

РЕШЕНИЕ
по делу № 852/03

30 июня 2011 года
гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

Коренченко К.А.
Акопян Т.С.
Доценко А.А.

рассмотрев дело № 852/03 о нарушении аукционной комиссией МУЗ ЦРБ гор. Зверево (далее – заказчик) Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), в присутствии представителей заказчика, ООО «Гидропромстрой» и ООО «Ростстройконтракт» (доверенности в деле),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 23.06.2011 г. (вх. № 10678) поступила жалоба ООО «Гидропромстрой». В своей жалобе заявитель ссылается на нарушение аукционной комиссией при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0358300214011000086 на комплексный капитальный ремонт МУЗ ЦРБ гор. Зверево, Закона о размещении заказов, выразившееся в незаконном, по его мнению, решении аукционной комиссии о несоответствии вторых частей заявок участников размещения заказа № 2 (ООО «СК «Стройковъ») и № 5 (ООО «Ростстройконтракт») на участие в открытом аукционе в электронной форме требованиям документации об аукционе.

В возражениях на жалобу заказчик сообщил, что доводы ООО «Гидропромстрой» считает необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Гидропромстрой» и проведения внеплановой проверки размещения заказа, в порядке ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов и п. 3.25 Административного регламента ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС РФ от 14.11.2007 г. № 379, Комиссией Ростовского УФАС России было выявлено:

1. Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 17.06.2011 г. № 0358300214011000086, аукционной комиссией были признаны несоответствующими требованиям документации об аукционе заявки участников № 2 (ООО «СК «Стройковъ») и № 5 (ООО «Ростстройконтракт»), в связи с непредоставлением ими во вторых частях своих заявок на участие в аукционе документов, подтверждающих выполнение ими работ за последние 5 лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к той же группе, подгруппе или одной из нескольких групп, подгрупп работ, на выполнение которых размещается заказ.

В соответствии с ч. 2.1 ст. 11 Закона о размещении заказов, в случае, если при размещении заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства путем проведения аукциона начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) составляет пятьдесят миллионов рублей и более, заказчик, уполномоченный орган вправе установить также участникам размещения заказа требование выполнения ими за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к той же группе, подгруппе или одной из нескольких групп, подгрупп работ, на выполнение которых размещается заказ, в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти,

осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, стоимость которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится аукцион. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником размещения заказа (с учетом правопреемственности) работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту одного из объектов капитального строительства (по выбору участника размещения заказа).

Данное требование к участникам размещения заказа было установлено заказчиком в п.п. 5 п. 17 информационной карты.

В силу п. 4 ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, копия акта приемки объекта капитального строительства (за исключением случая, если застройщик являлся лицом, осуществляющим строительство) при условии, что заказчиком, уполномоченным органом установлено требование, предусмотренное частью 2.1 статьи 11 настоящего Федерального закона.

Во вторых частях заявок участников размещения заказа № 2 (ООО «СК «Стройковъ») и № 5 (ООО «Ростстройконтракт») указанные документы представлены не были.

В соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае непредставления документов, определенных частью 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона.

2. Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 09.06.2011 г. № 0358300214011000086, аукционной комиссией были допущены к участию в аукционе участники № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 и 8.

В пунктах 41-42 раздела 1.55 «Хлоратория. Технологическое оборудование» Технического задания документации об аукционе заказчиком указано закупаемое оборудование и его технические характеристики: установка «Аквахлор» или аналог, имеющая максимальную потребляемую мощность – не более **180 Вт**.

В пункте 13 раздела 1.56.1 «Инфекционное отделение» Технического задания документации об аукционе заказчиком указан закупаемый кирпич и его технические характеристики: кирпич керамический одинарный (полнотелый), имеющий марку по прочности – минимум **M75**.

Согласно п.п. «б» п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также **конкретные показатели используемого товара**, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Участниками размещения заказа № 3 и 8 в первых частях своих заявок не были указаны характеристики поставляемых товаров.

Участниками размещения заказа № 2, 4 и 5 в первых частях своих заявок предложили к поставке установку «Аквахлор-100», имеющую потребляемую мощность – **700 Вт** (согласно техническому паспорту «Аквахлор-100»), что не соответствует требованиям документации об аукционе.

Участниками размещения заказа № 1 (п. 13,41 раздела 1.56-1.57), № 2 (п. 10), № 4 (п. 25) и № 5 (п. 8) в первых частях своих заявок предложили к поставке кирпич керамический одинарный (полнотелый), имеющий марку **75**.

В соответствии с ГОСТ 530-2007 «Кирпич и камень керамические. Общие технические условия», кирпич подразделяется на марки по прочности изделия, в этом случае перед цифрой ставится буква **M** и по морозостойкости, в этом случае перед цифрой ставится буква **F**. **Таким образом, кирпич может быть или марки M75 (классификация по прочности изделия) или марки F75 (классификация по морозостойкости).**

Таким образом, участники размещения заказа № 1, 2, 3, 4, 5 и 8 в своих заявках на участие в аукционе не указали конкретные показатели характеристик товара, либо вообще не указали никаких характеристик товара.

В силу п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или

предоставления недостоверных сведений.

3. Заказчиком в п. 18.1 информационной карты установлено требование к участникам размещения заказа о предоставлении в составе своей заявки на участие в аукционе копии свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, выданное саморегулируемой организацией, по которым наличие данного свидетельства предусмотрено Приказом Минрегионразвития РФ от 30.12.2009г. №624:

- 6.1 Опалубочные работы;
- 6.2 Арматурные работы;
- 6.3 Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций;
- 7.1 Монтаж фундаментов и конструкций подземной части зданий и сооружений;
- 7.2 Монтаж элементов конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясов, панелей стен и перегородок;
- 10.1 Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений;
- 12.5 Устройство оклеечной изоляции;
- 12.8 Антисептирование деревянных конструкций;
- 12.9 Гидроизоляция строительных конструкций;
- 12.10 Работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования;
- 12.12 Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования;
- 16.1 Укладка трубопроводов водопроводных;
- 16.2 Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей;
- 16.3 Устройство водопроводных колодцев, оголовков, гасителей водосборов;
- 16.4 Очистка полости и испытание трубопроводов водопровода;
- 17.1 Укладка трубопроводов канализационных безнапорных;
- 17.3 Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования канализационных сетей;
- 17.4 Устройство канализационных и водосточных колодцев;
- 17.7 Очистка полости и испытание трубопроводов канализации;
- 18.1 Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоснабжения до 115 градусов Цельсия;
- 18.3 Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования сетей теплоснабжения ;
- 18.4 Устройство колодцев и камер сетей теплоснабжения;
- 18.5 Очистка полости и испытание трубопроводов теплоснабжения;
- 20.2 Устройство сетей электроснабжения напряжением до 35кВ включительно;
- 20.5 Монтаж и демонтаж опор для воздушных линий электропередачи напряжением до 35кВ;
- 20.12 Установка распределительных устройств, коммутационной аппаратуры, устройств защиты.

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

- 33.3 Жилищно-гражданское строительство;
- 33.4 Объекты электроснабжения до 110кВ включительно;
- 33.5 Объекты теплоснабжения;
- 33.7 Объекты водоснабжения и канализации.

Вместе с тем, в соответствии с Письмом Федеральной антимонопольной службы от 23 мая 2011 г. N ИА/19714 «О разъяснении Федерального Закона ОТ 21.07.2005г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в части установления требований к участникам размещения заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства», участникам размещения заказа, при наличии у них выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по организации строительства, не требуется наличия свидетельств о допуске к конкретным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Таким образом, условием допуска к участию в торгах на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, устанавливаемым в документации о торгах в соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, должно являться обязательное наличие у участника размещения заказа исключительно свидетельства о допуске к работам по организации строительства. При этом требование о наличии у участника размещения заказа свидетельств о допуске к конкретным видам

работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, не соответствует части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и является нарушением части 4 статьи 11 Закона о размещении заказов, согласно которой кроме указанных в частях 1 - 3 настоящей статьи требований и установленных в соответствии со статьей 55.3 настоящего Федерального закона требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Также необходимо отметить, что лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно или с привлечением других лиц. В случае выполнения таким лицом указанных работ лично данное лицо должно обладать при выполнении таких работ соответствующим свидетельством о допуске к отдельным видам работ.

Исходя из выше изложенного, комиссия Ростовского УФАС России пришла к следующим выводам:

1. аукционная комиссия, признав не соответствующими требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, заявки участников размещения заказа № 2 (ООО «СК «Стройковъ») и № 5 (ООО «Ростстройконтракт»), вторые части заявок которых не соответствуют требованиям документации об аукционе и Закона о размещении заказов, действовала в соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов;

2. аукционная комиссия, допустив к участию в аукционе участников размещения заказа № 1, 2, 3, 4, 5 и 8, которые в первых частях своих заявок на участие в аукционе не указали конкретные показатели характеристик товара, и следовательно заявки которых не соответствуют требованиям документации об аукционе и Закона о размещении заказов, тем самым нарушила п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов;

3. заказчик, установив в документации об аукционе требование к участникам размещения заказа, не предусмотренное Законом о размещении заказов, тем самым нарушил ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов.

На основании Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 г. № 94, в соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 17 и ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов Комиссия Ростовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Гидропромстрой» необоснованной.
2. Признать аукционную комиссию МУЗ ЦГБ гор. Зверево нарушившей п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.
3. Признать заказчика - МУЗ ЦГБ гор. Зверево нарушившим ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов.
4. Выдать МУЗ ЦГБ гор. Зверево предписание об устранении допущенных нарушений при проведении открытого аукциона в электронной форме открытого аукциона в электронной форме № 0358300214011000086 на комплексный капитальный ремонт МУЗ ЦГБ гор. Зверево, путём аннулирования указанного аукциона.
5. Рассмотреть вопрос о привлечении членов аукционной комиссии МУЗ ЦГБ гор. Зверево и заказчика - МУЗ ЦГБ гор. Зверево к административной ответственности по ст. 7.30 КоАП РФ.
6. Контроль за исполнением решения возложить на Суконцева А.П.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

К.А. Коренченко
Т.С. Акопян
А.А. Доценко

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течении трёх месяцев.

ПРЕДПИСАНИЕ № 363/03

30 июня 2011 года
гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее — Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

Коренченко К.А.
Акопян Т.С.
Доценко А.А.

на основании своего решения от 30.06.2011 г. по делу № 852/03 о нарушении аукционной комиссией МУЗ ЦГБ гор. Звереве п. 1 ч. 4 ст. 41.9 и заказчиком - МУЗ ЦГБ гор. Звереве нарушившим ч. 4 ст. 11 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МУЗ ЦГБ гор. Звереве до 26 июля 2011 г. устранить допущенные нарушения при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0358300214011000086 на комплексный капитальный ремонт МУЗ ЦГБ гор. Звереве, путём аннулирования указанного аукциона;
2. Электронной площадке ООО «РТС-Тендер» обеспечить МУЗ ЦГБ гор. Звереве возможность исполнения предписания Ростовского УФАС России.

Об исполнении настоящего предписания МУЗ ЦГБ гор. Звереве надлежит сообщить в Ростовское УФАС России до 28 июля 2011 г., приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на Суконцева А.П.

В соответствии с ч.9 ст.60 Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

К.А. Коренченко
Т.С. Акопян
А.А. Доценко