

Решение по делу № 232
о нарушении законодательства о размещении заказов

«26» сентября 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами.

Присутствии представителей: Департамента государственных закупок Брянской области, ООО «Брянскремстрой»

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Брянскремстрой» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту объектов: отделение нефрологии, отделения неврологии по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница №1» установила:

26.08.2011 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту объектов: отделение нефрологии, отделения неврологии по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница №1» (на момент рассмотрения жалобы гражданско-правовой договор не заключен).

Заявитель не согласен с решением единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области об отказе в допуске к участию участнику размещения заказа ООО «Брянскремстрой» поскольку считает, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме соответствует требованиям Закона о размещении заказов и документации об открытом аукционе в электронной форме.

Так же представитель заявителя считает, что если в документации об открытом аукционе в электронной форме есть указание на товарный знак (грунтовка «Бетоконтакт» Кнауф, экструзионный алюминиевый радиатор «Теплон», табло Молния «Выход»), то участник размещения заказа в первой части заявки должен указать только согласие на выполнение работ, установленных документацией об открытом аукционе в электронной форме. По мнению заявителя по нормам бухгалтерского учета товары и материалы учитываются по разным счетам учета, однако заказчик в документации об открытом аукционе в электронной форме не разделяет понятие материалы и товары, что вводит в заблуждение участников размещения заказа.

Представитель уполномоченного органа не согласился с доводами, изложенными в жалобе, и по существу вопроса пояснил следующее:

Единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под ООО «Брянскремстрой», поскольку, в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме не указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (пункты: 7, 75, 173, 224, 268-273 Приложения к первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме).

При рассмотрении жалобы был объявлен перерыв с 14 часов 44 минут до 15 часов 03 минут.

Заслушав представителей заявителя, уполномоченного органа, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» нарушены требования ч.1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее Закон о размещении заказов), в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов и требования ч. 3 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в случае указания в документации об открытом аукционе в электронной форме на товарный знак товара и на возможность предоставления эквивалента должна содержать параметры определения эквивалентности товара, а именно, технические характеристики, другие показатели эквивалента, позволяющие определить его соответствие требованиям заказчика, поскольку документация об открытом аукционе в электронной форме содержит указание на товарный знак «Теплон», производителя алюминиевых радиаторов отопления, но не содержит требований к характеристикам эквивалента, позволяющих определить его соответствие требованиям заказчика.

2. Заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов и положения ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку в локальной смете 02/03 на капитальный ремонт объекта «Корпус №1, отделение неврологии ГБУЗ «Брянская областная больница №1», содержится указание на торговые наименования конкретных производителей: п.68 грунтовка «Бетоконтакт» Кнауф, п.82 краска акриловая ВД – АК-133; экструзионный алюминиевый радиатор «Теплон», в локальной смете 01/01 содержится указание на наименование конкретных производителей: п.153 унитаз – компакт «Комфорт», п. 209 плитка «Керамический гранит» и т.д.

Указание заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме (сметы) по некоторым позициям конкретного торгового наименования материалов, товарного знака, что ввело в заблуждение участников размещения заказа, поскольку они не могли определить какие именно сведения товара необходимо указывать в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме (согласие или конкретные показатели).

Нарушение заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» требований ч.ч. 3, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов повлекло за собой со стороны единой комиссии Департамента государственных закупок Брянской области необоснованный отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа ООО «Брянскремстрой», заявка которого соответствовала требованиям документации об аукционе в электронной форме и как

следствие нарушение требований ч.ч 1,3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов.

Поскольку Законом о размещении заказов не предусмотрено разделение понятий товар и материалы, а ч. 2. ст. 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, то заказчик вправе определить непосредственно в сметной документации показатели используемых при выполнении работ товаров.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Брянскремстрой» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту объектов: отделение нефрологии, отделения неврологии по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница №1» обоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» нарушения требований частей 3, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области нарушения требований ч. 1,3 ст. 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
4. Выдать заказчику, уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений требований ч. 3, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6, ч. 1,3 ст. 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
5. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

«26» сентября 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

на основании своего решения от «26» сентября 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «Брянскремстрой» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту объектов: отделение нефрологии, отделения неврологии по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница

№1» руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предписывает:

I. Заказчику ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» устранить нарушения 3, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Внесения изменений в документацию об аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту объектов: отделение нефрологии, отделения неврологии по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» с учетом требований ч. 3, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и Решения Брянского УФАС России от 26 сентября 2011 года, а именно:

- исключение из содержания документации об открытом аукционе в электронной форме (сметы) указание на конкретное торговое наименование товара, влекущее ограничение количества участников размещения заказа.

- определиться с формированием сметы: установление конкретных технических показателей используемого при выполнении работ товара или указание на товарный знак товара.

2. Направления в адрес уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области информации о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту объектов: отделение нефрологии, отделения неврологии по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница №1» для размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

3. Продление срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

II. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области совершить действия, направленные на устранение нарушений требований ч. 1,3 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и допущенных заказчиком нарушений требований 3, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем отмены протоколов № 0127200000211002140 от 16.09.2011 года рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме и протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0127200000211002140 от 20.09.2011 года и направления в адрес оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» информации об отмене указанных протоколов с указанием сведений о новой дате проведения открытого аукциона.

III. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного заказчику ГБУЗ «Брянская областная больница № 1», уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области путем: возврата ранее поданных заявок участникам размещения заказа с уведомлением о возможности подать новые заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений.

Предписание должно быть исполнено в срок до 12 октября 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 12 октября 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.