РЕШЕНИЕ № 078/10/18.1-1413/2020

по результатам рассмотрения жалобы о нарушении

законодательства Российской Федерации

в сфере закупок товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере государственного оборонного заказа (далее – Комиссия) в составе:

при участи представителя Филиала «35 СРЗ» АО ЦС «Звездочка» (далее также – Организатор торгов) ..

представителя АО Машиностроительный завод «Армалит» (далее также — Заявитель) ..

рассмотрев по средствам видеоконференц-связи в соответствии с частью 16, частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Заявителя на действия Организатора торгов (вх. от 10.11.2020 № 40768-ЭП/20) при организации и проведении на площадке АСТ ГОЗ закрытого запроса котировок в электронной форме на поставку изделий: «Задвижка клинкетная латунная с гидроприводом вакуумная ИПЛТ.492665.006 я. 532-35.1568» в количестве 2 шт. и «Задвижка клинкетная латунная ИТШЛ.4916652.002 ч. 53201.011» в количестве 7 шт. (извещение номер <...>) (далее - Жалоба),

УСТАНОВИЛА:

25 сентября 2020 года на сайте www.astgoz.ru в сети Интернет (далее – АСТ ГОЗ) опубликовано извещение № 200141500554 о проведении закрытого запроса котировок в электронной форме на поставку изделий «Задвижка клинкетная латунная с гидроприводом вакуумная ИПЛТ.492665.006 я. 532-35.1568» в количестве 2 шт. и «Задвижка клинкетная латунная ИТШЛ.4916652.002 ч. 53201.011» в количестве 7 шт. (далее – Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО ЦС «Звездочка» (далее – Положение о закупках), Документацией о Закупке.

Дата публикации извещения — 25.09.2020;

Начальная (максимальная) цена - 9 351 161,00 руб.;

Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) - 16.10.2020, 30.10.2020 (МСК);

Место рассмотрения и оценки заявок - г. Мурманск, ул. Лобова, д. 100.

В своей жалобе Заявитель ссылается на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся в необоснованном признании победителем участника Закупки под номером 45108 (ООО «ТРИТМЭНТ»).

Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия приходит к следующим выводам:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

Согласно подпунктами 1, 4 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились.

Документы по процедуре закупки, истребованные Санкт-Петербургским УФАС России уведомлением о поступлении жалобы (исх. № 10/35115/20 от 13.11.2020), представлены для обозрения к заседанию Комиссии.

Следуя части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании части 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным

законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом № 174-4 оценки заявок участников и подведения итогов Закупки от 30.10.2020 к участию в процедуре Закупки допущены заявки ООО «ТРИТМЭНТ» и АО Машиностроительный завод «Армалит».

По результатам проведения очной переторжки участниками были поданы следующие ценовые предложения: ООО «ТРИТМЭНТ» - 9 035 486,33 руб. с НДС; АО Машиностроительный завод «Армалит» - 9 136 944,00 руб. с НДС.

По результатам подведения итогов Закупочной комиссией принято решение признать победителем Закупки ООО «ТРИТМЭНТ» и заключить с указанным обществом договор на сумму 9 035 486,33 (девять миллионов тридцать пять тысяч четыреста восемьдесят шесть рублей) рублей 33 копейки.

На основании подпунктов 2, 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Как следует из части 20 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с пунктом 8.4.1 Положения о закупке АО «ЦС «Звездочка» заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкретной закупке (в случае проведения запроса котировок - в извещении о закупке).

Пунктом 2.1 Извещения закрытого запроса котировок в электронной форме на поставку судовой арматуры в количестве 9 шт. (далее -

Извещение) определены требования к участникам закупки.

Пунктом 2.1.2 Извещения установлено, что дополнительные (специальные и/или квалификационные) требования, предъявляемые к участнику, соответствие которым необходимо для исполнения договора заключаемого по результатам данной процедуры, в случае их установления указаны в пункте 4.1.15.

Согласно пункту 4.1.15. Извещения участник закупки должен:

1) Иметь закрепленное военное представительство МО РФ

2) Обладать учтенным комплектом конструкторской документации

3) Предоставить акты о прохождении квалификационных и периодических испытаний в соответствии с ГОСТ РВ 15.301-2003 (требование может быть выполнено участником после заключения договора на поставку продукции, что в обязательном порядке при подаче заявки подтверждается гарантийным письмом участника об обязательстве выполнить подготовку и постановку на производство продукции в соответствии с ГОСТ РВ 15.301-2003).

Пунктом 4.1.24 Извещения установлено, что Победитель процедуры определяется в соответствии с пунктом 3.7.9, а именно: Победителем в проведении запроса котировок признается участник процедуры закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора. При получении предложений нескольких участников с равными ценами победителем в проведении запроса котировок признается участник, заявка на участие которого поступила ранее заявок на участие других участников

Исходя из доводов, представленных в жалобе АО Машиностроительный завод «Армалит», Заявитель не согласен с решением Закупочной комиссии о признании участника ООО «ТРИТМЭНТ» победителем процедуры Закупки.

Вместе с тем со стороны Заявителя не представлено каких-либо документов и сведений, свидетельствующих о несоответствии участника ООО «ТРИТМЭНТ» или его заявки на участие в Закупке требованиям Извещения.

При этом Комиссией установлено, что в рамках проведения закрытого запроса котировок в электронной форме участником ООО «ТРИТМЭНТ» была предложена наиболее низкая цена договора, а именно: 9 035 486,33 руб. с НДС, а также представлены все необходимые документы.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что заявка ООО «ТРИТМЭНТ» соответствовала требованиям Извещения, а также содержала наиболее низкое предложение о цене договора в рамках Закупки, что являлось основанием для признания участника ООО «ТРИТМЭНТ» победителем процедуры Закупки согласно п.п. 4.1.24, 3.7.9. Извещения и части 20 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ.

Комиссия полагает, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов о признании участника ООО «ТРИТМЭНТ» победителем процедуры Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению и нормам Закона № 223-ФЗ.

Исходя из изложенного, довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения, вследствие чего Комиссия не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. от 10.11.2020 № 40768-ЭП/20)
АО Машиностроительный завод «Армалит» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов Филиал «35 СРЗ» АО ЦС «Звездочка» (ИНН:2902060361; ОГРН:1082902002677) при проведении закрытого запроса котировок в электронной форме на поставку изделий: «Задвижка клинкетная латунная с гидроприводом вакуумная ИПЛТ.492665.006 я. 532-35.1568» в количестве 2 шт. и «Задвижка клинкетная латунная ИТШЛ.4916652.002 ч. 53201.011» в количестве 7 шт. на площадке АСТ ГОЗ, №200141500554 необоснованной.