Организатор торгов:

Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов

350020, г. Краснодар, ул. Красная, 180-а

Заявитель:

Ч В Н

_____

357600, Ставропольский край,

г. Ессентуки, ул. Вокзальная,

д. 33, кв.16

РЕШЕНИЕ № 97-И/2013

по результатам рассмотрения жалобы на действия организатора торгов при проведении торгов

Резолютивная часть решения объявлена 12.11.2013 г.

Полный текст решения изготовлен 15.11.2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по

рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. –руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Бжассо К.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Шекунов П.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

Ерёменко С.Г. – специалист 1 разряда финансово-административного отдела,

в присутствии представителя Организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления – А Д.В. (доверенность №),

в отсутствие надлежаще уведомленного Заявителя, рассмотрев жалобу Ч В.Н. (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов, выразившиеся в нарушениях при проведении аукционов на право заключения договоров водопользования участками акватории,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Ч В.Н. на действия Кубанского бассейнового водного управления, выразившиеся в нарушениях при проведении аукционов на право заключения договоров водопользования участками акватории:

- № 63 на право заключения договора водопользования участком акватории Азовского моря (Темрюкский район, ст. Голубицкая, р-н б/о «Золотые пески», техническая зона № 33) площадью 0,5 кв.км;

- № 73 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Геленджик, между Рыбацкой бухтой и с. Кабардинка, р-н 6-й щели), площадью 0,015 кв.км;

- № 83 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (МО г. Анапа, техническая зона № 3), площадью 0,5 кв.км.

Заявитель указывает на нарушение процедуры проведения аукциона, а именно: не происходило увеличение «шага аукциона» на 5 %, была предложена цена без привязки к «шагу аукциона» - 525000 рублей по аукциону № 63 и 300 рублей по аукциону № 73, а также по аукциону № 83 565050 рублей. Заявитель считает, что данные грубые нарушения вводят в заблуждение участников, ограничивают конкуренцию и круг потенциальных участников и создают преимущество для заинтересованных лиц, в связи с чем, просит проверить законность действий Кубанского бассейнового водного управления, выдать предписание об устранении допущенных нарушений, признать результаты аукционов недействительными и обязать провести их повторно.

Представитель Организатора торгов представила запрашиваемые документы, а также возражения на жалобу и считает доводы, изложенные в ней, необоснованными.

Гражданином Ч В.Н. были поданы заявки на участие в открытых аукционах на право

заключения договора водопользования №№ 63, 73, 83.

Договор водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, заключается по результатам аукциона в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, а также в случае, если имеется несколько претендентов на право заключения такого договора (ч. 2 ст. 16 Водного Кодекса Российской Федерации).

Порядок подготовки и заключения договора водопользования (в том числе перечень видов водопользования), если право на заключение договора водопользования приобретается на аукционе, порядок проведения этого аукциона утверждаются Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 16 Водного кодекса Российской Федерации). Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе утверждены Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007г. №230 (далее - Правила).

В соответствии с п. 7 Правил, организатор аукциона принимает решение о проведении аукциона, в котором указываются предмет аукциона, дата, время и место проведения аукциона, информация о том, что аукцион является открытым, требования к участнику аукциона, начальная цена предмета аукциона, размер задатка и размер «шага аукциона». В соответствии с п. 8 Правил организатор аукциона:

а) определяет порядок, место, дату и время начала и окончания: приема заявок на участие в аукционе;

б) организует подготовку и публикацию извещения и документации, извещений о признании аукциона несостоявшимся, завершении аукциона или его отмене. Не позднее 60 дней до начала проведения аукциона организатор аукциона должен опубликовать извещение в официальном печатном издании, обеспечивающем публикацию информации о проведении аукциона, и разместить документацию на сайте организатора аукциона в сети Интернет. Информация о проведении аукциона, размещенная на официальных сайтах, должна быть доступна для ознакомления без взимания дополнительной платы;

Все требования пунктов 7 и 8 Правил Кубанским БВУ выполнены в полном объеме.

в) дает разъяснения по подлежащим представлению документам до окончания установленного срока приема заявок.

Вся информация о проведении аукционов была размещена в сети Интернет на сайте: www.torgi.gov.ru.

В соответствии с Правилами проведения аукциона № 230, аукцион проводится путем повышения начальной цены предмета аукциона на "шаг аукциона" (п. 43). "Шаг аукциона" устанавливается в размере 5 процентов начальной цены предмета аукциона (п. 44).

Победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наиболее: высокую цену предмета аукциона (п. 45).

23 мая 2013г. состоялся аукцион № 63 на право заключения договора водопользования участком акватории Азовского моря (Темрюкский район, ст. Голубицкая, р-н б/о «Золотые пески», техническая зона № 33) площадью 0,5 кв.км. В аукционе № 63 участвовало 6 участников, допущенных к участию в аукционе, в том числе и гр. Ч В.Н.

В соответствии с Извещением о проведении аукциона начальная цена предмета аукциона составила 500 рублей, шаг аукциона - 25 рублей. Предпоследнее предложение о цене предмета аукциона сделано участником № 5: ИП Н М.А., которое составило 525 рублей (а не 525 ООО рублей, как указано в жалобе Заявителя). Последнее предложение о цене предмета аукциона сделано участником № 3: гражданином В А В и составило 500 000 рублей,

который и признан победителем аукциона № 63. Гражданин В А.В. в день проведения аукциона подписал протокол аукциона, который имеет силу договора, также его подписали все члены комиссии.

До настоящего времени договор водопользования с гр. В А.В. не заключен, так как не оплачена цена предмета аукциона в размере 500 000 рублей, в соответствии с законодательством РФ гражданское дело по иску Кубанского БВУ находится в Арбитражном суде Ставропольского края.

29 июля 2013 года состоялся аукцион № 73 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Геленджик, между Рыбацкой бухтой и с. Кабардинка, р-н 6-й щели), площадью 0,015 кв.км. В аукционе № 73 участвовало 7 участников, допущенных к участию в аукционе. В соответствии с Извещением о проведении аукциона начальная цена предмета аукциона составила 30 рублей, шаг аукциона - 1,50 рублей. Предпоследнее предложение о цене предмета аукциона сделано участником № 3: Е А.В., которое составило 214 рублей 50 копеек. Последнее предложение о цене предмета аукциона сделано участником № 6: ИП К А.В. и составило 300 рублей (а не 300 000 рублей, как указывает заявитель), который и был признан победителем аукциона. По результатам аукциона протокол победителем был подписан, цена предмета, аукциона в сумме 300 рублей оплачена, и 16 августа 2013г. Кубанское БВУ заключило договор водопользования с Индивидуальным предпринимателем К АВ№ ВО-00.00.00.000-М-ДРБВ-Т-2013-01781/00 сроком до 01.01.2018г.

31 июля 2013 года состоялся аукцион № 83 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (МО г. Анапа, техническая зона № 3), площадью 0,5 кв.км. В аукционе № 83 участвовало 11 участников, допущенных к участию в аукционе. В соответствии с Извещением о проведении аукциона начальная цена предмета аукциона составила 1000 рублей, шаг аукциона - 50 рублей. Предпоследнее предложение о цене предмета аукциона сделано участником № 3: ИП Г А.Г., которое составило 565 000 рублей. Последнее предложение о цене предмета аукциона сделано участником № 10: ИП С А.С. и составило 565 050 рублей, который и был признан победителем аукциона. Протокол аукциона победителем аукциона не подписан, в связи с чем у Кубанского БВУ не имеется оснований для подачи искового заявления в суд для понуждения оплатить цену предмета аукциона и понуждению к заключению договора водопользования.

Таким образом, аукционная комиссия Кубанского БВУ действовала строго в соответствии с Правилами проведения аукциона № 230, вся информация была в свободном доступе 2 для всех заинтересованных лиц, участников аукционов. После проведения данных аукционов от участников аукционов заявлений и жалоб в адрес Кубанского БВУ не поступало.

Организатор торгов обращает внимание на то, что во время проведения аукционов гражданин Ч В.Н. всячески мешал и затруднял работу аукционной комиссии, переговаривался с другими участниками. Комиссия неоднократно делала ему замечания. Более того, по результатам шести аукционов гражданин Ч В.Н. признан победителем аукционов, протоколы аукционов им подписаны, но не оплачены суммы предметов аукционов, от заключения договоров он уклоняется, в связи с чем Кубанское БВУ в соответствии с законодательством РФ вынуждено было подать иски в Арбитражный суд Ставропольского края о взыскании сумм предмета аукционов, общий размер которых составляет 7 078 000 рублей, а также о понуждении к заключению договора.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

29 мая 2013 г. на сайте www.torgi.gov.ru. опубликовано Извещение (№ 130313/2644174/17) о проведении торгов на право заключения договора водопользования участком акватории Азовского моря (Темрюкский район, ст. Голубицкая, р-н б/о «Золотые пески», техническая

зона № 33) площадью 0,5 кв.км. В соответствии с извещением начальная цена предмета аукциона составила 500 рублей, шаг аукциона - 25 рублей.

В аукционе участвовало 6 участников, последнее предложение о цене предмета аукциона было сделано В А.В., который и был признан победителем аукциона.

В А.В. подписал протокол аукциона, но до настоящего времени договор водопользования с В А.В. не заключен.

29 мая 2013 г. на сайте www.torgi.gov.ru. опубликовано Извещение (№ 290513/2644174/07) о проведении торгов на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Геленджик, между Рыбацкой бухтой и с. Кабардинка, р-н 6-й щели), площадью 0,015 кв.км. В соответствии с извещением начальная цена предмета аукциона составила 1 30 рублей, шаг аукциона – 1,5 рублей.

В аукционе участвовало 7 участников, последнее предложение о цене предмета аукциона было сделано ИП К А.В., который и был признан победителем аукциона.

ИП К А.В. подписал протокол аукциона, договор водопользования с ИП К А.В. заключен.

30 мая 2013 г. на сайте www.torgi.gov.ru. опубликовано Извещение (№ 300513/2644174/05) о проведении торгов на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (МО г. Анапа, техническая зона № 3), площадью 0,5 кв.км. В соответствии с извещением начальная цена предмета аукциона составила 1 000 рублей, шаг аукциона - 50 рублей.

В аукционе участвовало 11 участников, последнее предложение о цене предмета аукциона было сделано ИП С А.С., который и был признан победителем аукциона.

Протокол аукциона победителем аукциона не подписан.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации № 230 от 14.04.2007, установлены Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (Далее - Правила).

В соответствии с п. 43 - 44 Правил аукцион проводится путем повышения начальной цены предмета аукциона на "шаг аукциона". "Шаг аукциона" устанавливается в размере 5 процентов начальной цены предмета аукциона. Если после троекратного объявления последнего предложения о цене предмета аукциона ни один из участников аукциона не предложил более высокую цену предмета аукциона, организатор аукциона вправе снизить "шаг аукциона", но не более чем в 10 раз.

На заседании Комиссии Организатором торгов представлены материалы и сведения (в том числе аудиозапись проведения аукциона) свидетельствующие о том, что процедура проведения аукциона была соблюдена, с учетом того, что цены заявлялись участниками аукциона самостоятельно, то такие действия свидетельствуют о намерении в приобретении права на заключение договора водопользования участками акватории.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Ч В.Н. (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов, выразившиеся в нарушениях при проведении аукционов на право заключения договоров водопользования участками акватории, необоснованной.

Председатель Комиссии: Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии: Е.В. Крамаренко

К.Р. Бжассо

П.А. Шекунов

С.Г. Ерёменко

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.