

РЕШЕНИЕ № 023/07/3-5831/2020

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры
торгов и порядка заключения договоров

25 ноября 2020 г.
г.Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

при участии представителя ООО «СевКавнефтегазгеофизика – Новые Технологии» (далее – Заявитель), при участии представителя ПАО «НК «Роснефть» (далее – Организатор торгов), при участии представителя ООО «РН – Краснодарнефтегаз» (далее – Заказчик), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора прострелочно-взрывных работы и промыслово-геофизических исследований при капитальном ремонте скважин и контроле за разработкой месторождений ПАО «НК «Роснефть», эксплуатируемых ООО «РН-Краснодарнефтегаз» (извещение № 32009215033 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора прострелочно-взрывных работы и промыслово-геофизических исследований при капитальном ремонте скважин и контроле за разработкой месторождений ПАО «НК «Роснефть», эксплуатируемых ООО «РН-Краснодарнефтегаз» (извещение № 32009215033 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 25.11.2020 года в 14:30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатором торгов неправомерно отклонил его заявку, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг № П2-08 Р-0019 Версия 3.00 (далее – Положение), утвержденным решением ПАО «НК-Роснефть» - единственного участника ООО «РН-Краснодарнефтегаз» № 5 от 15 апреля 2020г.

04 июня 2020г. Организатор торгов разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32009215033 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора прострелочно-взрывных работы и промыслово-геофизических исследований при капитальном ремонте скважин и контроле за разработкой месторождений ПАО «НК «Роснефть», эксплуатируемых ООО «РН-Краснодарнефтегаз».

Начальная цена 349 573 899,89 руб.

Дата начала срока подачи заявок 04.06.2020 (МСК).

Дата и время окончания подачи заявок 14.07.2020 в 19:00 (МСК).

Комиссия Краснодарского УФАС России установила, единственным участником ООО «РН – Краснодарнефтегаз» является ПАО «НК «Роснефть», которому принадлежит 100% уставного капитала.

Вместе с тем, основным акционером ПАО «НК «Роснефть» является государственная компания АО «Роснефтегаз» (100% федеральной собственности), которой принадлежит 40,4% акций ПАО «НК «Роснефть».

ООО «РН - Краснодарнефтегаз» является дочерним обществом по отношению к государственной компании АО «Роснефтегаз», в связи с чем не относится к числу лиц, перечисленных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, на которые распространяются его требования.

ООО «РН - Краснодарнефтегаз» не осуществляют вид деятельности, относящийся к сфере деятельности, обязывающей Организатора торгов проводить закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Законом о закупках).

Согласно части 1 статьи 18.1. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) (далее – Закон № 135-ФЗ) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) предусмотрено, что торги проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. В

действующем законодательстве РФ отсутствуют нормы, определяющие иные формы проведения торгов применительно к хозяйствующим субъектам, проводящих конкурентные процедуры закупок.

В соответствии с подпунктом 5.2 раздела 5 Положения о закупке предусмотрены применяемые Организатором торгов способы закупки и условия их применения. Наряду с возможностью применения торгов (конкурс, аукцион) для проведения закупки, Положение о закупке также предусматривает право Организатора торгов применить иные конкурентные способы закупки, не являющиеся торгами — «запрос цен», «запрос ofert», «конкурентные переговоры» (п. 5.2.2 Положения о закупке, определения соответствующих терминов в разделе 1 Положения о закупке).

Согласно протоколу Организатора торгов № ЗК(НПриУ)-92-20-з-08 от 21.10.2020г. заявка Заявителя признана не соответствующей подпункту 2.2, 2.6 пункта 3 (3.2.3), подпункту 1 пункта 28 (3.15.1) Блока 2 Документации о закупке.

Согласно пояснениям Организатора торгов, в протоколе допущена техническая ошибка, согласно которой участник не соответствует требованиям подпункта 2.2 пункта 3 (3.2.3) – наличие опыта выполнения работ у участника закупки – не менее 3-х лет по ГИС и не менее 5-ти лет по ПВР. Данная техническая ошибка не влияет на решение Организатора торгов, так как заявка Заявителя не соответствует иным требованиям установленных Документацией о закупке.

Таким образом, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка проведения торгов, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СевКавнефтегазгеофизика – Новые Технологии» на действия (бездействие) организатора торгов ПАО «НК «Роснефть» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора прострелочно-взрывных работы и промыслово-геофизических исследований при капитальном ремонте скважин и контроле за разработкой месторождений ПАО «НК «Роснефть», эксплуатируемых ООО «РН-Краснодарнефтегаз» (извещение № 32009215033 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru.) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии

Члены Комиссии:

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.