Решение № РНП 89-44/2016

по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта
(закупка №0190300004616000521)

10 марта 2017 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

<...>,

рассмотрев сведения об ООО «ДАМАРА» (628433, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г. Сургут, п. Снежный, ул. Павлика Морозова, д. 60; ИНН: 8602265993; далее - Общество), представленные МБДОУ «Детский Сад «Дельфин» (629603, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Пионерская, д. 24; ИНН:8906005612), Управление Образования Администрации города Муравленко (629602, ЯНАО, г. Муравленко ул. Ленина, д.65; ИНН:8906004009), МБДОУ «ДС «Теремок» (629600, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Муравленко, д.22; ИНН:8906001030), МБДОУ «ДС «Сказка» (629602, ЯНАО, Г. Муравленко, ул. Дружбы народов, ул.22; ИНН: 8906004721), МБДОУ «ДС «Буратино» (629602, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Комсомольская д. 5;ИНН:890600559), Муниципальное Бюджетное Общеобразовательное Учреждение «Школа№1 имени В.И. Муравленко» (629602, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Губкина, д. 42; ИНН:8906005147), Муниципальное Бюджетное Общеобразовательное учреждение «Многопрофильный лицей» (629600, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Пионерская, д.4; ИНН:8906007360), МБОУ «Школа №6» (629601, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Украинских строителей, д.10; ИНН: 8906004810), МБДОУ «ДС «Олененок» (629602, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Новоселов, д.4; ИНН:8906005605), МБДОУ «ДС «Непоседы» (629601, ЯНАО, г. Муравленко, Пер. Нефтяников, д. 3, ИНН:8905056269), МБДОУ «ДС «Солнышко» (629600, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Пионерская д.40; ИНН: 8906005588), МБОУ «Школа №5» (629603, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Дружбы народов, д.104, ИНН: 8906005186), МБОУ «Школа №3 им. А.И. Покрышкина» (629601, ЯНАО, г. Муравленко, ул.Школьная, д.17, ИНН: 8906005161), МБОУ «Школа №2» (629602, ЯНАО, г. Муравленко, ул.Дружбы народов, д.7; ИНН:8906005154), МБДОУ «ДС «Дюймовочка»(629601, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Ленина, д. 38;ИНН: 8906005620), МБДОУ «ДС «Золушка» (629601, ЯНАО, г. Муравленко, ул.Молодежная, д.5; ИНН: 89806005637), МБДОУ «ДС «Снежинка» (629602, ЯНАО, г. Муравленко, ул.Комсомольская, д.6;ИНН: 89806004802) МБОУ «Школа №4» (629600, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Муравленко, д.20; ИНН:8906005179) далее – Заказчики) для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителя) (далее - реестр) в связи уклонения победителя электронного аукциона от заключения государственного контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту внутренних сетей тепловодоснабжения и канализации (закупка № 0190300004616000521 далее – электронный аукцион, контракт),

в отсутствие представителя заказчика надлежащим образом уведомленного о

месте, дате и времени рассмотрения обращения;

в отсутствие представителя общества, надлежащим образом уведомленного о месте, дате и времени рассмотрения обращения,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с [частями 2 и 6 статьи 104](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) в Ямало-Ненецкое УФАС России были представлены (исх. №103 от 17.02.2017, исх. №109 от 17.02.2017, исх. №147 от 17.02.2017, исх. №148 от 17.02.2017, исх. №138 от 17.02.2017, исх. №146 от 17.02.2017, исх. №135 от 17.02.2017, исх. №229 от 17.02.2017, исх. №108 от 17.02.2017, исх. №197 от 17.02.2017, исх. №227 от 17.02.2017, исх. №263 от 17.02.2017, исх. №207 от 17.02.2017, исх. №Б/Н от 17.02.2017, исх. №118 от 17.02.2017, исх. №5-01-11276 от 17.02.2017, исх. №18-01/200 от 17.02.2017, исх. №178 от 17.02.2017,) материалы электронного аукциона и протокол отказа от заключения контракта от 27.02.2017 №0190200000316014779-4.

21.12.2016 на официальном сайте РФ для размещения заказов www.zakupki.gov.ru был объявлен совместный аукцион в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту внутренних сетей тепловодоснабжения и канализации (Извещение №0190300004616000521). Заказчиками выступали МБДОУ «Детский Сад «Дельфин», Управление Образования Администрации города Муравленко, МБДОУ «ДС «Теремок», МБДОУ «ДС «Сказка», МБДОУ «ДС «Буратино», Муниципальное Бюджетное Общеобразовательное Учреждение «Школа№1 имени В.И. Муравленко», Муниципальное Бюджетное Общеобразовательное учреждение «Многопрофильный лицей», МБОУ «Школа №6», МБДОУ «ДС «Олененок», МБДОУ «ДС «Непоседы», МБДОУ «ДС «Солнышко», МБОУ «Школа №5», МБОУ «Школа №3 им. А.И. Покрышкина», МБОУ «Школа №2», МБДОУ «ДС «Дюймовочка», МБДОУ «ДС «Золушка», МБДОУ «ДС «Снежинка» МБОУ «Школа №4».

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 17.01.2017 №0190300004616000521-3 победителем признано ООО «ДАМАРА».

Заказчик разместил в единой информационной системе проект контракта.

В соответствии с пунктом 3 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, подписанные усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя аукциона.

В регламентированный срок направления проекта контракта победителем проект контракта не подписан.

В соответствии с пунктом 13 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные пунктом 3 статьи 70, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона.

Рассмотрев материалы дела, доводы Заказчика, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Ямало-Ненецким УФАС России было направлено в адрес ООО «ДАРАМА» Уведомление (исх. от 27.02.2017 № AP/588) о предоставлении в срок не позднее 08.03.2017 обоснований причин по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту внутренних сетей теплоснабжения и канализации, в данном письме также содержалось уведомление о рассмотрении 10.03.2017 в 09:00 час. обращения заказчика.

На запрос Ямало-Ненецкого УФАС России Обществом в срок до 08.03.2017г. представило письменные пояснения.

Из пояснений представленных Обществом Комиссией контрольного органа установлено что, Обществом Контракт не был заключен по нескольким причинам:

1. Из-за возникших разногласий между одними из Заказчиков Управление образования Администрации г. Муравленко и МБДОУ «ДС» «Золушка» и Обществом, а именно в проекте контракта и техническом задании были указаны разные сроки оказания услуг.
2. В проекте контракта Заказчиков было указано оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту внутренних сетей тепловодоснабжения и канализации», а при осмотре объектов заказчика Обществом совместно с представителем Заказчика по технической части было установлено, что в оказание услуг включены также наружные подземные сети, а это во много раз увеличивает затратную часть в случае устранения аварийных ситуаций .

Также из пояснения Общества Комиссией контрольного органа установлено, что при формировании цены Обществом были учтены лишь затраты только на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту внутренних сетей тепловодоснабжению и канализации и не были учтены затраты на обслуживании наружных подземных сетей так как в проекте контракта было указано оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту внутренних сетей тепловодоснабжения и канализации».

Вопросы включения сведений о поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков урегулированы статьей 104 Закона о контрактной системе. Частью 1 данной статьи предусмотрено, что ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов (часть 2 статьи 104 Закон о контрактной системе).

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков определен Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее по тексту - Правила).

В соответствии с пунктом 11 Правил уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, на наличие

фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные экономические последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

В качестве необходимого элемента общего понятия состава правонарушения выступает вина, наличие которой является во всех отраслях права предпосылкой возложения юридической ответственности, если иное прямо и недвусмысленно не установлено непосредственно самим законодателем.

Согласно пункту 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. В силу пункта 4 статьи 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

В соответствии с пунктом 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются.

В пункте 1 Постановления от 23.06.2015 № 25 "О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" Пленум Верховного Суда Российской Федерации разъяснил, что оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Проанализировав материалы дела, и рассмотрев пояснения Общества, Комиссией контрольного органа установлено, что Общество принимало все необходимые меры в том числе проводило осмотр объектов Заказчиков совместно с представителем Заказчика но ввиду того что, Обществом при формировании цены были учтены лишь затраты только на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту внутренних сетей теплоснабжению и канализации и не были учтены затраты на обслуживание наружных подземных сетей общество не смогло подписать и направить проект контракта Заказчику.

Проанализировав доводы Общества, представленные в материалы дела, Комиссия контрольного органа приходит к выводу о недоказанности совершения Обществом недобросовестных действий при подписании рассматриваемого контракта, нарушения деловой этики или обычаев делового оборота.

При таких обстоятельствах, Комиссия контрольного органа считает, что в рассматриваемом случае формальная констатация факта неподписания в

регламентированный срок Обществом контракта и признания его, в силу положений Закона о контрактной системе, уклонившимся от заключения договора, не может являться достаточным основанием для включения сведений об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В этой связи, Комиссия не усматривает достаточных правовых оснований для включения сведений Общества в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

[Пунктом 12](#) данных Правил установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в [пункте 11](#) Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

На основании изложенного, руководствуясь [статьей 104](#) Закона о контрактной системе, [Правилами](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 года № 1062, [приказом](#) ФАС России от 27.08.2007 года № 267, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Заказчиков - МБДОУ «Детский Сад «Дельфин» (629603, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Пионерская, д. 24; ИНН:8906005612), Управление Образования Администрации города Муравленко (629602, ЯНАО, г. Муравленко ул. Ленина, д.65; ИНН:8906004009), МБДОУ «ДС «Теремок» (629600, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Муравленко, д.22; ИНН:8906001030), МБДОУ «ДС «Сказка» (629602, ЯНАО, Г. Муравленко, ул. Дружбы народов, ул.22; ИНН: 8906004721), МБДОУ «ДС «Буратино» (629602, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Комсомольская д. 5;ИНН:890600559), Муниципальное Бюджетное Общеобразовательное Учреждение «Школа№1 имени В.И. Муравленко» (629602, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Губкина, д. 42; ИНН:8906005147), Муниципальное Бюджетное Общеобразовательное учреждение «Многопрофильный лицей» (629600, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Пионерская, д.4; ИНН:8906007360), МБОУ «Школа №6» (629601, ЯНАО, г. Муравленко,ул. Украинских строителей, д.10; ИНН: 8906004810), МБДОУ «ДС «Олененок» (629602, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Новоселов, д.4; ИНН:8906005605), МБДОУ «ДС «Непоседы» (629601, ЯНАО, г. Муравленко, Пер. Нефтяников, д. 3, ИНН:8905056269), МБДОУ «ДС «Солнышко» (629600, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Пионерская д.40; ИНН: 8906005588), МБОУ «Школа №5» (629603, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Дружбы народов, д.104, ИНН: 8906005186), МБОУ «Школа №3 им. А.И. Покрышкина» (629601, ЯНАО, г. Муравленко, ул.Школьная, д.17, ИНН: 8906005161), МБОУ «Школа №2» (629602, ЯНАО, г. Муравленко, ул.Дружбы народов, д.7; ИНН:8906005154), МБДОУ «ДС «Дюймовочка»(629601, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Ленина, д. 38;ИНН: 8906005620), МБДОУ «ДС «Золушка» (629601, ЯНАО, г. Муравленко, ул.Молодежная, д.5; ИНН: 89806005637), МБДОУ «ДС «Снежинка» (629602, ЯНАО, г. Муравленко, ул.Комсомольская, д.6;ИНН: 89806004802) МБОУ

«Школа №4» (629600, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Муравленко, д.20; ИНН:8906005179) соответствующими ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе.

2. Отказать Заказчикам – МБДОУ «Детский Сад «Дельфин» (629603, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Пионерская, д. 24; ИНН:8906005612), Управление Образования Администрации города Муравленко (629602, ЯНАО, г. Муравленко ул. Ленина, д.65; ИНН:8906004009), МБДОУ «ДС «Теремок» (629600, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Муравленко, д.22; ИНН:8906001030), МБДОУ «ДС «Сказка» (629602, ЯНАО, Г. Муравленко, ул. Дружбы народов, ул.22; ИНН: 8906004721), МБДОУ «ДС «Буратино» (629602, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Комсомольская д. 5;ИНН:890600559), Муниципальное Бюджетное Общеобразовательное Учреждение «Школа№1 имени В.И. Муравленко» (629602, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Губкина, д. 42; ИНН:8906005147), Муниципальное Бюджетное Общеобразовательное учреждение «Многопрофильный лицей» (629600, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Пионерская, д.4; ИНН:8906007360), МБОУ «Школа №6» (629601, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Украинских строителей, д.10; ИНН: 8906004810), МБДОУ «ДС «Олененок» (629602, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Новоселов, д.4; ИНН:8906005605), МБДОУ «ДС «Непоседы» (629601, ЯНАО, г. Муравленко, Пер. Нефтяников, д. 3, ИНН:8905056269), МБДОУ «ДС «Солнышко» (629600, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Пионерская д.40; ИНН: 8906005588), МБОУ «Школа №5» (629603, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Дружбы народов, д.104, ИНН: 8906005186), МБОУ «Школа №3 им. А.И. Покрышкина» (629601, ЯНАО, г. Муравленко, ул.Школьная, д.17, ИНН: 8906005161), МБОУ «Школа №2» (629602, ЯНАО, г. Муравленко, ул.Дружбы народов, д.7; ИНН:8906005154), МБДОУ «ДС «Дюймовочка»(629601, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Ленина, д. 38;ИНН: 8906005620), МБДОУ «ДС «Золушка» (629601, ЯНАО, г. Муравленко, ул.Молодежная, д.5; ИНН: 89806005637), МБДОУ «ДС «Снежинка» (629602, ЯНАО, г. Муравленко, ул.Комсомольская, д.6;ИНН: 89806004802) МБОУ «Школа №4» (629600, ЯНАО, г. Муравленко, ул. Муравленко, д.20; ИНН:8906005179) в удовлетворении заявления о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «ДАМАРА» (ИНН 8602265993) (закупка № 0190300004616000521).