

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения жалобы
ООО «СТРОЙРЕСУРС»

Дело № 270-К-2018
Чебоксары

г.

Резолютивная часть решения оглашена 11 октября 2018 года.
Решение изготовлено в полном объеме 16 октября 2018 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

«...»

в присутствии от:

заказчика – Управления градостроительства и городского хозяйства администрации города Алатыря Чувашской Республики (далее – Заказчик) – «...», представителя по доверенности № 433 от 10.10.2018, в отсутствие заявителя – общества с ограниченной ответственностью «СТРОЙРЕСУРС» (далее - ООО «СТРОЙРЕСУРС»), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела; рассмотрев жалобу ООО «СТРОЙРЕСУРС» на положения аукционной документации Заказчика – Управления градостроительства и городского хозяйства администрации города Алатыря Чувашской Республики, при проведении электронного аукциона на строительство подъездных путей к индустриальному парку г. Алатыря Чувашской Республики (участок по ул. Кленовая) (изв. № 0115300044218000033), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 08.10.2018 обратилось ООО «СТРОЙРЕСУРС» с жалобой на положения аукционной документации Заказчика – Управления градостроительства и городского хозяйства администрации города Алатыря Чувашской Республики, при проведении электронного аукциона на строительство

подъездных путей к индустриальному парку г. Алатыря Чувашской Республики (участок по ул. Кленовая) (изв. № 0115300044218000033), (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ООО «Перспектива» сообщает, что положения аукционной документации не соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, по следующим основаниям:

- Заказчик в нарушение требований статьи 30 Закона о контрактной системе установил ограничение для участников закупки в предоставлении права участия в аукционе только субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям, при начальной (максимальной) цене контракта превышающей 20 миллионов рублей;

- в нарушении части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона Заказчиком не установлены требования к необходимому уровню квалификации участника, а также предоставлению документов подтверждающую такую квалификацию, установленные Постановлением Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. № 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее – Постановление № 99);

- Заказчиком в аукционной документации не установлены требования к участнику закупки по пункту 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, предусматривающие отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

На основании изложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Представитель Заказчика нарушения законодательства о контрактной системе не признала, просила признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленного аукциона является Управление градостроительства и городского хозяйства администрации города Алатыря Чувашской Республики.

20.09.2018 16 час. 02 мин. Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115300044218000033 о проведении электронного аукциона на строительство подъездных путей к индустриальному парку г. Алатыря Чувашской Республики (участок по ул. Кленовая), с начальной (максимальной) ценой контракта 275 166 00, 00 руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе.

На основании части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 2 статьи 27 Закона о контрактной системе, в случае, если заказчиком принято решение об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о таком ограничении с обоснованием его причин должна быть указана в извещении об осуществлении закупки.

Заявитель сообщает, что Заказчик в нарушение требований статьи 30 Закона о контрактной системе установил ограничение для участников закупки в предоставлении права участия в аукционе только субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям, при начальной (максимальной) цене контракта превышающей 20 миллионов рублей, Комиссия установила следующее.

Согласно [части 1 статьи 30](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих

организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом [части 1.1 настоящей статьи](#), путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Согласно [части 3 статьи 30](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [части 1 настоящей статьи](#), в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Проанализировав аукционную документацию, Комиссией установлено, что Заказчиком в извещении и информационной карте электронного аукциона установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Вместе с тем, согласно извещению о проведении электронного аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет 275 166 00, 00 руб.

Таким образом, Заказчик установил вышеуказанные ограничения в нарушение требований [части 1 статьи 30](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок, соответственно, Комиссия признает данный довод заявителя обоснованным.

По доводу заявителя о том, что в нарушении части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона Заказчиком не установлены требования предусмотренные пунктом 2 приложения № 1 Постановления № 99, Комиссия установила следующее.

В соответствии с [пунктом 6 части 5 статьи 63](#) Закона о контрактной

системе извещение о проведении Аукциона должно содержать требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 \(при наличии таких требований\) статьи 31](#) Закона о контрактной системе, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1 \(при наличии такого требования\) статьи 31](#) Закона о контрактной системе.

В силу [части 3 статьи 64](#) Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 \(при наличии таких требований\) статьи 31](#) Закона о контрактной системе.

[Частью 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в [частях 2 и 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, в силу [части 4 статьи 31](#) Закона о контрактной системе устанавливается Правительством Российской Федерации.

Информация об установленных требованиях в соответствии с [частями 1, 1.1, 2 и 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о

закупке ([часть 5 статьи 31](#) Закона о контрактной системе).

[Приложением № 1](#) к Постановлению Правительства РФ № 99 определено, что при проведении аукциона на выполнение работ строительных, включенных в коды [41.2](#), [42](#), [43](#) (кроме кода [43.13](#)) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей, к участникам закупки предъявляются следующие дополнительные требования: "наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих [<*>](#) работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка".

В подтверждение соответствия указанным требованиям Заказчик обязан истребовать у участников закупки следующие документы: "копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ; копии акта приемки объекта капитального строительства и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство, или в случаях, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации) или копия акта о приемке выполненных работ. При этом разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должно быть выдано, а акт приемки объекта капитального строительства, акт о приемке выполненных работ должны быть подписаны заказчиком и подрядчиком не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, аукционе".

Из извещения о проведении электронного аукциона следует, что объект закупки отнесен Заказчиком к коду ОКПД 2 42.11.2 "Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, в том числе улично-дорожной сети, и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов" для которых требуется установление для участником закупки дополнительных требований по предоставлению

Вместе с тем, данные требования в извещении по данному аукциону Заказчиком не установлены.

Таким образом, Заказчиком нарушен [пункт 6 части 5 статьи 63, часть 3 статьи 64, части 2 и 5 статьи 31](#) Закона о контрактной системе. В связи, с чем Комиссия признает данный довод заявителя обоснованным.

По доводу заявителя о том, что Заказчиком в аукционной документации не установлены требования к участнику закупки предусматривающие отсутствие у участника ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации, Комиссия установила следующее.

Федеральным законом от 31.12.2017 № 507-ФЗ внесены изменения в Закон о контрактной системе, вступающие в силу с 01.07.2018, в соответствии которым часть 1 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнена пунктом 11, устанавливающим следующие требование к участнику закупки: «отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации».

Извещение о проведении электронного аукциона опубликовано в ЕИС 20.09.2018, то есть после вступления в силу изменений, предусмотренных Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ.

В извещении об аукционе установленный перечень требований участникам закупки не предусматривает требование, определенное пунктом 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия усматривает, что предъявляемые к участникам закупки требования не отвечают требованиям Закона о контрактной системе и нарушают пункт 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального

закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ООО «СТРОЙРЕСУРС» обоснованной.

В целях устранения допущенных нарушений Комиссия Чувашского УФАС России считает необходимым выдать Заказчику предписание об аннулирование данного аукциона.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СТРОЙРЕСУРС» обоснованной.
2. Признать Заказчика – Управление градостроительства и городского хозяйства администрации города Алатыря Чувашской Республики нарушившим пункт 1 части 1 статьи 30, пункт 11 части 1 статьи 31, части 2, 4, 5 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Заказчику – Управлению градостроительства и городского хозяйства администрации города Алатыря Чувашской Республики, предписание об аннулирование электронного аукциона.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

06-04/7508
16.10.2018

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Дело № 270-К-2018

16 октября 2018 года
Чебоксары

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>);

на основании решения от 16.10.2018 о признании в действиях Заказчика – Управление градостроительства и городского хозяйства администрации города Алатыря Чувашской Республики нарушения пункта 1 части 1 статьи 30, пункта 11 части 1 статьи 31, части 2, 4, 5 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении электронного аукциона на строительство подъездных путей к индустриальному парку г. Алатыря Чувашской Республики (участок по ул. Кленовая) (изв. № 0115300044218000033) и на основании части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – Управлению градостроительства и городского хозяйства администрации города Алатыря Чувашской Республики, **в срок до 30 октября 2018 года** устранить выявленное нарушение путем аннулирования электронного аукциона на строительство подъездных путей к индустриальному парку г. Алатыря Чувашской Республики (участок по ул. Кленовая) (изв. № 0115300044218000033).

2. Оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» обеспечить Заказчику – Управлению градостроительства и городского хозяйства администрации города Алатыря Чувашской Республики возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.
3. Информацию об исполнении настоящего предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России **до 02 ноября 2018 года.**

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>