09.01.2014 № 2),

рассмотрев дело № 35 по признакам нарушения Администрацией Поддорского сельского поселения» Новгородской области (далее – Администрация) (Новгородская область, Поддорский район, с. Поддорье, ул. Полевая, д. 15) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

#### УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) о проведении плановой выездной проверки от 27.03.2014 № 75 была проведена проверка в отношении Администрации на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства и установлено следующее.

Администрацией заключено соглашение от 01.03.2013 с ООО «ДОРРОС» на утилизацию, транспортировку, захоронение и переработку твердых бытовых отходов (далее – соглашение), по пункту 1.1 которого ООО «ДОРРОС» (юридический адрес: 175202, Новгородская область, г. Старая Русса, ул. Латышских Гвардейцев, д. 21) осуществляет сбор и транспортировку твердых бытовых отходов (далее – ТБО) на территории Поддорского сельского поселения Новгородской области по договорам с физическими и юридическими лицами.

В отношении Администрации 16.06.2014 возбуждено дело по признакам нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

На рассмотрении дела представитель Администрации пояснил, что данное соглашение не устанавливает ограничений для деятельности на территории поселения иных хозяйствующих субъектов в этой сфере деятельности, а только декларирует намерения ООО «ДОРРОС» осуществлять утилизацию, транспортировку, захоронение и переработку ТБО на территории поселения. Бюджетные средства на реализации. Данного соглашения не выделялись. Иных хозяйствующих субъектов, помимо ООО «ДОРРОС», осуществляющих деятельность по сбору и транспортировке ТБО, в муниципальном образовании нет. Данное соглашение заключено в целях реализации возложенного на органы местного самоуправления вопроса по организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора (п. 18 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Аналогичные пояснения содержатся в письме Администрации от 13.05.2014 исх. № 348 «А».

Администрация Поддорского сельского поселения расторгла соглашение с ООО «ДОРРОС» от 01.03.2013 на утилизацию, транспортировку, захоронение и переработку твердых бытовых отходов (акт о расторжении соглашения от 19.05.2014, письмо Администрации от 10.06.2014 исх. № 421).

Представитель ООО «ДОРРОС» в ходе рассмотрения дела пояснил, что данное соглашение носило рекламный характер и подтверждало то, что ООО «ДОРРОС» готово оказывать юридическим лицам и населению услуги по сбору и транспортировке ТБО.

Комиссия, изучив материалы дела, представленные документы, выслушав доводы и пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к выводу о наличии в действиях (бездействии) Администрации нарушения пункта 5 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

При этом Комиссия руководствовалась следующим.

Частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещено принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности, запрещается установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары (п. 5 ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции»).

Согласно статье 4 ФЗ «О защите конкуренции», под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

В данном случае это - услуги по сбору и вывозу отходов на основании заключенных договоров возмездного оказания таких услуг.

Организация сбора и регулярного вывоза твердых бытовых и прочих отходов должна соответствовать требованиям санитарных правил и норм СанПиН 42-128-4690-88 (утв. Минздравом СССР 5 августа 1988г. №4690-88).

Деятельность по оказанию услуг по захоронению отходов в Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007 (КПЕС 2002) выделена в отдельную категорию с присвоением кода 90.02.13.120.

Основным видом деятельности ООО «ДОРРОС» является оказание услуг по утилизации, транспортировке, захоронению и переработке твердых бытовых

## ОТХОДОВ

В настоящее время существует единственный объект размещения отходов в форме захоронения, на котором осуществляется законная деятельность по размещению отходов - полигон твердых бытовых отходов, расположенный по адресу: Новгородская область, Старорусский район, Медниковое поселение, 1200 м юго-восточнее д. Соболево.

Указанный полигон зарегистрирован в Государственном реестре объектов размещения отходов за номером 10853. Полигон эксплуатирует ООО «ДОРРОС».

Однако, услуги по сбору и вывозу отходов на территории Поддорского сельского поселения могут оказывать и иные хозяйствующие субъекты помимо ООО «ДОРРОС».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 1 ФЗ «О защите конкуренции» указанный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе по недопущению, ограничению, устранению конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

Согласно части 2 статьи 1 ФЗ «О защите конкуренции» целями указанного федерального закона являются, в том числе, обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Следовательно, принимаемые органами местного самоуправления, иными органами или организациями, осуществляющими функции указанных органов, решения, а также совершаемые действия (бездействие), должны быть направлены, помимо прочего, на реализацию целей Закона о защите конкуренции и соответствовать положениям ФЗ «О защите конкуренции».

Исполнение указанного соглашения может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на соответствующих товарных рынках, в частности, на рынке сбора и транспортировки ТБО в географических границах Поддорского сельского поселения, поскольку условиями соглашения для физических и юридических лиц ограничивается выбор хозяйствующих субъектов, с которыми они могут заключить договор на сбор и транспортировку ТБО.

В результате достигнутого соглашения для ООО «ДОРРОС» создается возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения услуги по сбору и транспортировке ТБО в границах территории Поддорского сельского поселения, что в силу пункта 17 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» является признаком ограничения конкуренции.

Следовательно, Администрация допустила нарушение части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», в частности пункта 5 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,  
Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации Поддорского сельского поселения нарушение пункта 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Администрации Поддорского сельского поселения предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Председатель Комиссии

Г.Н. Пашкова

Члены Комиссии:

В.В. Иванова

Л.И. Попович

Дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.