

Резолютивная часть решения оглашена 02 ноября 2015 года

В полном объеме решение изготовлено 06 ноября 2015 года

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Комиссия) в составе: < --- >, рассмотрев жалобу ООО «Экологическая корпорация» от 22.10.2015 исх. № б/н (вх. № 5839 от 22.10.2015 года) на действия Заказчика – Открытое акционерное общество «Алексинский опытный механический завод», Единой комиссии - ОАО «Алексинский опытный механический завод» (далее – ОАО «АОМЗ») при размещении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на вывоз, транспортировку и обезвреживание гальванического шлама для нужд ОАО «АОМЗ» (извещение № 31502811731).

при участии лиц:

Со стороны Заявителя:

Представители ООО «Экологическая корпорация»

< --- > – представитель ООО «Экологическая корпорация» по доверенности от 26.10.2015;

Со стороны Заказчика ОАО «АОМЗ»:

< --- > – представитель ОАО «АОМЗ» по доверенности от 02.11.2015 года исх. № 34-1541.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Экологическая корпорация» от 22.10.2015 исх. № б/н (вх. № 5839 от 22.10.2015 года) на действия Заказчика – ОАО «АОМЗ», Единой комиссии - ОАО «АОМЗ» при размещении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на вывоз, транспортировку и обезвреживание гальванического шлама для нужд ОАО «АОМЗ» (извещение № 31502811731).

По мнению заявителя, в котировочной документации, размещенной при объявлении о проведении процедуры закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на вывоз, транспортировку и обезвреживание гальванического шлама для нужд ОАО

«АОМЗ», единственным критерием оценки и сопоставления заявок указана цена предложения участника, отраженная в заявке.

Форма заявки на участие в котировочной сессии (приложение № 2 к Извещению) содержит указание на то, что цена заявленная участником указывается с НДС, при этом сумма НДС отдельно отражается в заявке.

ООО «Экологическая корпорация» указало цену услуг 480 000 рублей, из них НДС 18 % -86 400 рублей. Тем не менее, в протоколе № 32 ЗК рассмотрения и сопоставления заявок от 13.10.2015 организатор процедуры указал победителем ООО «Аконит», которым была предложена цена 416 000 рублей без НДС, несмотря на то, что цена ООО «Экологическая корпорация» без НДС была меньше, а именно 393 600 рублей.

Таким образом, заявитель жалобы считает, что Организатор процедуры ОАО «АОМЗ» выбрал победителя запроса котировок не в соответствии с единственным критерием (цена), установленным в извещении, что может свидетельствовать о нарушении процедуры выбора победителя и создании участникам запроса, не являющимся плательщиками НДС, преимущественного положения, что является, в том числе, нарушением статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе заседания Комиссии представитель по доверенности ОАО «АОМЗ» представил письменные возражения от 30.10.2015 г. исх. № 34-1542 на жалобу от 22.10.2015 исх. № б/н (вх. № 5839 от 22.10.2015 года) и пояснил следующее.

01.10.2015 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке www.etprf.ru общество разместило извещение № 31502811731 о проведении закупки, предметом которой является «Заключение договора на вызов, транспортировку и обезвреживание гальванического шлама», способ закупки - запрос котировок.

Конкурсная документация котировочной сессии утверждена Приказом от 18.09.2015 года № 186.

На 8:00 мск 08.10.2015 года (дата и время окончания срока подачи заявок на участие в котировочной сессии) было подано четыре заявки:

- 1) ООО «Экологическая корпорация», цена предложения 480 000 руб. (в т.ч. НДС 18 %- 73220,34 руб);
- 2) ООО «Аконит», цена предложения 416 00,00 руб. (без НДС);
- 3) ООО «АСК», цена предложения 450 000,00 руб (без НДС);
- 4) ООО «НПСТЦ», цена предложения 504 000,00 (в т.ч. НДС 18% - 76881,36 руб).

По итогам рассмотрения и сопоставления поданных заявок согласно протоколу № 32 ЗК от 13.10.2015 года, размещенному на официальном сайте 13.10.2015 г., Единой комиссией к участию в котировочной сессии были допущены все участники, подавшие заявки, победителем котировочной сессии признано ООО «Аконит», предложившее наименьшую цену.

Представитель по доверенности ОАО «АОМЗ» считает, что поскольку при осуществлении закупки ОАО «АОМЗ» не допущено нарушений требований Закона, жалоба ООО «Экологическая корпорация» является необоснованной.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав участников, Комиссия пришла к следующим выводам по доводам жалобы.

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) ОАО «АОМЗ» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Положение о закупочной деятельности ОАО «АОМЗ», утверждено советом директоров ОАО «АОМЗ», протоколом от 05 марта 2013 года № 2 «О закупочной деятельности ОАО «АОМЗ», с изменениями, внесенными в соответствии с Распоряжением ГК «Ростехнологии» от 04.09.2013 г. № 161 и утвержденными Советом директоров ОАО «АОМЗ», протоколом от 01 ноября 2013 года № 10, и является согласно части 2 статьи 2 Закона документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

01.10.2015 г. ОАО «АОМЗ» на официальном сайте размещены документация и извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на вывоз, транспортировку и обезвреживание гальванического шлама для нужд ОАО «АОМЗ» (извещение № 31502811731).

Предмет запроса котировок в электронной форме - вывоз, транспортировка и обезвреживание гальванического шлама для нужд ОАО «АОМЗ».

В соответствии с пунктом 5 части 9 и пунктами 5, 7, 12 и 13 части 10 статьи 4 Закона в извещении и документации о закупке должны быть указаны, в том числе, сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), порядок оценки и сопоставления заявок, порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей), критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, критерии порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Начальная (максимальная цена) цена договора 545 333,33 руб.

Согласно извещению срок окончания подачи заявок 08.10.2015 года 08 часов 00 мин. (время московское).

В пункте 15 информационной карты (приложение № 1) к Документации котировочной сессии (извещение № 31502811731), утвержденной Приказом от 18.09.2015 года № 186, установлены критерии оценки и сопоставления заявок, а, именно, критерием оценки и сопоставления заявок на участие в котировочной сессии является цена предложения указанная в котировочной заявке.

В соответствии с пунктом 6 Документации котировочной сессии комиссия рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении котировочной сессии. Победителем в проведении котировочной сессии признается Участник процедуры закупки, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям,

установленным в извещении о проведении котировочной сессии, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 2 статьи 26 Положения о закупочной деятельности ОАО «АОМЗ» победителем в проведении котировочной сессии признается Участник процедуры закупки, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении котировочной сессии, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

Помимо начальной (максимальной) цены контракта, заказчик устанавливает требование к формированию цены контракта, а, именно, указывает, что в составе заявки участник закупки должен установить цену с учетом или без учета налогов и других обязательных платежей.

Представитель ОАО «АОМЗ» пояснил, что контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене победителя закупок вне зависимости от применяемой им системы налогообложения.

На 8:00 мск 08.10.2015 года (дата и время окончания срока подачи заявок на участие в котировочной сессии) было подано четыре заявки:

- 1) ООО «Экологическая корпорация», цена предложения 480 000 руб. (в т.ч. НДС 18 %- 73220,34 руб);
- 2) ООО «Аконит», цена предложения 416 00,00 руб. (без НДС);
- 3) ООО «АСК», цена предложения 450 000,00 руб (без НДС);
- 4) ООО «НПСТЦ», цена предложения 504 000,00 (в т.ч. НДС 18% - 76881,36 руб).

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Протоколом № 32 ЗК рассмотрения и сопоставления заявок от 13 октября 2015 года по итогам рассмотрения и сопоставления поданных заявок Единой комиссией к участию в котировочной сессии были допущены все участники, подавшие заявки, победителем котировочной сессии признано ООО «Аконит», которым была предложена наименьшая цена, указанная в котировочной заявке.

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС России пришла к выводу, что выбор заявки победителя запроса котировок соответствует критериям оценки заявок участников котировочной сессии (извещение № 31502811731).

Доводы, указанные в жалобе ООО «Экологическая корпорация» от 22.10.2015 исх. № б/н (вх. № 5839 от 22.10.2015 года) на действия Заказчика – ОАО «АОМЗ», Единой

комиссии - ОАО «АОМЗ» при размещении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на вывоз, транспортировку и обезвреживание гальванического шлама для нужд ОАО «АОМЗ» (извещение № 31502811731) по статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не относится к компетенции Комиссии Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Порядок рассмотрения заявлений, материалов, указывающих на признаки нарушений антимонопольного законодательства, установлен Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Экологическая корпорация» от 22.10.2015 исх. № б/н (вх. № 5839 от 22.10.2015 года) на действия Заказчика – ОАО «АОМЗ», Единой комиссии - ОАО «АОМЗ» при размещении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на вывоз, транспортировку и обезвреживание гальванического шлама для нужд ОАО «АОМЗ» (извещение № 31502811731) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.