

РЕШЕНИЕ

16 июня 2010 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии	Алешин К.Н.	руководитель управления;
член Комиссии	Гниденко Л.М.	заместитель руководителя управления;
член Комиссии	Серков А.А.	ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламного законодательства;
член Комиссии	Цакулов Ю.Г.	старший специалист 1 разряда отдела контроля рекламного законодательства;

рассмотрев дело № 03-04/40-10-АМЗ по признакам нарушения

ОАО «Страховая компания «СОГАЗ – Мед»
(163062, г. Архангельск, пр. Новгородский, 26)
(наименование организации (фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя), адрес)

пункта 1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
УСТАНОВИЛА:

11 января 2010 года в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее также – Архангельское УФАС России) поступила жалоба ОАО «Страховая медицинская организация «Сибирь» на недобросовестную конкуренцию со стороны ОАО «Страховая компания «СОГАЗ – Мед». Заявитель считает, что ОАО «Страховая компания «СОГАЗ – Мед» в своей заявке на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного медицинского страхования неработающего населения, проживающего на территории Архангельской области и Ненецкого автономного округа, указало ложные сведения о количестве офисов (структурных подразделений) Архангельской области и Ненецкого автономного округа.

В связи с вышеуказанным Архангельским УФАС России определением от 13 апреля 2010 года возбуждено и назначено к рассмотрению дело № 03-04/40-10-АМЗ по признакам нарушения ОАО «Страховая компания «СОГАЗ – Мед» пункта 1 части 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в распространении ложных сведений, с целью получения преимуществ в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного медицинского страхования неработающего населения, проживающего на территории Архангельской области и Ненецкого автономного округа Извещение 2009.0470-5) по лоту №1.

5 мая 2010 года состоялось заседание комиссии Архангельского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Страховая компания «СОГАЗ – Мед».

ОАО «Страховая медицинская организация «Сибирь» надлежащим образом уведомлено о дате и времени рассмотрения дела. Письмом от 04.05.2010 заявлено ходатайство о рассмотрении дела без участия представителя ОАО «Страховая медицинская организация «Сибирь», что не препятствует полному и всестороннему рассмотрению дела.

В газете «Волна» №48 от 03.11.2009 и на официальном сайте Администрации Архангельской области www.dvinaland.ru размещено извещение №2009.0470-5 о проведении открытого конкурса на право заключения государственных контрактов на оказание услуг обязательного медицинского страхования неработающего населения, проживающего на территории Архангельской области и Ненецкого автономного округа.

Согласно приложению к конкурсной документации «Предложение о количественных и качественных характеристиках услуг и иные предложения об условиях исполнения государственного контракта, в том числе предложение о цене контракта» заказчик установил одно из требований к оказываемым услугам, количественным и качественным характеристикам – «доступность страховщика для граждан на территории страхования», установлено требование о представлении участником размещения заказа информации по количеству офисов (структурных подразделений) на территории страхования.

В заявке на участие в конкурсе ОАО «Страховая компания «СОГАЗ – Мед» представило информацию о 216 (двести шестнадцать) офисах (структурных подразделений).

Согласно Протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе победителем по лоту №1 было признано ОАО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед».

Комиссия установила, что некоторые из офисов повторялись дважды, а именно:

МО «Город Архангельск»

№1 г.Архангельск, пр-т Новгородский, дом 26 (совпадение с №83 и №201)

№2 г.Архангельск, пр. Троицкий 99 (совпадение с №84)

№4 г.Архангельск, ул. Победы, 67, (совпадение с №87)

№5 г.Архангельск, ул. Рейдовая, д.3 (совпадение с №88)

№6 г.Архангельск, ул. Штурманская, д.2 (совпадение с №89)

№7 г.Архангельск, ул. Дачная, д. 30 (совпадение с №86)

№9 г.Архангельск, ул. Ярославская, д.42Б (совпадение с №85)

№10 г.Архангельск, ул. Красина, 3. кор. 1 (совпадение с №90)

МО «Приморский муниципальный район»

№83 г.Архангельск, пр-т Новгородский, дом 26 (совпадение с №1 и №201)

№84 г.Архангельск, пр. Троицкий, 99 (совпадение с №2)

№85 г.Архангельск, ул. Ярославская, Д.42Б (совпадение с №9)

№86 г.Архангельск, ул. Дачная, д. 30 (совпадение с №7)

№87 г.Архангельск, ул. Победы, 67 (совпадение с №4)

№88 г.Архангельск, ул. Рейдовая, д.3 (совпадение с №5)

№89 г.Архангельск, ул. Штурманская, д.2 (совпадение с №6)

№90 г.Архангельск, ул. Красина, 3. кор. 1 (совпадение с №10)

МО «Новая земля»

№201 г.Архангельск, пр-т Новгородский, дом 26 (совпадение с №1 и №83)

МО «Котлас»

№133 г.Котлас, ул. Кедрова, д. 3 (совпадение с №142)

МО «Котласский муниципальный район»

№142 г.Котлас, ул. Кедрова, д. 3 (совпадение с №133)

Согласно пункту 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция не допускается.

На запрос Архангельского УФАС России от 16.02.2010 № 03-12/618 о представлении полной информации о количестве офисов (структурных подразделений) ОАО «Страховая компания «СОГАЗ – Мед» осуществляющих деятельность на территории Архангельской области и Ненецкого автономного округа, общество представило 220 копий уведомлений о постановке на учет обособленных подразделений, офисов, филиалов ОАО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» в налоговом органе.

В заседании комиссии представители ОАО «Страховая компания «СОГАЗ – Мед» пояснили, что ОАО «Страховая компания «СОГАЗ - Мед» осуществляет свою деятельность в 216 отделениях и офисах, расположенных на территории Архангельской области в соответствии с законодательством Российской Федерации, что подтверждается Приказами общества, соответствующими уведомлениями о постановке на налоговый учет обособленных подразделений, а также договорами о совместной деятельности, договорами аренды и договорами возмездного оказания услуг. Относительно совпадения офисов на территории МО «Город Архангельск» и МО «Приморский район» представитель пояснил следующее.

Город Архангельск является административным центром муниципального образования «Приморский район», следовательно, офисы и отделения общества, которые обеспечивают выдачу полисов ОМС неработающему населению административного центра - города Архангельска, одновременно обеспечивают выдачу полисов неработающему населению Приморского района. Аналогичным образом обстоит ситуация с городом Котласом и Котласским районом. В отношении совпадения офиса в городе Архангельск и МО «Новая земля» - на территории Архангельска находится представительство МО «Новая Земля», и представитель администрации централизованно получает полисы для неработающего населения МО «Новая Земля». В соответствии с условиями конкурсной документации, которая не содержит запрета на размещение офисов (подразделений) заказчика по двум муниципальным образованиям, в одном здании, в конкурсной заявке правомерно указаны структурные подразделения участника размещения заказа на территории муниципальных образований, включенных в лот. Кроме того, общее количество офисов и отделений общества на территории Архангельской области, состоящих на учете в налоговом органе, составляет 216.

13 мая 2010 года Архангельским УФАС России в адрес УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу был направлен запрос № 03-12/2162, с целью подтверждения информации представленной ОАО «Страховая компания «СОГАЗ – Мед».

Письмом от 02 июня 2010 № 03-18/08080 УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу представило информацию о 220 обособленных подразделений, офисов, филиалов ОАО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» поставленных на учет в налоговом органе на территории Архангельской области и Ненецкого автономного округа.

Комиссия отмечает, что конкурсной документацией определено наличие офисов и их количество, при этом конкурсной документацией не прописан запрет на размещение офисов (подразделений) по двум муниципальным образованиям одновременно, в одном здании участника конкурса.

Таким образом, ОАО «Страховая компания «СОГАЗ – Мед», не представляло ложных сведений в конкурсной заявке о количестве офисов (структурных подразделений) Архангельской области и Ненецкого автономного округа и как следствие не совершило действий, направленных на получение преимущества перед другими участниками размещения заказа.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьями 48 и 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Архангельского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

Дело № 03-04/40-10-АМЗ, возбужденное в отношении ОАО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» производством прекратить в связи с отсутствием нарушения пункта 1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия или выдачи.