

РЕШЕНИЕ

по делу № 02-01-31-11-14

Резолютивная часть решения оглашена «21» августа 2014 года. г.
Новосибирск

В полном объеме решение изготовлено «02» сентября 2014 года.

Комиссия Новосибирского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

Щукина С.А.– специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

в отсутствие заявителя ООО «Сибирский комбинат снабжения», ответчиков ООО «Инвестагропродукт», ООО «Регион Сервис», ООО «Сатурн», надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 02-01-31-11-14 по признакам нарушения ООО «Инвестагропродукт» (ИНН 4627002935, адрес: 306440, Курская обл., Черемисиновский район, Черемисиново пгт, ул. Мира д.5), ООО «Регион Сервис» (ИНН 4632116977, адрес: 305023, Курская обл., г. Курск, ул. Литовская, д.12а-210), ООО «Сатурн» (ИНН 4626006165, адрес: 307554, Курская обл., Хомутовский район, с. Петровское) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Сибирский комбинат снабжения» с заявлением (вх. № 224 от 13.03.2014 г.) о нарушении антимонопольного законодательства ООО «Инвестагропродукт» (ИНН 4627002935), ООО «Регион Сервис» (ИНН 4632116977), ООО «Сатурн» (ИНН 4626006165), выразившегося в заключении устного картельного соглашения, которое привело к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым номером № 0351100014214000007.

При рассмотрении заявления установлено, что ООО «Инвестагропродукт», ООО «Регион Сервис», ООО «Сатурн» приняли участие в аукционе в электронной форме № 0351100014214000007 на право заключения государственного контракта на поставку семечки масленичной подсолнечника ГОСТ 22391-89 «Высший класс». Дата публикации аукциона № 0351100014214000007 – 14.02.2014, дата окончания подачи заявок – 24.02.2014.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0351100014214000007

зафиксировано предложение ООО «Инвестагропродукт» 999 285 рублей 42 копейки, ООО «Регион Сервис» 1 008 802 рубля 42 копейки, ООО «Сатурн» 1 800 000 рублей.

Контракт заключен с ООО «Сатурн» по цене - 1 800 000 рублей.

№ участника	Наименование участника	Итоговое ценовое предложение	Время	IP – адрес участника
1	ООО «Инвестагропродукт»	999 285 рублей 42 копейки	9 часов 16 минут	176.192.14.14
2	ООО «Регион Сервис»	1 008 802 рубля 42 копейки	9 часов 16 минут	176.192.14.14
3	ООО «Сатурн»	1 800 000 рублей	9 часов 39 минут	176.192.14.14

Из анализа вышеприведенных данных следует, что предложения что ООО «Инвестагропродукт», ООО «Регион Сервис», подавались в одно и тоже время с одного IP – адреса со значительным снижением начальной цены контракта (почти в два раза, что представляется экономически нецелесообразным), при этом победителем становилось ООО «Сатурн», подавшее предложение с минимальным снижением стартовой цены. Торговой площадкой ЗАО «Сбербанк-АТС» представлены сведения, что заявки ООО «Инвестагропродукт», ООО «Регион Сервис», ООО «Сатурн» также поступили с одного IP-адреса 176.192.14.14, который обслуживает ООО «Нэт Бай Нэт Холдинг» и закреплен за ООО «РегионСервис» по адресу: г. Курск, ул. Литовская,12/А, юридический адрес: г. Курск, ул. Димитрова, д.91, к.3, 305004. При этом установлено, что заявки ООО «Инвестагропродукт», ООО «Регион Сервис» на аукционе № 0351100014214000007 были отклонены по одинаковым основаниям, ввиду не предоставления участниками документа, предусмотренного п.2 ч.6 ст. 69 44-ФЗ. Изложенное указывает на осуществление ООО «Инвестагропродукт», ООО «Регион Сервис» при участии в указанных торгах действий в пользу третьего лица - ООО «Сатурн», следовательно, свидетельствует о сговоре указанных лиц с целью поддержания цены на торгах.

Дополнительно из ответа ЗАО «Сбербанк-АТС» на запрос установлено, что ООО «Инвестагропродукт», ООО «Регион Сервис», ООО «Сатурн» участвовали в аукционах № 0337100011613000024, № 0150200000613001772, № 0350100002412413000020, № 0350100004013000046, № 0360100034214000001, № 0351100014214000007, подавали ценовые предложения с одного IP адреса 176.192.14.14, который обслуживает ООО «Нэт Бай Нэт Холдинг» и закреплен за ООО «РегионСервис», адрес: г. Курск, ул. Литовская,12/А, юридический адрес: г. Курск, ул. Димитрова, д.91, к.3, 305004.

Согласно имеющимся материалам местом нахождения ответчиков является: ООО «Инвестаагроподукт», адрес: 306440, Курская обл., Черемисиновский район, Черемисиново пгт, ул. Мира д.5; ООО «РегионСервис», адрес: 305023, Курская обл., г. Курск, ул. Литовская, д.12а-210; ООО «Сатурн», адрес: 307554, Курская обл., Хомутовский район, с. Петровское.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла) — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

С вышеуказанного IP-адреса от ООО «Инвестагропродукт», ООО «Регион Сервис», ООО «Сатурн» Торговой площадкой были получены электронные файлы для участия в аукционах.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ООО «Инвестагропродукт», ООО «Регион Сервис», ООО «Сатурн», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и/или изменялись файлы заявок.

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменившая файл
ООО «Инвестагропродукт»	Устав	User	User
	Выписка из ЕГРЮЛ	User	User
	Полномочия	User	User
	Свидетельства	User	User
ООО «Регион Сервис»	Устав	User	User
	Выписка из ЕГРЮЛ	User	User
	Свидетельства	User	User
ООО «Сатурн»	Полномочия	User	User
	Выписка из ЕГРЮЛ	User	User
	Устав	User	User
	Свидетельства	User	User

На основании вышеизложенного, следует что ООО «Инвестагропродукт», ООО «Регион Сервис», ООО «Сатурн» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий при участии в аукционе №0351100014214000007, что подтверждается созданием и редактированием файлов заявок с использованием одних и тех же учетных записей.

Таким образом, совпадение одних и тех же учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Инвестагропродукт», ООО «Регион Сервис», ООО «Сатурн» между собой и осуществление координации по подготовке заявок на аукцион.

В связи с тем, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, данный факт указывает, что обмен информацией между ООО «Инвестагропродукт», ООО «Регион Сервис»,

ООО «Сатурн» осуществлялся в целях допуска всех участников до аукциона.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Инвестагропродукт», ООО «Регион Сервис», ООО «Сатурн» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вышеуказанное поведение участников аукционов позволило ООО «Сатурн» выиграть торги с максимальной стоимостью контракта.

Сведения и документы, подтверждающие, что ООО «Инвестагропродукт», ООО «Регион Сервис», ООО «Сатурн» входят в одну группу лиц по основаниям, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 ФЗ «Закона о защите конкуренции» отсутствуют.

Наличие письменных соглашений в ходе рассмотрения заявления не выявлено.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного в действиях ООО «Инвестагропродукт», ООО «Регион Сервис», ООО «Сатурн» присутствуют признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым № 0351100014214000007 на право заключить государственный контракт на поставку семечки масленичной подсолнечника ГОСТ 22391-89 «Высший класс».

В связи с указанными обстоятельствами Новосибирским УФАС России в отношении ООО «Инвестагропродукт», ООО «Регион Сервис», ООО «Сатурн» возбуждено дело № 02-01-31-11-14.

Заявителю и ответчикам по делу направлялись:

- копия приказа от 11.06.2014 № 163 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.
- копия определения о назначении дела № 02-01-31-11-14 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению.
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 02-01-31-11-14.

На заседании Комиссии установлено, что согласно сайту ФГУП «Почта России»

вышеуказанные документы сторонами по делу № 02-01-31-11-14 не получены, за исключением ООО «Сатурн».

При этом необходимо отметить, что в соответствии с ч. 2 ст. 54 Гражданского кодекса РФ место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации. Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа - иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности.

На основании вышеизложенного Комиссия делает вывод о том, что ООО «Сибирский комбинат снабжения», ООО «Инвестагропродукт», ООО «Регион Сервис», ООО «Сатурн» извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела.

На заседание комиссии представители ООО «Сибирский комбинат снабжения», ООО «Инвестагропродукт», ООО «Регион Сервис», ООО «Сатурн» не явились.

В соответствии с ч. 2 ст. 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного дело подлежит рассмотрению в отсутствие ответчиков.

Изучив материалы дела в полном объеме, Комиссия пришла к выводу, что ООО «Инвестагропродукт», ООО «Регион Сервис», ООО «Сатурн» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции», путем заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым № 0351100014214000007 на право заключения государственного контракта на поставку семечки масленичной подсолнечника ГОСТ 22391-89 «Высший класс».

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Инвестагропродукт», ООО «Регион Сервис», ООО «Сатурн» нарушившими п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым № 0351100014214000007 на право заключения государственного контракта на поставку семечки масленичной подсолнечника ГОСТ 22391-89 «Высший класс».

2. Выдать ООО «Инвестагропродукт», ООО «Регион Сервис», ООО «Сатурн» предписания о прекращении о прекращении ограничивающего конкуренцию соглашения, а именно: прекратить ограничивающее конкуренцию соглашение, путем обеспечения независимого участия в торгах.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или)

устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.