

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «17» мая 2011г.

В полном объеме решение изготовлено «17» мая 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя- начальник отдела контроля органов власти;

Частников В.Л. – зам. начальника отдела контроля органов власти,

Шолохова В.Е. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 414/04 по признакам нарушения Главой Донского сельского поселения Орловского района Ростовской области (347506, Ростовская область, Орловский район, хут. Гундоровский, ул.Центральная, 17; далее - Глава) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, в связи с изучением рынка ритуальных услуг и рынка услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов в адрес муниципальных образований Ростовской области был направлен запрос (исх. № 11226/04 от 28.10.2010 г.).

В ответ на указанный запрос Главой Орловского района было представлено Положение о порядке сбора, перемещении, размещении и сортировке отходов на территории Донского сельского поселения (далее – Положение), утвержденное Постановлением Главы от 22.08.2006г. №91 (далее – Постановление №91).

Согласно п. 3.2.1.3 Положения индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны иметь проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения в отношении Главы настоящего дела.

11.05.2011г. (вх. №8154) Глава предоставил в Ростовское УФАС России документы и письменные обоснования, согласно, которым Постановление №91 отменено Постановлением Главы от 09.02.2007г. №8 «О порядке обращения с отходами на территории Донского поселения».

Комиссия, изучив материалы дела, приходит к следующим выводам.

Согласно п. 3.2.1.3 Положения индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны иметь проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Однако, вступили в силу изменения в ч. 3 ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (ред. от 30.12.2008г.) (далее – ФЗ «Об отходах производства и потребления»), согласно которым индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Субъекты малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, представляют в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов в уведомительном порядке.

При этом согласно ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в бездействии Главы, выразившемся в не приведении п. 3.2.1.3 Положения в соответствие с ч. 3 ст. 18 ФЗ «Об отходах производства и потребления», усматриваются признаки нарушения ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие),

которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Вместе с тем, в материалы дела Главой представлено Постановление № 8, в соответствии с которым Постановление № 91 было признано утратившим. Данные изменения были внесены в 2007г.

Согласно ст. 41.1 ФЗ «О защите конкуренции» дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства – со дня окончания нарушения или его обнаружения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Дело № 414/04 от 07.04.2011г., возбужденное в отношении Главы Донского сельского поселения Орловского района Ростовской области по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», производством прекратить в связи с истечением трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, В.Е. Шолохова, О.С. Кочарян

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.