

ООО «Апекс Холдинг»

ул. Жуковского, д.6, г. Красногорск,

Московская область, 143402

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу №4-14.32-1182/77-15

об административном правонарушении

«17» декабря 2015 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее — Управление) <...> рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №4-14.32-1182/77-15 в отношении ООО «Апекс Холдинг» (место нахождения: 143402, Московская обл., Красногорский район, г.Красногорск, ул.Жуковского, д.6; ИНН 5024109052), в присутствии защитника — <...>, действующего на основании доверенности <...>

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 14.12.2015 по делу №4-14.32-1182/77-15 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Решением Управления от 13.11.2015 по результатам рассмотрения дела №1-11-696/77-15 ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДЕМЕСТ» признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Управлением было установлено, что ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДЕМЕСТ» приняли участие в аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173100012513000217, 0373200555813000134, 0373200555214000022, 0373200307314000132, 0373200554714000048, 0373100122214000084, 0373100129314000080, 0373200588714000043, 0373200090014000052, 0373200389114000011, 0373100028114000150, 0373100028114000162, 0373100028114000163, 0373100004614000078 и 0373200057215000005.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru МВД России, ГБУ города Москвы «Автомобильные дороги ЗАО», ГБУ «Автомобильные дороги ЦАО», ГБУ города Москвы «Автомобильные дороги», ГБУ «Автомобильные дороги СВАО», Пограничной академией ФСБ России, ФГБУ «Научно-исследовательский институт труда и социального страхования» Минтрудом России, ГБУ Здравоохранения города Москвы «Детская городская поликлиника № 130 Департамента здравоохранения города Москвы», ГБУЗ «ГП № 209 ДЗМ», ГОУ СОШ № 827, ФГБОУ ВПО «Национальный исследовательский университет «МЭИ», ФГАОУ ВО «РУДН», ГБУЗ «ДГП № 125 ДЗМ», в период с 28.08.2013 по 21.01.2015 было опубликовано 15 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0173100012513000217, 0373200555813000134, 0373200555214000022, 0373200307314000132, 0373200554714000048, 0373100122214000084, 0373100129314000080, 0373200588714000043, 0373200090014000052, 0373200389114000011, 0373100028114000150, 0373100028114000162, 0373100028114000163, 0373100004614000078 и 0373200057215000005, предметом которых являлось соответственно:

- поставка периферийных устройств для нужд МВД России;
- оказание услуг по поставке и обслуживанию переносных датчиков системы спутникового мониторинга ГЛОНАСС/GPS;
- поставка, инсталляция и ввод в эксплуатацию аппаратно-программного комплекса «Ситуационно-мониторинговый центр»;
- оказание услуг по техническому оснащению дорожно-коммунальной техники ГБУ «Автомобильные дороги» системами навигации и датчиками уровня топлива;
- поставка, монтаж, инсталляция и ввод в эксплуатацию аппаратно-программного комплекса «Ситуационно-мониторинговый центр» управы района Отрадное;
- поставка технических средств обучения на базе современных ПЭВМ в защищенном исполнении;
- поставка ПК, мониторов, МФУ, моноблоков, ноутбуков, рабочей станции, сервера;
- поставку комплектов мобильных коммуникаторов повышенной защиты для бригад неотложной медицинской помощи;
- поставка комплектов мобильных коммуникаторов повышенной защиты для бригад неотложной медицинской помощи для нужд ГБУЗ «ГП № 209 ДЗМ»;
- приобретение компьютерной техники для нужд ГБОУ СОШ № 827;
- поставка комплекта оборудования для организации автоматизированных рабочих мест для системы автоматизированного лабораторного практикума удаленного доступа НИУ «МЭИ»;
- поставка программно-аппаратного комплекса «Тренажерная лаборатория тепловой электростанции с барабанными энергетическими котлами»;
- поставка программно-аппаратного комплекса «Тренажерная лаборатория тепловой электростанции с парогазовой установкой»;

- поставка лабораторного оборудования;

- поставка комплектов мобильных терминалов сбора данных для бригад неотложной медицинской помощи.

Аукционы состоялись в период с 29.04.2013 по 03.10.2015 них приняли участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДЕСТ».

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦ) составила 140 253 144,83 рублей.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, начальных (максимальных) ценах торгов (далее - НМЦ), датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижении и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1							
№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Преда побе,
0173100012513000217	МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	На право заключения государственного контракта на поставку периферийных устройств для нужд МВД России	31 457 520,00	21.03.2013	29.04.2013	ООО «Апекс Холдинг»	31 301
0373200555813000134	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ «АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ ЗАПАДНОГО АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА»	Оказание услуг по поставке и обслуживанию переносных датчиков системы спутникового мониторинга ГЛОНАСС/GPS	1 433 407,50	13.12.2013	30.12.1899	ООО «Апекс Холдинг»	1 397
0373200555214000022	ГБУ «Автомобильные дороги ЦАО»	Поставка, инсталляция и ввод в эксплуатацию аппаратно- программного комплекса «Ситуационно- мониторинговый центр».	46 966 691,00	12.03.2014	11.04.2014	ООО «Апекс Холдинг»	44 141
0373200307314000132	ГБУ города Москвы «Автомобильные дороги»	Аукцион в электронной форме среди субъектов малого предпринимательства на право заключения контракта на оказание услуг по техническому оснащению дорожно- коммунальной техники ГБУ «Автомобильные дороги» системами навигации и датчиками уровня топлива	15 348 580,00	23.04.2014	19.05.2014	ООО «Апекс Холдинг»	15 191
0373200554714000048	ГБУ «Автомобильные дороги СВАО»	Поставка, монтаж, инсталляция и ввод в эксплуатацию аппаратно- программного комплекса "Ситуационно- мониторинговый центр" управы района Отрадное	33 028 108,01	06.06.2014	30.06.2014	ООО «Апекс Холдинг»	31 371
0373100122214000084	Пограничная академия ФСБ России	Поставка технических средств обучения на базе современных ПЭВМ в защищенном исполнении	3 486 997,58	28.07.2014	25.08.2014	ООО «Апекс Холдинг»	3 434
0373100129314000080	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «НАУЧНО- ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ» МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ	Поставка ПК, мониторов, МФУ, моноблоков, ноутбуков, рабочей станции, сервера	1 818 376,00	07.08.2014	25.08.2014	ООО «Апекс Холдинг»	1 722

	ФЕДЕРАЦИИ						
0373200588714000043	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «ДЕТСКАЯ ГОРОДСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА № 130 ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ»	На поставку комплектов мобильных коммуникаторов повышенной защиты для бригад неотложной медицинской помощи	166 500,00	21.08.2014	04.09.2014	ООО «Апекс Холдинг»	164 01
0373200090014000052	ГБУЗ «ГП № 209 ДЗМ»	Поставка комплектов мобильных коммуникаторов повышенной защиты для бригад неотложной медицинской помощи для нужд ГБУЗ "ГП № 209 ДЗМ"	109 376,67	22.08.2014	05.09.2014	ООО «Апекс Холдинг»	108 2:
0373200389114000011	ГБОУ СОШ № 827	приобретение компьютерной техники для нужд ГБОУ СОШ № 827 I I	484 275,07	22.08.2014	08.09.2014	ООО «Апекс Холдинг»	Не пода
0373100028114000150	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ «МЭИ»	Поставка комплекта оборудования для организации автоматизированных рабочих мест для системы автоматизированного лабораторного практикума удаленного доступа НИУ «МЭИ»	1 199 950,00	09.10.2014	23.10.2014	ООО «Апекс Холдинг»	1 175
0373100028114000162	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ «МЭИ»	Поставка программно-аппаратного комплекса "Тренажерная лаборатория тепловой электростанции с барабанными энергетическими котлами"	2 000 000,00	23.10.2014	05.11.2014	ООО «Апекс Холдинг»	1 980
0373100028114000163	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ «МЭИ»	Поставка программно-аппаратного комплекса «Тренажерная лаборатория тепловой электростанции с парогазовой установкой»	2 000 000,00	23.10.2014	05.11.2014	ООО «Апекс Холдинг»	1 970
0373100004614000078	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ДРУЖБЫ НАРОДОВ»	Поставка лабораторного оборудования	479 486,00	14.11.2014	28.11.2014	ООО «Апекс Холдинг»	474 6'
0373200057215000005	ГБУЗ «ДГП N 125 ДЗМ»	Поставка комплектов мобильных терминалов сбора данных для бригад неотложной медицинской помощи	273 877,00	24.02.2015	10.03.2015	ООО «Апекс Холдинг»	254 2:

По итогам вышеуказанных аукционов ООО «Апекс Холдинг» заключило контракты на сумму 131 268 199,41 рублей.

На основании полученных в ответ на запрос Управления сведений от Торговой площадки, было установлено, что подача заявок и ценовых предложений ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДМЕСТ», а также подписание контрактов ООО «Апекс Холдинг», осуществлялось с одного и того же IP-адреса 80.255.27.42.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДМЕСТ» для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения ответчиков на даты рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- Московская обл., Красногорский р-он, г.Красногорск, ул.Жуковского, д.6;

- г. Москва, ул. Парковая 15-я, д. 10А, к. 1.

Таким образом, ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДМЕСТ» имеют разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно Управление пришло к выводу, что ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДМЕСТ» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой, с одного и того же IP-адреса, от ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДМЕСТ» установлено совпадение учётных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях их наименований и объемов (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2				
Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Объем, байт
Аукцион № 0173100012513000217				
ООО «Ландмест»	Заявка	USER	s.ivanov	391 240
	Реквизиты Ландмест_КБ Единственный	MishenkoAA	vernigorK	35 328
ООО «Апекс Холдинг»	Заявка Апекс1	USER	s.ivanov	393 288
	Реквизиты Апекс Холдинг ЕДИНСТВЕННЫЙ	MishenkoAA	PonomarevaTG	37 376
Акция № 0373200555813000134				
ООО «Ландмест»	форма 2_6.13	forgi_book	VaganovN	24 343
	РЕШЕНИЕ ЕДИНСТВЕННОГО УЧАСТНИКА Ландмест	s.ivanov	VaganovN	13 171
	Анкета_Ландмест	v.denisov	VaganovN	13 685
ООО «Апекс Холдинг»	Письмо_Одобрение крупной сделки	Dikobraz	VaganovN	329 626
	форма 2	pavel	MaksimkinaN	21 072
	Анкета_Апекс_Холдинг	Dikobraz	MaksimkinaN	331 160
Акция № 0373200555214000022				
ООО «Ландмест»	Сведения_по_Товару	zet11111	TrubinK	780 288
	Решение_о_сумме_сделки	KlenkovaE	KlenkovaE	158 720
	Устав	v.denisov	Барышев Сергей	2 824 704
ООО «Апекс Холдинг»	Показатели_поставляемого_товара_по_Форме_2	zet11111	TrubinK	795 136
	phpmfQsyj	KlenkovaE	KlenkovaE	118 120
	phpoDEVjK	KlenkovaE	KlenkovaE	1 070 015
	phptgGsRk	KlenkovaE	KlenkovaE	410 275
	phptiwL4q	KlenkovaE	KlenkovaE	4 538 393
Аукцион № 0373200307314000132				
ООО «Апекс Холдинг»	Форма 2	pavel	Luda	27 247
	Письмо_Одобрение крупной сделки	Dikobraz	Luda	330 749
ООО «Ландмест»	РЕШЕНИЕ ЕДИНСТВЕННОГО УЧАСТНИКА Ландмест	s.ivanov	Luda	12 917
	Форма 2	pavel	Luda	27 491
Акция № 0373200554714000048				
ООО «Апекс Холдинг»	Форма 2	zet11111	Luda	681 472
	Письмо_Одобрение крупной сделки	Dikobraz	Luda	330 840
	phpmfQsyj	KlenkovaE	KlenkovaE	118 120
	phptgGsRk	KlenkovaE	KlenkovaE	410 275
	phptiwL4q	KlenkovaE	KlenkovaE	4 538 393
ООО «Ландмест»	Форма 2	zet11111	Luda	681 472
	РЕШЕНИЕ_ЕДИНСТВЕННОГО_УЧАСТНИКА_Ландмест	s.ivanov	Luda	13 229
	Решение_о_сумме_сделки	KlenkovaE	KlenkovaE	158 720
	Устав	v.denisov	Барышев Сергей	2 824 704
Аукцион № 0373100122214000084				
	ЗАЯВКА_часть_1			359 424
	ЗАЯВКА_часть_2			551 424

ООО «Апекс Холдинг»	ЗАЯВКА_часть_2			551 424
	phpmfQsyj	KlenkovaE	KlenkovaE	118 120
	phptgGsRk	KlenkovaE	KlenkovaE	410 275
	phptiwL4q	KlenkovaE	KlenkovaE	4 538 393
ООО «Ландмест»	заявка_ч1			360 960
	заявка_ч2			153 088
	Решение_о_сумме_сделки	KlenkovaE	KlenkovaE	158 720
	Устав	v.denisov	Барышев Сергей	2 824 704
Аукцион № 0373200588714000043				
ООО «Апекс Холдинг»	ЗАЯВКА часть 1	Dikobraz	TrubinK	410 461
	ЗАЯВКА часть 2		TrubinK	46 559
ООО «Ландмест»	Часть 1		TrubinK	40 623
	Часть 2 ЛАНДМЕСТ		TrubinK	46 217
Акцион № 0373200090014000052				
ООО «Ландмест»	Часть_1_ЛАНДМЕСТ			967 209
	Часть_2_ЛАНДМЕСТ			40 387
	Решение_о_сумме_сделки	KlenkovaE	KlenkovaE	158 720
	Устав	v.denisov	Барышев Сергей	2 824 704
ООО «Апекс Холдинг»	ЗАЯВКА_часть_1			700 883
	ЗАЯВКА_часть_2			550 912
	phpmfQsyj	KlenkovaE	KlenkovaE	118 120
	phptgGsRk	KlenkovaE	KlenkovaE	410 275
	phptiwL4q	KlenkovaE	KlenkovaE	4 538 393
Аукцион № 0373200389114000011				
ООО «Апекс Холдинг»	СПЕЦИФИКАЦИЯ			50 980
	Форма_1			12 525
	Анкета	DyachenkoS	DyachenkoS	337 260
	Письмо_Одобрение_крупной_сделки	Dikobraz	DyachenkoS	329 494
	Форма_2			15 088
	phpmfQsyj	KlenkovaE	KlenkovaE	118 120
	phptgGsRk	KlenkovaE	KlenkovaE	410 275
	phptiwL4q	KlenkovaE	KlenkovaE	4 538 393
ООО «Ландмест»	СПЕЦИФИКАЦИЯ			50 980
	Форма_1			12 525
	Анкета_Ландмест	MishenkoAA	ZhukovaTA	37 376
	РЕШЕНИЕ_ЕДИНСТВЕННОГО_УЧАСТНИКА_Ландмест	s.ivanov	DyachenkoS	13 878
	Форма_2			15 088
	Решение_о_сумме_сделки	KlenkovaE	KlenkovaE	158 720
	Устав	v.denisov	Барышев Сергей	2 824 704
Аукцион № 0373100004614000078				
ООО «Апекс Холдинг»	Заявка 1 часть	-	-	19 685
ООО «Ландмест»	1ч заявки	-	-	17 262
Аукцион № 0373200057215000005				
ООО «Ландмест»	Часть_1_и_Форма_2			37 850
	Часть_2_и_Декларация			39 077
	Решение_о_сумме_сделки	KlenkovaE	KlenkovaE	158 720
	Устав	v.denisov	Барышев Сергей	2 824 704
ООО «Апекс Холдинг»	ЗАЯВКА_часть_1			52 034
	ЗАЯВКА_часть_2			556 032
	phpmfQsyj	KlenkovaE	KlenkovaE	118 120
	phptgGsRk	KlenkovaE	KlenkovaE	410 275
	phptiwL4q	KlenkovaE	KlenkovaE	4 538 393

Кроме того, Управлением проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок поданных ответчиками для участия в аукционах, в том числе в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, при том что такие данные заказчиком не стандартизированы и конкретные их показатели не предусмотрены:

- в аукционе с реестровым №0173100012513000217 файлы: «Заявка» и «Заявка Апекс1»;
- в аукционе с реестровым №0373200555813000134 файлы: «форма 2_6.13» и «форма 2»;
- в аукционе с реестровым №0373200555214000022 файлы: «Сведения_по_Товару» и «Показатели_поставляемого_товара_по_Форме_2»;
- в аукционе с реестровым №0373200307314000132 файлы: «Форма 2» и «Форма 2»;
- в аукционе с реестровым №0373200554714000048: «Форма 2» и «Форма 2»;
- в аукционе с реестровым №0373100122214000084: «ЗАЯВКА_часть_1» и «заявка_ч1»;
- в аукционе с реестровым №0373200588714000043: «ЗАЯВКА часть 1» и «Часть 1»;
- в аукционе с реестровым №0373200090014000052: «Часть_1_ЛАНДЕМЕСТ» и «ЗАЯВКА_часть_1»;
- в аукционе с реестровым № 0373200389114000011: «СПЕЦИФИКАЦИЯ», «Форма_1»;
- в аукционе с реестровым №0373100004614000078: «Заявка 1 часть» и «1ч заявки»;
- в аукционе с реестровым №0373200057215000005: «Часть_1_и_Форма_2» и «ЗАЯВКА_часть_1».

Также установлено, что учётные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанных аукционах ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДЕМЕСТ», отличны от учётных записей файлов, размещённых заказчиком в составе аукционной документации.

Совпадение одних и тех же учётных записей, а также в некоторых случаях их наименования и размеров, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДЕМЕСТ» и между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно указывает на то, что обмен информацией между ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДЕМЕСТ» осуществлялся в целях допуска всех участников до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации. При этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДЕМЕСТ» возможны исключительно в результате достигнутых договорённостей.

Кроме того, ООО «Апекс Холдинг» 03.11.2015 (вх.№39738) представило заявление о том, что при участии в электронных аукционах № № 0173100012513000217, 0373200555813000134, 0373200555214000022, 0373200307314000132, 0373200554714000048, 0373100122214000084, 0373100129314000080, 0373200588714000043, 0373200090014000052, 0373200389114000011, 0373100028114000150, 0373100028114000162, 0373100028114000163, 0373100004614000078 и 0373200057215000005, было реализовано соглашение, заключённое в устной форме с ООО «ЛАНДЕМЕСТ» о совместной подготовке заявок на аукционы и совместном участии в аукционах по государственному заказу с целью поддержания цен на торгах.

Также ООО «Апекс Холдинг» сообщено об отказе в участии в соглашении с ООО «ЛАНДЕМЕСТ», в подтверждение чего приложено уведомление о расторжении устного соглашения и отказе от участия в недопустимом в соответствии с антимонопольным законодательством соглашении, направленное в адрес ООО «ЛАНДЕМЕСТ».

Второй ответчик — ООО «ЛАНДЕМЕСТ» также представило заявление о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения (вх. № 39951) — 05.11.2015.

Своим заявлением ООО «ЛАНДЕМЕСТ» подтвердило заключение устного соглашения с ООО «Апекс Холдинг» на условиях, изложенных в заявлении ООО «Апекс Холдинг» от 03.11.2015. ООО «ЛАНДЕМЕСТ» также сообщено об отказе в участии в соглашении с ООО «Апекс Холдинг», в подтверждение чего приложено уведомление о расторжении устного соглашения и отказе от участия в недопустимом в соответствии с антимонопольным законодательством соглашении, направленное в адрес ООО «Апекс Холдинг».

Сведения, изложенные в заявлениях ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДЕМЕСТ», установленные обстоятельства по делу и представленные доказательства свидетельствуют о наличии заключённого устного соглашения в отношении аукционов с реестровыми №№ 0173100012513000217, 0373200555813000134, 0373200555214000022, 0373200307314000132, 0373200554714000048, 0373100122214000084, 0373100129314000080, 0373200588714000043, 0373200090014000052, 0373200389114000011, 0373100028114000150, 0373100028114000162, 0373100028114000163, 0373100004614000078 и 0373200057215000005.

Все участники соглашения отказались от дальнейшего участия в соглашении, оказали содействие в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДЕМЕСТ» не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Управление пришло к выводу о том, что ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДЕМЕСТ» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах электронной форме с реестровыми №№ 0173100012513000217,

0373200555813000134, 0373200555214000022, 0373200307314000132, 0373200554714000048, 0373100122214000084, 0373100129314000080, 0373200588714000043, 0373200090014000052, 0373200389114000011, 0373100028114000150, 0373100028114000162, 0373100028114000163, 0373100004614000078 и 0373200057215000005, предметом которых являлось соответственно:

- поставка периферийных устройств для нужд МВД России;
- оказание услуг по поставке и обслуживанию переносных датчиков системы спутникового мониторинга ГЛОНАСС/GPS;
- поставка, инсталляция и ввод в эксплуатацию аппаратно-программного комплекса «Ситуационно-мониторинговый центр»;
- оказание услуг по техническому оснащению дорожно-коммунальной техники ГБУ «Автомобильные дороги» системами навигации и датчиками уровня топлива;
- поставка, монтаж, инсталляция и ввод в эксплуатацию аппаратно-программного комплекса «Ситуационно-мониторинговый центр» управы района Отрадное;
- поставка технических средств обучения на базе современных ПЭВМ в защищенном исполнении;
- поставка ПК, мониторов, МФУ, моноблоков, ноутбуков, рабочей станции, сервера;
- поставку комплектов мобильных коммуникаторов повышенной защиты для бригад неотложной медицинской помощи;
- поставка комплектов мобильных коммуникаторов повышенной защиты для бригад неотложной медицинской помощи для нужд ГБУЗ «ГП № 209 ДЗМ»;
- приобретение компьютерной техники для нужд ГБОУ СОШ № 827;
- поставка комплекта оборудования для организации автоматизированных рабочих мест для системы автоматизированного лабораторного практикума удаленного доступа НИУ «МЭИ»;
- поставка программно-аппаратного комплекса «Тренажерная лаборатория тепловой электростанции с барабанными энергетическими котлами»;
- поставка программно-аппаратного комплекса «Тренажерная лаборатория тепловой электростанции с парогазовой установкой»;
- поставка лабораторного оборудования;
- поставка комплектов мобильных терминалов сбора данных для бригад неотложной медицинской помощи.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ООО «Апекс Холдинг» состоит в нарушении требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения с ООО «ЛАНДЕМЕСТ», реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173100012513000217, 0373200555813000134, 0373200555214000022, 0373200307314000132, 0373200554714000048, 0373100122214000084, 0373100129314000080, 0373200588714000043, 0373200090014000052, 0373200389114000011, 0373100028114000150, 0373100028114000162, 0373100028114000163, 0373100004614000078 и 0373200057215000005.

Таким образом, ООО «Апекс Холдинг» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

Место совершения указанного правонарушения — город Москва. Полномочия административного органа, рассматривающего настоящее дело №4-14.32-1182/77-15 об административном правонарушении, определены частью 1 статьи 29.5 КоАП РФ, в силу которой дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения.

Временем выявления указанного правонарушения является 13.11.2015 — дата вынесения Комиссией Московского УФАС России решения по делу № 11-696/77-15 об установлении факта нарушения ООО «Апекс Холдинг» и ООО «ЛАНДЕМЕСТ» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173100012513000217, 0373200555813000134, 0373200555214000022, 0373200307314000132, 0373200554714000048, 0373100122214000084, 0373100129314000080, 0373200588714000043, 0373200090014000052, 0373200389114000011, 0373100028114000150, 0373100028114000162, 0373100028114000163, 0373100004614000078 и

0373200057215000005.

В соответствии с пунктом 1 примечания к статье 14.32 КоАП РФ лицо, добровольно заявившее в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган о заключении им недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения или об осуществлении недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, освобождается от административной ответственности за административные правонарушения, при выполнении в совокупности следующих условий:

- на момент обращения лица с заявлением антимонопольный орган не располагал соответствующими сведениями и документами о совершенном административном правонарушении;
- лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении либо от осуществления или дальнейшего осуществления согласованных действий;
- представленные сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.

Освобождению от административной ответственности подлежит лицо, первым выполнившее все условия, предусмотренные настоящим примечанием.

ООО «Апекс Холдинг» представило Заявление от 03.11.2015 (вх.№39738) о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения. В своем заявлении ООО «Апекс Холдинг» сообщает, что при участии в электронных аукционах № № 0173100012513000217, 0373200555813000134, 0373200555214000022, 0373200307314000132, 0373200554714000048, 0373100122214000084, 0373100129314000080, 0373200588714000043, 0373200090014000052, 0373200389114000011, 0373100028114000150, 0373100028114000162, 0373100028114000163, 0373100004614000078 и 0373200057215000005, было реализовано соглашение, заключённое в устной форме с ООО «ЛАНДЕСТ» о совместной подготовке заявок на аукционы и совместном участии в аукционах по государственному заказу с целью поддержания цен на торгах.

Также ООО «Апекс Холдинг» заявило об отказе от дальнейшего участия в соглашении и оказало содействие в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу.

На основании вышеизложенного ООО «Апекс Холдинг» выполнило все условия, предусмотренные примечанием к статье 14.32 КоАП РФ.

Письмом от 07.12.2015 вх.№44195 ООО «Апекс Холдинг» направило отчет о выполнении предписания от 13.11.2015 исх.№ЕП/45929.

Документы и сведения, представленные ООО «Апекс Холдинг», достаточны для установления события административного правонарушения.

Руководствуясь статьями 23.48 и 29.9, а также статьей 14.32 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить производство по делу об административном правонарушении №4-14.32-1182/77-15 в связи с освобождением от административной ответственности, предусмотренным примечанием к статье 14.32 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.