

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

11 августа 2011 года

№ 04-05/5206

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ООО «Гражданстройслужба» на действия аукционной комиссии – Администрации МО ГО «Сыктывкар» в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений под размещение детского диагностического центра МБУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника № 3» по адресу: г. Сыктывкар, ул. Восточная, 35; на действия заказчика - МБУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника №3» в части утверждения документации об открытом аукционе в электронной форме, не соответствующей Федеральному закону от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) (далее – открытый аукцион в электронной форме), при участии <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» письмом от 05.08.2011 № 03-01/5028 извещено по факсимильной связи о дате, времени и месте рассмотрения жалобы. В Коми УФАС России до рассмотрения жалобы заявлений от ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» не поступало. С учетом установленных сроков рассмотрения жалобы Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу, что отсутствие представителя ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба ООО «Гражданстройслужба» (вх. от 04.08.2011 № 3935), дополнение к жалобе (вх. от 09.08.2011 № 3991).

Заявитель указывает, что ООО «Гражданстройслужба» являлось участником размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту помещений под размещение детского диагностического центра МБУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника № 3» по адресу: г. Сыктывкар, ул. Восточная, 35.

Заявитель обжалует следующее:

1) документация об аукционе не содержит инструкции по заполнению первой и второй частей заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме;

2) сведения, содержащиеся в документации об аукционе не соответствуют сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, что противоречит ч. 6 ст. 34 Закона о размещении заказов;

3) документация об аукционе не содержит информацию, предусмотренную п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, а именно, требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Таким образом, Заявитель отмечает, что аукционной комиссией было принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме ООО «Гражданстройслужба», в связи с несоответствием заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации.

Заявитель считает действия аукционной комиссии незаконными в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме ООО «Гражданстройслужба», и результатом таких действий явилось нарушение прав и законных интересов ООО «Гражданстройслужба» в сфере предпринимательской деятельности.

Заявитель просит провести внеплановую проверку вышеуказанного муниципального заказа, признать решение аукционной комиссии незаконным и выдать предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов.

Администрация МО ГО «Сыктывкар» (Уполномоченный орган) с заявленными требованиями не согласилось, подробно изложив свои доводы в отзыве на жалобу.

МБУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника № 3» (Муниципальный заказчик) письменный отзыв на жалобу не направил.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителей заявителя, администрации МО ГО «Сыктывкар», МБУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника № 3», члена аукционной комиссии, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Муниципальным заказчиком размещения заказа является МБУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника № 3».

Уполномоченным органом по размещению заказа является Администрация МО ГО «Сыктывкар» (далее – Уполномоченный орган).

Источником финансирования государственного заказа являются средства бюджета МО ГО «Сыктывкар» на 2011 год.

Документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений под размещение детского диагностического центра МБУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника № 3» по адресу: г. Сыктывкар, ул. Восточная, 35 утверждена главным врачом МБУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника № 3» (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 18 205 000 (восемнадцать миллионов двести пять тысяч) рублей 00 копеек.

Согласно постановлению главы администрации МО ГО «Сыктывкар» от 26.03.2010 № 3/1471 «О единых комиссиях по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципального образования городского округа «Сыктывкар», создана единая комиссия.

3.2. В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения, в том числе требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме установлены п. 17 раздела 3 информационной карты, части 3 «Подготовка заявки на участие в аукционе» раздела 2 «Инструкции по общим условиям проведения аукциона в электронной форме» документации об аукционе.

Согласно ч. 2 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Комиссией Коми УФАС России в результате анализа документации об аукционе установлено, что заказчиком и уполномоченным органом исполнены требования Закона о размещении заказов, поскольку документация об аукционе содержит требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и не установлены требования к оформлению и форме заявки, т.к. участники размещения заказа самостоятельно определяют для себя способы оформления и форму заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме. Таким образом, заказчиком не нарушены требования п. 1 ч. 3 ст. 41.6, ч. 2 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

3.3. В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

Вместе с тем, согласно ч. 6 ст. 34 Закона о размещении заказов сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона.

В извещении о проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений под размещение детского диагностического центра МБУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника № 3» по адресу: г.

Сыктывкар, ул. Восточная, 35 от 11.07.2011, размещенного на официальном сайте www.zakupki.gov.ru указаны все сведения, идентичные документации об аукционе.

Также в извещении от 11.07.2011 указан следующий адрес электронной площадки в сети Интернет, на которой будет проводиться вышеуказанный аукцион в электронной форме: www.sberbank-ast.ru.

Таким образом, извещение о проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений под размещение детского диагностического центра МБУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника № 3» по адресу: г. Сыктывкар, ул. Восточная, 35 от 11.07.2011 автоматически продублировалось на сайт электронной площадки, поскольку работа электронной площадки осуществляется в автоматическом режиме.

Сайт электронной площадки оснащен своим собственным, оригинальным интерфейсом, т.е. совокупностью средств, методов и правил взаимодействия (управления, контроля и т.д.) между элементами системы, поэтому у данной площадки есть отличные от сайта www.zakupki.gov.ru элементы. А именно, как указывает заявитель, в извещении, размещенном на сайте www.sberbank-ast.ru, есть раздел «Перечень документов, предоставляемых в составе первой части заявки» - «Требование не установлено» и данное несоответствие со сведениями, указанными в документации об аукционе, также, по мнению заявителя, явилось причиной отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме ООО «Гражданстройслужба».

Вместе с тем, подп. а) п. 3.2.2.3. документации об аукционе установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг.

Таким образом, ни в извещении, размещенном на сайте www.zakupki.gov.ru, ни в извещении, размещенном на сайте www.sberbank-ast.ru, ни в документации об аукционе не установлено требование о наличии документов, предоставляемых в составе первой части заявки. Следовательно, Комиссией Коми УФАС России нарушение требований ч. 6 ст. 34 Закона о размещении заказов не установлено.

3.4. В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. **При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей** и показатели, значения которых не могут изменяться.

Требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика установлены в разделе 4 документации об аукционе «требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и качественным характеристикам товара, к качеству работ, услуг», и в разделе 5 документации о аукционе «проект муниципального контракта (договора)».

Вместе с тем, заказчиком в разделе 4 документации об аукционе ни по одной позиции поставляемого товара с указанием на товарный знак не установлены максимальные и (или) минимальные значения показателей эквивалентности.

Как пояснил в ходе заседания Комиссии представитель муниципального заказчика на примере материала № 6 «Подвесные потолки типа Армстронг или эквивалент», характеристики и показатели поставляемого товара заложены в самом названии товара, а именно «Подвесные потолки типа Армстронг», т. е. участник размещения заказа должен самостоятельно определить максимальные и (или) минимальные значения показателя эквивалентности «Подвесные потолки типа Армстронг».

Данная позиция муниципального заказчика не соответствует положениям п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов. Следовательно, не установление муниципальным заказчиком в

документации об аукционе максимальных и (или) минимальных значений показателей эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ товара противоречит п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

3.5. В соответствии с ч. ч. 1, 3 ст. 41.8 Закона о размещении заказов для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме. Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Вместе с тем, согласно подп. а) п. 3 ч. 4 ст. 41.8. Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, в том числе согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак.

Согласно письму ООО «Гражданстройуслуга» вх. от 09.08.2011 № 3991 при подаче заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений под размещение детского диагностического центра МБУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника № 3» по адресу: г. Сыктывкар, ул. Восточная, 35, в адрес участника размещения заказа ООО «Гражданстройуслуга», оператором электронной площадки было выслано следующее уведомление: Заявка под номером 2 на участие в аукционе 0107300000211000395 поступила в обработку. Заявка на участие в аукционе 28.07.2011 поступила в обработку 12:08.

В составе представленных уполномоченным органом документов содержалась и копия заявки № 2, поданной на участие в открытом аукционе в электронной форме. Данная заявка участника размещения заказа содержала согласие поставить товар, выполнить работы и/или оказать услуги на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме. Таким образом, ООО «Гражданстройуслуга» в первой части своей заявки дало согласие, означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, исполнив свои обязательства по содержанию первой части заявки в полном объеме.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 02.08.2011 № 0107300000211000395 – 1 аукционной комиссией принято решение, в том числе об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с порядковыми номерами № 1, № 2, № 7, как не соответствующим требованиям ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Кроме того, согласно ч.ч. 4, 5 ст. 41.9 закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае: 1) непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений; 2) несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

(в ред. Федерального [закона](#) от 03.11.2010 N 290-ФЗ)

Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, действия аукционной комиссии в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме ООО «Гражданстройуслуга» не соответствуют ч. ч. 4, 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Гражданстройслужба» в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме ООО «Гражданстройслужба» – обоснованной, в остальной части - необоснованной.

2. Признать действия муниципального заказчика в части не установления муниципальным заказчиком в документации об аукционе максимальных и (или) минимальных значений показателей эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ товара противоречащими п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

3. Признать действия аукционной комиссии в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме ООО «Гражданстройслужба» противоречащими ч.ч. 4, 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

4. Выдать муниципальному заказчику, уполномоченному органу, аукционной комиссии предписание об аннулировании торгов.

5. Решить вопрос о привлечении виновного должностного лица муниципального заказчика к административной ответственности.

6. Решить вопрос о привлечении членов аукционной комиссии к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

П

Р

Е

11 августа 2011 года

№ 04-05/5206

Сыктывкар

об аннулировании торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России),

на основании своего решения от 11.08.2011 о нарушении муниципальным заказчиком – МБУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника № 3» (юридический адрес - 167000, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Восточная, д. 35), аукционной комиссии администрации МО ГО «Сыктывкар» (юридический адрес - 167000, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Бабушкина, д. 22) при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений под размещение детского диагностического центра МБУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника № 3» по адресу: г. Сыктывкар, ул. Восточная, 35 (далее – аукционная комиссия, открытый аукцион в электронной форме) требований п. 1 ч. 4 ст. 41.6, ч.ч. 4, 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В целях устранения нарушения Закона о размещении заказов, допущенного муниципальным заказчиком, аукционной комиссией, муниципальному заказчику - МБУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника № 3», уполномоченному органу – администрации МО ГО «Сыктывкар», аукционной комиссии **в 3-дневный срок** с даты получения настоящего предписания аннулировать торги, проведенные в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений под размещение детского диагностического центра МБУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника №

3» по адресу: г. Сыктывкар, ул. Восточная, 35.

2. Муниципальному заказчику - МБУЗ «Сыктывкарская детская поликлиника № 3», уполномоченному органу – администрации МО ГО «Сыктывкар», аукционной комиссии **в 5-дневный срок** с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Примечание: В соответствии с ч. 7 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.