РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-306/2021

26февраля 2021 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

….

рассмотрев посредством ВКС жалобуОбщества с ограниченной ответственностью «Микросан» (далее - ООО «Микросан») на действия заказчика Акционерного общества «Барнаульское специальное конструкторское бюро «Восток» (далее - АО «БСКБ «Восток») при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку электронно-вычислительной техники и ее компонентов (№0584-2020-00038 на сайте www.astgoz.ru),

в присутствии представителей ….

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалобаООО «Микросан» на действия заказчика АО «БСКБ «Восток» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку электронно-вычислительной техники и ее компонентов (№0584-2020-00038 на сайте www.astgoz.ru).

Жалоба ООО «Микросан» подана в соответствии с требованиями частей 6-8 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Заявитель сообщает следующее.

29.12.2020 года АО «ВСК «Восток» (далее - Заказчик) опубликовало на сайте www.astgoz.ru извещение 0584-2020-00038 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку электронно-вычислительной техники и ее компонентов. Начальная максимальная цена контракта: 1 229 725,48 рублей; объем закупаемой продукции: в соответствии с техническим заданием; срок исполнения договора: в соответствии с проектом договора.

На участие в процедуре поступило 2 заявки участников, из них под номером 56504 приняло участие ООО «Микросан» с ценовым предложением 1000 011,24 рублей, что стало минимальным ценовым предложением.

Однако, протоколом №2 от 26.01.2021 года, Заказчик отказал Заявителю в допуске к участию в закупке на основании:

1. Некорректно заполненной формы коммерческого предложения, п. 4.5.1. Извещения об осуществлении закупки «Участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разд.

настоящего извещения, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении №3 к информационной карте».

2. Сведения ЕГРЮЛ не соответствуют п. 27.1 Извещения об осуществлении закупки: «сведения о конкретном юридическом лице, представленные в соответствии с пунктом 1 ст. 7 Закона 129 - ФЗ с использованием сервиса сайта www.astgoz.ruили копия выписки из единого государственного реестра государственных юридических лиц (для юридических лиц), полученные не ранее чем за 3 месяца до дня официального размещения извещения».

Протокол подписан только секретарем закупочной комиссии ...., состав закупочной комиссии не указан; члены закупочной комиссии, а также председатель закупочной комиссии протокол не подписали.

28.01.2021 года Протокол №2 был заменен: причина отказа была изменена - отказать в допуске к участию в закупке на основании некорректно заполненной формы коммерческого предложения, которое приложено в ответе на разъяснение положений документации 15.01.2021 (п. 4.3.6., п. 4.5.1 Извещения об осуществлении закупки). «При этом участники процедуры закупки обязаны учитывать разъяснения организатора закупки при подготовке своих заявок»; «Участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разд. настоящего извещения, представив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении №3 к информационной карте». Протокол также подписан только секретарем закупочной комиссии <...>, председателем закупочной комиссии не подписан.

В соответствии с пунктом 10 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 года№ 223-ФЗ«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ) заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно Единому положению о закупке государственной корпорации «РОСТЕХ», к которому присоединился Заказчик: пункт 10.9.2 Организатор закупки устанавливает требования к содержанию, форме и составу заявки с целью формирования исчерпывающего перечня требований, предъявляемых к заявке участника закупки.

Согласно пункту 10.9.3 При проведении закупки не допускается требовать от участника процедуры закупки соблюдения требований к содержанию, форме и составу заявки на участие в закупке, которые не были предусмотрены в извещении, документации о закупке.

Коммерческое предложение, а также техническое предложение оформлено Заявителем ООО «Микросан» в соответствии с содержанием и составом заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке, размещенной на электронной площадке на сайте ООО «АСТ ГОЗ» wvvw.astegoz.ru. В протоколах закупочной комиссии АО «БСК «Восток» отражено - срок исполнения договора: в

соответствии с проектом договора.

29.01.2021 года Протоколом № 3 закупочная комиссия признала закупку несостоявшейся (т.к. требованиям документации о закупке соответствует только одна заявка, поданная на участие в запросе предложений). Приняла решение заключить договор с участником закупки с идентификационным номером 93971 на следующих условиях: цена договора: 1 007 832 рублей, объем поставляемой продукции: в соответствии с техническим заданием, срок исполнения договора: в течение 30 рабочих дней с момента получения 100 % товара.

С учетом представленных предложений участников и причин отказа в допуске к участию в закупке, а также замены протокола № 2 от 26.01.2021 года и изменения причины отказа Заявителю, данная закупка сформирована с заинтересованностью, под конкретного участника. Заказчик нарушает принципы создания равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, развития добросовестной конкуренции, обеспечения возможности участия любого заинтересованного лица, предотвращения коррупции и ограничения количества участников.

АО «БСКБ «Восток»в своих возражениях сообщает следующее.

По Протоколу № 2:

Из документации о закупке:

4.5.1. Участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разд. 7 настоящего извещения, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении №3 к информационной карте.

4.5.9. Нарушение участником процедуры закупки требований к составу, содержанию заявки, установленных п.п. 4.5.1 - 4.5.3, 4.5.5 - 4.5.7, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Коммерческое предложение участника процедуры подготовлено не по форме, установленной в разделе 7 извещения. Форма коммерческого предложения в разделе 7 настоящего извещения была добавлена в результате запроса на разъяснение положений документации участника процедуры от 15.01.2021 года. Документация о закупке была скорректирована.

Из документации о закупке:

4.3.6. Разъяснение положений извещения не должно изменять предмет закупки и существенные условия предмета договора. При этом участники процедуры закупки обязаны учитывать разъяснения организатора закупки при подготовке своих заявок.

4.3.7. В случае получения участником процедуры закупки любой иной информации в отношении условий проводимой процедуры закупки в порядке, не предусмотренном настоящим подразделом, такая информация не считается официальной, и участник процедуры закупки не вправе на нее ссылаться.

Выписка из ЮГРЮЛ.Pdf 5 листов в соответствии с описью к заявке участника процедуры в приложении к заявке не найдены. Есть выписка из ЮГРЮЛ.Pdf 13 страниц от 03.08.2020 года, что не соответствует требованию документации - не позднее 3 месяцев со дня официального размещения извещения. В дальнейшем этот вопрос сняли с рассмотрения, так как в подтверждающих документах нашли выписку из ЮГРЮЛ.pdf 13 страниц от01.12.2020 года. В исправленном протоколе №2 это замечание отсутствует. Опись к заявке составлена небрежно, что и привело к затруднению поиска нужных документов.

Форма приведенного протокола определяется типовыми формами и ЕПоЗ «РОСТЕХ».

В Федеральном законе №223-ФЗ отсутствует требование собственноручного подписания сканированных документов.

В исправленном протоколе №2 причина отказа допуска к закупке не изменена (форма коммерческого предложения участника закупки не соответствует форме коммерческого предложения разд.7 документации закупки). В протокол № 2 добавлены пункты 4.3.6,4.5.1 документации закупки для пояснения причины отклонения заявки участника.

Согласно пункту 10.9.3 ЕПоЗРостех при проведении закупки не допускается требовать от участника процедуры закупки соблюдения требований к содержанию, форме и составу заявки на участие в закупке, которые не были предусмотрены в извещении, документации о закупке.

Со стороны АО «БСКБ «Восток» требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в закупке, которые не были предусмотрены в извещении, документации о закупке к участникам процедуры предъявлены не были. На основании пункта 4.3.6 документации о закупке участники процедуры закупки обязаны учитывать разъяснения организатора закупки при подготовке своих заявок (4.3.6. Разъяснение положений извещения не должно изменять предмет закупки и существенные условия предмета договора. При этом участники процедуры закупки обязаны учитывать разъяснения организатора закупки при подготовке своих заявок).

Протоколом №3 были подведены итоги закупки.

Поступившую жалобуАО «БСКБ «Восток»считает необоснованной по следующим соображениям:

1. Заявка подготовлена с нарушением образцов форм коммерческого предложения, установленных в разделе 7 настоящего извещения, в соответствии с пунктом 4.5.9 документации о закупке нарушение пункта 4.5.1 является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

(4.5.1 Участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разд. 7 настоящего извещения, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении №3 к информационной карте.4.5.9. Нарушение участником процедуры закупки требований к составу, содержанию заявки, установленных п.п. 4.5.1 - 4.5.3, 4.5.5 - 4.5.7, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке).

2. Опись к заявке составлена небрежно и не позволяет однозначно ориентироваться в приложенных к заявке документах.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

29.12.2020 года АО «ВСК «Восток» опубликовало на сайте www.astgoz.ru извещение № 0584-2020-00038 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку электронно-вычислительной техники и ее компонентов.

В соответствии с Протоколом № 1 от 26.01.2021 года на участие в процедуре поступило две заявки.

В соответствии с Протоколом №2 от 26.01.2021 года, заявка ООО «Микросан» отклонена на основании некорректно заполненной формы коммерческого предложения, а также несоответствия сведения ЕГРЮЛ пункту 27.1 Извещения (копия выписки из ЕГРЮЛ должна быть получена не ранее чем за три месяца до дня официального размещения извещения).

28.02.2021 года опубликована исправленная версия Протокола № 2, в связи с тем, что в составе заявки ООО «Микросан» была выписка из ЮГРЮЛ.pdf от01.12.2020 года, при этом в соответствии с указанным протоколом, заявка ООО «Микросан» отклонена на основании некорректно заполненной формы коммерческого предложения.

Рассмотрение Комиссией Новосибирского УФАС России формы коммерческого предложения, приложенной к заявке ООО «Микросан», выявило ее несоответствие форме коммерческого предложения, содержащейся в разделе 7 Документации, что является основанием для ее отклонения.

Содержание Протокола № 2 соответствует требованиям, установленным частью 14 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.211 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ЕПоЗ «РОСТЕХ».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобуООО «Микросан» на действия заказчика торгов АО «БСКБ «Восток» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку электронно-вычислительной техники и ее компонентов (№0584-2020-00038 на сайте www.astgoz.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.