

МАУ «Красгорпарк»  
660069, г. Красноярск,  
пр. Красноярский рабочий, д. 59А

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ  
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),  
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ  
НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Адрес Красноярского УФАС России поступило заявление ИП 1 (вх. №8238 от 15.05.2021) с просьбой провести проверку законности передачи прав пользования объектами недвижимости, расположенными по адресам: г. Красноярск, пр. Мира, 2г (ориентир - площадь Мира (БКЗ)); ул.Александра Матросова, 2Б (ориентир – Ярыгинская ережная), для размещения сети кофеен Green House.

В результате анализа информации, полученной в ходе рассмотрения заявления, сообщено следующее.

Постановлением Администрации г. Красноярска от 16.03.2020 № 168 (в редакции постановления Администрации г. Красноярска от 11.06.2021 № 408) «О создании муниципального автономного учреждения «Красноярский городской парк» (далее – Учреждение) создано МАУ «Красгорпарк» культурно-досугового назначения. Целью и предметом деятельности Учреждения определено выполнение работ, оказание услуг в целях обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления в области создания условий для организации досуга, массового отдыха жителей города и организации обустройства мест массового отдыха населения (пункт 2 Постановления).

соответствии с пунктом 2.1 Устава МАУ «Красгорпарк» (далее – Устав), учрежденного приказом Главного управления культуры Администрации г. Красноярска от 19.03.2020 №44-од (с изменениями, внесенными приказом от 20.05.2020 №1-од), Учреждение создано для выполнения работ, оказания услуг с целью удовлетворения потребностей жителей города в досуге, массовом отдыхе.

Для достижения цели Учреждение решает следующие задачи:

организация досуга, массового отдыха жителей города;

создание благоприятных условий для устойчивого развития парков, скверов и иных общественных пространств города;

реализация мероприятий, направленных на повышение открытости, доступности и привлекательности парков, скверов и иных общественных пространств города;

устройство мест массового отдыха и досуга населения города;

формирование позитивного отношения населения города к вопросам организации массового отдыха и досуга в пределах парков, скверов и иных общественных пространств города.

Согласно пункту 2.2 Устава для достижения указанной цели и реализации поставленных задач Учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности:

организация и проведение, или участие в организации и проведении культурно-массовых, событийных массовых культурных мероприятий на территориях парков, скверов и иных общественных пространствах города, предусмотренных календарным планом официальных мероприятий города Красноярска:

фестивалей, выставок, конкурсов, смотров;

семинаров, конференций;

фуршетов;

музыкальных, культурных, культурно-массовых, концертных мероприятий, в том числе государственных праздников, театрализованных представлений, народных гуляний, фольклорных, литературных и танцплощадок;

ярмарок и аттракционов.

проведение работ по обустройству мест массового отдыха населения, способствующих организации досуга жителей города:

организация, содержание и уборка территорий парков, скверов и иных общественных пространств;

поддержание зеленых насаждений, посадка деревьев, кустарников, цветов на территориях парков, скверов и иных общественных пространств;

поддержание, установка, изготовление малых архитектурных форм на территориях парков, скверов и иных общественных пространств;

удержание, ремонт зданий и сооружений на территориях парков, скверов и иных общественных пространств.

еждение вправе сверх установленного муниципального задания выполнять работы, зывать услуги, относящиеся к основным видам деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых, при оказании однородных услуг, условиях в ядке, установленном действующим законодательством (пункт 2.3 Устава).

силу пункта 2.4 Устава Учреждение в соответствии с целями и задачами ществляет следующие виды приносящей доход деятельности, не относящейся к овным видам деятельности:

ятельность в области исполнительских искусств;

ятельность парков культуры и отдыха и тематических парков;

ятельность зрелищно-развлекательная прочая;

оговля розничная мороженым и замороженными десертами в специализированных азинах;

оговля розничная безалкогольными напитками в специализированных магазинах;

оговля розничная молочными продуктами в специализированных магазинах;

оговля розничная прочими пищевыми продуктами в специализированных магазинах;

оговля розничная в нестационарных торговых объектах прочими товарами;

оговля розничная прочая вне магазинов, палаток, рынков;

ятельность стоянок для транспортных средств;

ятельность ресторанов и кафе с полным ресторанным обслуживанием, кафетериев, :торанов быстрого питания и самообслуживания;

ренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым ществом;

ятельность рекламных агентств;

окат и аренда товаров для отдыха и спортивных товаров;

окат и аренда прочих предметов личного пользования и хозяйственно-бытового начения;

ятельность по предоставлению прочих вспомогательных услуг для бизнеса, не оченная в другие группировки;

едоставление прочих персональных услуг, не включенных в другие группировки.

коды, полученные Учреждением, и приобретенное за счет этих доходов имущество, акже имущество, полученное Учреждением от юридических и физических лиц в ультате безвозмездной или на льготных условиях передачи, включая денежные :дства, используются им для достижения целей, ради которых оно создано.

едитель не имеет права на получение доходов от осуществления Учреждением тельности и использования переданного имущества на праве оперативного авления (пункт 3.9 Устава).

ельные участки, необходимые для выполнения Учреждением своих уставных задач, доставляются ему на праве постоянного (бессрочного) пользования (пункт 3.10 ава).

еждение вправе выступать арендатором или арендодателем имущества в тветствии с действующим законодательством (пункт 3.12 Устава).

еждению для выполнения уставных задач на праве постоянного (бессрочного) зования предоставлено более 30 земельных участков, в том числе с кадастровыми ерами: 24:50:0000000:189378, 24:50:0000000:341432, 24:50:0300265:443, 0:0600031:8442, 24:50:0400125:4662, 24:50:0400125:4663, 24:50:0300286:81, 0:0300233:15, 24:50:0200164:2, 24:50:0300254:15, 24:50:0000000:151423, 0:0300272:1814, 24:50:0300272:2691, 24:50:0300285:51, 24:50:0600078:26, 0:0400400:551, 24:50:0400186:5289, 24:50:0100469:12 и др., в границах которых :положены:

эатральная площадь (площадь перед Красноярским государственным театром ры и балета им. Д.А. Хворостовского по адресу: г. Красноярск, ул. Перенсона, 2, эр на площади Театральной (верхний и нижний ярус);

двер им. В.И. Сурикова (ограничен пересечением улиц Ленина, Обороны, Красной лии, пер. Рязовским, ориентир – здание по адресу: г. Красноярск, ул. Ленина, 118а, ротив здания Правительства Красноярского края);

квер «Космонавтов» (мкр. Зеленая Роща, границами сквера являются проспект аллургов, улицы Терешковой, Николаева и Устиновича);

квер «Кировский» (располагается по адресу: ул. Кутузова, 91–91Б, ориентир - овский городской дворец культуры по адресу: г. Красноярск, ул. Кутузова, 91);

зыгинская набережная (правобережная набережная р. Енисей, расположена в ницах от здания по адресу: г. Красноярск, ул. А. Матросова, 2, до здания по адресу: асноярск, ул. А. Гладкова, 8а);

лощадь Революции (границами является проспект Мира, улица Карла Маркса, ние Государственной универсальной научной библиотеки Красноярского края по есу: г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 104, здание по адресу: Горького, 6/Карла кса, 116);

ощадь Мира (расположена в границах здания по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, – Красноярская краевая филармония, Триумфальной арки в честь 375-летия сноярска, входа на Вантовый мост);

парк «Сибсталь» (границами являются улицы Мичурина, Волжская, Кутузова);

парк «Покровский» (расположен на Караульной горе, ориентир – здание Часовни аскевы Пятницы по адресу: г. Красноярск, ул. С. Разина, 51, в границах улиц С. ина, Авиационной);

парк им. 400-летия Красноярска (ориентир – здание МВДЦ «Сибирь» по адресу: г. Красноярск, ул. Авиаторов, 19, в границах улиц Октябрьская, 78 Добровольческой гады, Весны);

парк «Солнечная поляна» (расположен в мкр. Солнечный, в границах пр. 60 лет образования СССР, ул. Микуцкого и пр. Молодежного, ориентир – здание по адресу: г. Красноярск, пр. 60 лет образования СССР, 24а);

центральная набережная (левобережная набережная р. Енисей, в границах того моста, от здания по адресу: г. Красноярск, ул. Дубровинского, 1ж, до здания по адресу: г. Красноярск, ул. Дубровинского, 114);

красная площадь (расположена в границах улиц Красная Площадь, Робеспьера, профсоюзов, Карла Маркса);

озеро-парк «Октябрьский» (Октябрьский р-н, ориентир – Мясокомбинатский пруд, пр. 60 лет ул. Калинина);

берег «Юдинский» (северный берег р. Качи, в границах улиц Республики, Оборонной, Речной, Речного переулка).

Вышеуказанные парки и общественные пространства являются экологически чистыми местами отдыха и проведения досуга жителями г. Красноярска.

Уточнено, что в период с 01.07.2021 по 31.07.2021 торговые киоски (павильоны) МАУ «Красгорпарк» в вышеуказанных парках и общественных пространствах используются следующим образом:

Таблица 1

Парк, общественное пространство	Адрес объекта	Целевое назначение	Арендатор (наименование, ИНН)	Реализуемая продукция	Порядок заключения договора (торги/без торгов)	Срок договора аренды
Парк «Солнечная поляна»	Территория благоустройства общественного пространства участок, ограниченный улицами проспекта Молодежный, проспекта 60 лет Образования СССР и улицей Микуцкого	торговля продовольственными товарами	ИП «...»	горячие пончики и напитки	без торгов	01.07.2021-31.07.2021
Озеро-парк «Октябрьский»	озеро-парк «Октябрьский» по адресу: г. Красноярск, Октябрьский район.	торговля продовольственными товарами	ИП «...»	напитки и закуски	без торгов	01.07.2021-31.07.2021
Сибсталь	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Мичурина, 65	охрана				
Центральная набережная	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Александра Матросова, 30п, стр.2	торговля продовольственными товарами	ИП «...»	напитки, снеки	без торгов	01.07.2021-31.07.2021
	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Анатолия Гладкова,	торговля продовольственными товарами	МАУ «Красгорпарк»	мороженое		

	8	товарами				
квартал "Юнавто"	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Тельмана, 30Г	торговля продовольственными товарами	ИП «...»	горячие пончики и напитки	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
			хранение инвентаря уборщиков МАУ "Красгорпарк"			
« им. 400- летия Красноярска	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Авиаторов, 33	торговля продовольственными товарами	ИП «...»	напитки, снеки	торги	01.07.2021- 01.12.2024
		торговля продовольственными товарами	ИП «...»	мороженое	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
		торговля продовольственными товарами	ИП «...»	напитки, снеки	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
		торговля продовольственными товарами	ООО "ПРОЕДУ"	напитки, снеки	торги	01.07.2021- 01.12.2024
		торговля продовольственными товарами	ИП «...»	напитки, снеки	торги	01.07.2021- 01.12.2024
		торговля продовольственными товарами	ИП «...»	напитки, снеки	торги	21.06.2021- 01.12.2024
		прокат	ИП «...»	проката спортивного инвентаря	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
		торговля продовольственными товарами	ИП «...»	горячие пончики и напитки	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
Площадь Мира	Красноярский край, г.Красноярск, пр.Мира 2Б	торговля продовольственными товарами	ИП «...»	горячие пончики и напитки	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
		торговля продовольственными товарами	ИП «...»	напитки, снеки	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
		торговля продовольственными товарами	ИП «...»	напитки, снеки	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
		торговля продовольственными товарами	ООО "ПРОЕДУ"	напитки, снеки	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
		охрана				
		торговля продовольственными товарами	МАУ "Красгорпарк"	мороженое		
	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Дубровинского, 80	торговля продовольственными товарами	ИП «...»	мороженое	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Дубровинского, 45а	прокат велосипедов и самокатов	ИП «...»		без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Дубровинского, 45а	тир	ИП «...»		торги	17.05.2021- 18.05.2023
	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Дубровинского, 100	тир				
	Красноярский край,					

ральная эрежная	г.Красноярск, ул.Дубровинского, 45а	торговля продовольственными товарами	ИП «...»	мороженое	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Дубровинского, 100					
	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Дубровинского, 3					
	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Дубровинского,1а	торговля продовольственными товарами	ООО "АРТ-ХАУЗ"	напитки, снеки	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
	Красноярский край, г.Красноярск, ориентир пр. Мира,2					
	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Дубровинского, 45а/1	ИП «...»	размещение спортивного инвентаря	без торгов	01.06.2021- 31.08.2021	
	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Дубровинского,11					
	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Дубровинского,43	торговля продовольственными товарами	ИП «...»	напитки, снеки	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Дубровинского, 45а					
ральная ощадь	Красноярский край, г. Красноярск, ул. Перенсона, 2	торговля продовольственными товарами	ИП «...»	горячие пончики и напитки	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
		торговля продовольственными товарами	ООО "ПРОЕДУ"	напитки, снеки	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
ощадь олюции	Красноярский край, г. Красноярск, Центральный р-н, площадь Революции (участок №1)	торговля продовольственными товарами	ИП «...» ИНН	напитки, снеки	торги	02.06.2021- 03.11.2024
	Красноярский край, г. Красноярск, Центральный р-н, площадь Революции (участок №2)					
	Красноярский край, г. Красноярск, Центральный р-н, площадь Революции (участок №3)					

логичная ситуация, связанная с предоставлением торговых киосков в пользование  
оргам и без торгов, установлена также в период с 01.05.2021 по 31.07.2021.

следует из письменных пояснений МАУ «Красгорпарк» (исх. № 888 от 28.07.2021, вх.  
13985 от 28.07.2021), проведенные МАУ «Красгорпарк» аукционы по сдаче  
тационарных торговых объектов в аренду являются инициативной процедурой  
анизатора торгов. Данные торги не являются обязательными в соответствии со  
тьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»  
лее – ФЗ «О защите конкуренции»). Вместе с тем политика Учреждения нацелена на  
опущение дискриминационных условия и создание добросовестной конкуренции, в  
зи с этим МАУ «Красгорпарк» инициативно признает необходимость проведения  
курентных процедур. Однако в силу большого объема выполняемых МАУ

асгорпарк» задач и ограниченного количества трудовых ресурсов, Учреждению не дставляется возможным в короткие сроки подготовить и провести конкурентные цедуры в отношении оставшихся нестационарных объектов. МАУ «Красгорпарк» нирует до конца 2021 года осуществить заключение договоров аренды на ющиеся в оперативном управлении нестационарные торговые объекты редством проведения конкурентных процедур.

ости обращений в адрес МАУ «Красгорпарк» лиц, заинтересованных в заключении оворов на пользование вышеуказанными временными сооружениями, Учреждение бщило, что большинство хозяйствующих субъектов, указанных в Таблице 1, уже ществляли деятельность на соответствующих территориях до передачи их в ение МАУ «Красгорпарк», вследствие чего Учреждение продолжает с ними воотношения. В отношении иных хозяйствующих субъектов решения о заключении оворов принимались в ходе проведения деловых переговоров.

оде рассмотрения заявления антимонопольным органом выявлены следующие тоятельства, свидетельствующие о нарушении антимонопольного нодательства МАУ «Красгорпарк».

результатам проведенного анализа состояния конкурентной среды на товарном ке выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации полномочий анов местного самоуправления в области создания условий для организации :уга, массового отдыха жителей города и организации обустройства мест :сового отдыха населения было установлено следующее.

ответствии с пунктом 4 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком имается сфера обращения товара (в том числе товара иностранного изводства), который не может быть заменен другим товаром, или имозаменяемых товаров (далее – определенный товар), в границах которой (в том ле географических) исходя из экономической, технической или иной возможности о целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность о целесообразность отсутствует за ее пределами.

ласно пункту 1 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» под товаром понимается объект жданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), назначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

им образом, в качестве товара в том смысле, какой в него вкладывает ФЗ «О защите куренции», были определены работы, услуги в области создания условий для анизации досуга, массового отдыха жителей города и организации обустройства :т массового отдыха населения, в которые входят, в том числе услуги по анизации розничной продажи (торговли) продовольственными товарами, проката ременных сооружениях.

довательно, работы, услуги в области создания условий для организации досуга, :сового отдыха жителей города и организации обустройства мест массового ыха населения в г. Красноярске необходимо принимать за продуктовые границы рного рынка.

ременной интервал определялся исходя из цели исследования – анализа состояния курентной среды на указанном рынке в период оказания работ, услуг в области ания условий для организации досуга, массового отдыха жителей города и

анизации обустройства мест массового отдыха населения и составил период с эта 2020 года по истекший период (июль) 2021 года.

У «Красгорпарк» выполняет работы, оказывает услуги в области создания условий организации досуга, массового отдыха жителей города и организации устройства мест массового отдыха населения в парках и общественных пространствах г. Красноярска, а именно: Театральная площадь; Сквер им. В.И. Сурикова; Сквер «Космонавтов»; Сквер «Кировский»; Ярыгинская набережная; площадь Революции; Площадь Мира; Парк «Сибсталь»; Парк «Покровский»; Парк им. 400-летия Красноярска; Парк «Солнечная поляна»; Центральная набережная; Красная площадь; Озеро-парк «Октябрьский»; Сквер «Юдинский». При этом территории вышеуказанных парков и общественных пространств являются привлекательными для действующих субъектов в силу своего географического положения и использования в ведении досуга.

В силу этого обстоятельства, за географические границы товарного рынка необходимо принимать территорию Театральной площади; Сквера им. В.И. Сурикова; Сквера «Космонавтов»; Сквера «Кировский»; Ярыгинской набережной; Площади Революции; площади Мира; Парка «Сибсталь»; Парка «Покровский»; Парка им. 400-летия Красноярска; Парка «Солнечная поляна»; Центральной набережной; Красной площади; озеро-парка «Октябрьский»; Сквера «Юдинский» в г. Красноярске.

Остав остав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются действующие субъекты, постоянно продающие (производящие) в его границах :считываемые услуги в пределах определенного временного интервала.

Возможность выполнения работ, оказания услуг в области создания условий для анизации досуга, массового отдыха жителей города и организации обустройства :т массового отдыха населения в вышеуказанных парках и общественных пространствах г.Красноярска имеется только у МАУ «Красгорпарк».

Следовательно, рынок, на котором действует МАУ «Красгорпарк», изначально являлся и является товарным рынком выполнения работ, оказания услуг в области создания условий для организации досуга, массового отдыха жителей города и организации устройства мест массового отдыха населения в парках и общественных пространствах г. Красноярска, а именно: Театральная площадь; Сквер им. В.И. Сурикова; Сквер «Космонавтов»; Сквер «Кировский»; Ярыгинская набережная; площадь Революции; Площадь Мира; Парк «Сибсталь»; Парк «Покровский»; Парк им. 400-летия Красноярска; Парк «Солнечная поляна»; Центральная набережная; Красная площадь; Озеро-парк «Октябрьский»; Сквер «Юдинский».

Следующим, с целью локализации товарного рынка, на котором осуществляет свою деятельность МАУ «Красгорпарк», антимонопольным органом проведен анализ состояния конкурентной среды на товарном рынке оказания услуг по предоставлению в пользование временных сооружений (торговых киосков), поскольку без размещения ответствующего сооружения выполнять работы, оказывать услуги в области создания условий для организации досуга, массового отдыха жителей города и анизации обустройства мест массового отдыха населения в парках и общественных пространствах г. Красноярска невозможно либо в значительной степени затруднительно.

в проведенным анализом состояния конкурентной среды было установлено дующее.

аром, в том смысле, какой в него вкладывает ФЗ «О защите конкуренции», в тоящей ситуации являются услуги по предоставлению в пользование временных ружений.

есть оказание услуг по предоставлению в пользование временных сооружений тупает продуктовыми границами товарного рынка.

ременной интервал определен исходя из цели исследования – анализа состояния курентной среды на указанном рынке в период оказания услуг по предоставлению в зование временных сооружений и составил период с мая 2020 года по истекший иод (июль) 2021 года.

йствующим субъекты заинтересованы в осуществлении деятельности по продаже довольственных товаров, оказании услуг проката на территории парков и иных ественных пространств города, так как такие территории являются экономически влекательными в силу их высокой проходимости и популярности у населения асноярска как места отдыха и проведения досуга.

тывая то, что для продажи продовольственных товаров, оказании услуг проката на ритории Театральной площади; Сквера им. В.И. Сурикова; Сквера «Космонавтов»; ера «Кировский»; Ярыгинской набережной; Площади Революции; Площади Мира; ка «Сибсталь»; Парка «Покровский»; Парка им. 400-летия Красноярска; Парка лнечная поляна»; Центральной набережной; Красной площади; Озеро-парка тябрьский»; Сквера «Юдинский» в г. Красноярске хозяйствующим субъектам бходимо заключить договор с владельцем (иным уполномоченным лицом) менного сооружения на осуществление в нем деятельности, то в силу этого :отательства, за географические границы товарного рынка необходимо принимать риторию Театральной площади; Сквера им. В.И. Сурикова; Сквера «Космонавтов»; ера «Кировский»; Ярыгинской набережной; Площади Революции; Площади Мира; ка «Сибсталь»; Парка «Покровский»; Парка им. 400-летия Красноярска; Парка лнечная поляна»; Центральной набережной; Красной площади; Озеро-парка тябрьский»; Сквера «Юдинский» в г. Красноярске.

к уже было отмечено выше, в состав хозяйствующих субъектов, действующих на арном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, постоянно продающие изводящие) в его границах рассматриваемые услуги в пределах определенного менного интервала.

можность оказания услуг по предоставлению в пользование временных ружений на территории вышеуказанных парков и общественных пространств имеет ко МАУ «Красгорпарк».

довательно, рынок, на котором действует МАУ «Красгорпарк», представляет собой арный рынок оказания услуг по предоставлению в пользование временных ружений на территории Театральной площади; Сквера им. В.И. Сурикова; Сквера змонавтов»; Сквера «Кировский»; Ярыгинской набережной; Площади Революции; щади Мира; Парка «Сибсталь»; Парка «Покровский»; Парка им. 400-летия сноярска; Парка «Солнечная поляна»; Центральной набережной; Красной площади; ро-парка «Октябрьский»; Сквера «Юдинский» в г. Красноярске.

стью 1 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции» определено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, если в отношении такого хозяйствующего субъекта (группы лиц) или таких хозяйствующих субъектов (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации) доля которого на рынке определенного товара превышает десять процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на достижение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим (пункт 1 части 1 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции»).

Учитывая, что МАУ «Красгорпарк» является единственным хозяйствующим субъектом, оказывающим услуги по предоставлению в пользование временных сооружений на территории Театральной площади; Сквера им. В.И. Сурикова; Сквера «Космонавтов»; Сквера «Кировский»; Ярыгинской набережной; Площади Революции; Площади Мира; Площади «Сибсталь»; Парка «Покровский»; Парка им. 400-летия Красноярск; Парка «Солнечная поляна»; Центральной набережной; Красной площади; Озеро-парка «Ябровский»; Сквера «Юдинский» в г. Красноярске, Учреждение занимает на данном рынке доминирующее положение (его доля равна 100%) и на Учреждение распространяются запреты, установленные статьей 10 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – ФЗ «Об автономных учреждениях») автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, предусмотренных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

В силу части 7 статьи 3 ФЗ «Об автономных учреждениях» земельный участок, необходимый для выполнения автономным учреждением своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования.

В соответствии с частью 1 статьи 39.9 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в постоянное (бессрочное) пользование осуществляется на основании решения уполномоченного органа.

В соответствии с частью 2 той же статьи установлено, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в постоянное (бессрочное) пользование исключительно: органам государственной власти и органам

тного самоуправления; государственным и муниципальным учреждениям (бюджетным, казенным, автономным); казенным предприятиям; центрам исторического наследия Президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих полномочий.

в соответствии с частью 2 статьи 269 Гражданского кодекса Российской Федерации, которому земельный участок предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование, вправе, если иное не предусмотрено законом, самостоятельно использовать участок в целях, для которых он предоставлен, включая возведение для этих целей на участке зданий, сооружений и другого недвижимого имущества.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 1 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – ФЗ «О торговой деятельности») одной из целей настоящего Федерального закона является развитие торговой деятельности в целях удовлетворения потребностей отраслей экономики в произведенной продукции, обеспечения доступности товаров для населения, формирования конкурентной среды, поддержки российских производителей товаров.

Согласно статье 10 ФЗ «О торговой деятельности» предусмотрено, что размещение стационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения стационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с законом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (часть 3 статьи 10 ФЗ «О торговой деятельности»).

Порядок размещения временных сооружений на территории города Красноярск регламентирован Положением о порядке размещения временных сооружений на территории города Красноярск, утвержденным Постановлением Администрации г. Красноярск № 809 от 28.11.2014 (далее – Положение № 809).

Согласно пункту 3 Положения № 809 предусмотрено, что размещение временных сооружений на территории города Красноярск осуществляется по результатам торгов, заключением временных сооружений, размещение которых осуществляется в ином порядке, установленном Положением. Продажа права на размещение временных сооружений осуществляется путем проведения аукционов (пункт 8 Положения № 809).

Согласно пункту 7 Положения № 809, уполномоченным на принятие заявлений о размещении временных сооружений и принятие решений об отказе в размещении временных сооружений, заключении и расторжении договоров на размещение временных сооружений, в том числе заключение и расторжение договоров по итогам проведенных аукционов, является департамент градостроительства администрации города (пункт 7 Положения № 809).

Согласно пункту 9 Положения № 809 установлен перечень случаев, при которых уполномоченный

ан принимает решение об отказе в размещении временного сооружения, к которым эсен случай, когда размещение временного сооружения предполагается на ельном участке, предоставленном иному лицу на праве пользования, праве аренды, м вещном праве (подпункт 3 пункта 9).

им образом, хозяйствующий субъект, заинтересованный в осуществлении торговли оказании услуг проката в парках и иных общественных пространствах города Красноярска, указанных выше, в случае обращения в уполномоченный орган получит аз в размещении временного сооружения, поскольку земельные участки, в границах зрых расположены Театральная площадь; Сквер им. В.И. Сурикова; Сквер змонавтов»; Сквер «Кировский»; Ярыгинская набережная; Площадь Революции; щадь Мира; Парк «Сибсталь»; Парк «Покровский»; Парк им. 400-летия Красноярска; ж «Солнечная поляна»; Центральной набережной; Красной площади; Озеро-парка тябрьский»; Сквера «Юдинский», предоставлены на праве постоянного (бессрочного) пользования МАУ «Красгорпарк».

довательно, фактически МАУ «Красгорпарк» на вышеуказанных территориях мещает временные сооружения и оказывает услуги по предоставлению в ьзование временных сооружений, обеспечивая, тем самым, хозяйствующим ьектам возможность осуществлять в них торговую деятельность, оказывать услуги ката.

и этом МАУ «Красгорпарк», как указывалось выше, в отношении части временных ружений проводит торги, вследствие чего все заинтересованные хозяйствующие ьекты имеют возможность получить право пользования временными сооружениями. н отношении части временных сооружений на земельных участках, предоставленных еждению на праве постоянного (бессрочного) пользования, торги не проводятся, личное информирование о возможности осуществления торговой деятельности в говых киосках МАУ «Красгорпарк» отсутствует.

им образом, хозяйствующие субъекты, заинтересованные в получении прав ьзования временными сооружениями Учреждения, расположенными в парках и ественных пространствах г. Красноярска, лишены возможности участия в курентных процедурах за право получения таких прав ввиду непроведения еждением торгов, поставлены в неравное положение с хозяйствующими ьектами, которым временные сооружения предоставлены в пользование без торгов.

стности, заявитель ИП 1, являясь владельцем сети кофеен, реализует напитки и дукты питания (снеки), был заинтересован в осуществлении деятельности на ритории Ярыгинской набережной и Площади Мира. Вместе с тем ввиду того, что / «Красгопарк» торги не проводило, ИП 1 не смог реализовать возможность ществления деятельности в пределах вышеуказанных общественных пространств.

ее того, в торговых киосках на территории площади Мира, Ярыгинской набережной, лучении которых был заинтересован ИП 1., осуществляет деятельность по договору, люченному с МАУ «Красгорпарк» без торгов, ИП 2 - владелец сети кофеен, в которых лизуются напитки и продукты питания (снеки), аналогичные товарам ИП 1.

смотря на то обстоятельство, что деятельность МАУ «Красгорпарк» в данной части егулируется Федеральным законом от 18.07.2011 № 223 – ФЗ «О закупках товаров, от, услуг отдельными видами юридических лиц» и утверждаемым в соответствии с занным законом положением о закупках, необходимо отметить, что применительно к

ванными обстоятельствами непроведение публичных процедур привело к тому, что действующим субъектам, потенциально заинтересованным в осуществлении деятельности во временных сооружениях на территориях парков и общественных пространств, находящихся в ведении МАУ «Красгорпарк», созданы препятствия к доступу на соответствующий товарный рынок по сравнению с хозяйствующими субъектами, которые заключили договоры с Учреждением на пользование торговыми точками без торгов.

Потенциально заинтересованность в аренде торговых сооружений на территории Центральной площади; Сквера им. В.И. Сурикова; Сквера «Космонавтов»; Сквера Зотовский»; Ярыгинской набережной; Площади Революции; Площади Мира; Парка «Бсталь»; Парка «Покровский»; Парка им. 400-летия Красноярска; Парк «Солнечная яна»; Центральной набережной; Красной площади; Озеро-парка «Октябрьский»; Сквера «Юдинский» в г. Красноярске высока (ввиду устойчивого постоянного потока посетителей, посещающих парки и общественные пространства, отсутствия альтернативы выбора продавцов и продукции на указанных территориях), вследствие чего при наличии иных лиц, потенциально заинтересованных в аренде торговых сооружений, в отсутствие возможности хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, удовлетворить спрос всех желающих, процедуры, связанные с предоставлением в пользование торговых сооружений, должны носить личный и состязательный характер.

Публичные торги (публичные процедуры) позволяют выявить круг потенциальных хозяйствующих субъектов, желающих осуществлять розничную реализацию потребительных товаров, предоставлять услуги проката на территориях парков и общественных пространств, а также обеспечить равный доступ хозяйствующих субъектов на указанный рынок. Более того, проведение торгов (публичных процедур) обеспечивает соблюдение интересов автономного учреждения, поскольку в случае проведения торгов хозяйствующий субъект, желающий осуществлять предпринимательскую деятельность, предложит наиболее выгодные условия.

В настоящее время непроведение конкурентных процедур за право пользования временными сооружениями приводит к тому, что МАУ «Красгорпарк» самостоятельно выделяет контрагента по соответствующему договору по своему субъективному усмотрению. Любое увеличение роли субъективного усмотрения создает дополнительные коррупционные риски, так как непрозрачность отбора лиц, осуществляющих торговую деятельность и оказывающих услуги проката в социально-значимых местах города, устанавливает для Учреждения возможность обоснованного применения исключений из общих правил, в результате чего потенциальные хозяйствующие субъекты могут быть поставлены в неравное положение с теми хозяйствующими субъектами, осуществляющими аналогичную деятельность.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо определенного круга потребителей, в том числе создание дискриминационных условий.

В силу пункта 8 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» под дискриминационными условиями понимаются условия доступа на товарный рынок, условия производства,

ена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых действующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в равное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими действующими субъектами.

Одним из основополагающих конституционных принципов является запрет на использование своих прав в ущерб правам и законным интересам других лиц (часть 3 статьи 17, часть 3 статьи 55 Конституции РФ). С данным принципом коррелирует принцип добросовестности участников гражданского оборота (пункт 3 статьи 1 ГК РФ, статья 10 ГК РФ), согласно которому при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

Как отметил Конституционный Суд РФ в своем Постановлении от 24.06.2009 № 11-П, в силу конституционного принципа справедливости, проявляющегося, в частности, в необходимости обеспечения баланса прав и обязанностей всех участников рыночного взаимодействия, свобода, признаваемая за лицами, осуществляющими предпринимательскую и иную не запрещенную законом экономическую деятельность, но как и гарантируемая им защита должны быть уравновешены обращенным к этим лицам (прежде всего - к тем из них, кто занимает доминирующее положение в той или иной сфере) требованием ответственного отношения к правам и свободам тех, кого затрагивает их хозяйственная деятельность.

Таким образом, деятельность хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках, во всяком случае, должна соответствовать численным конституционным принципам и принципам гражданского законодательства.

В действиях хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, не должны распространяться и предусмотренные гражданским законодательством обязанности, а именно: действовать добросовестно при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей, не извлекать выгоду из своего незаконного или недобросовестного поведения (разъяснения Президиума ФАС России от 07.06.2017 № 8 «О применении положений статьи 10 Закона «О защите конкуренции», утв. протоколом Президиума ФАС России от 07.06.2017 № 11).

Таким образом, хозяйствующий субъект, занимающий на товарном рынке доминирующее положение, несет бремя такого положения, что выражается в возложении на него более ответственного, нежели у других хозяйствующих субъектов, отношения к правам и законным интересам тех, кого может затронуть деятельность этого хозяйствующего субъекта.

В соответствии с изложенным, в действиях МАУ «Красгорпарк» усматриваются признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в использовании хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на товарном рынке, договоров оказания услуг по предоставлению временных сооружений (временных объектов), используемых для выполнения работ, оказания услуги в области предоставления условий для организации досуга, массового отдыха жителей города и организации обустройства мест массового отдыха населения в парках и общественных пространствах г. Красноярск: Театральная площадь; Сквер им. В.И. Ленина; Сквер «Космонавтов»; Сквер «Кировский»; Ярыгинская набережная; Площадь Революции; Площадь Мира; Парк «Сибсталь»; Парк «Покровский»; Парк им.

-летия Красноярска; Парк «Солнечная поляна»; Центральная набережная; Красная щадь; Озеро-парк «Октябрьский»; Сквер «Юдинский» без проведения конкурентных цедур, что привело к созданию преимущественных условий отдельным йствующим субъектам, с которыми договоры были заключены без торгов, аничило иным хозяйствующим субъектам доступ на соответствующий товарный юк в территориальных границах вышеуказанных парков и общественных странств и право осуществления деятельности на нем с использованием менных сооружений.

основании вышеизложенного, Красноярское УФАС России во исполнение статьи ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения употребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением и ершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, с этой целью МАУ асгорпарк» надлежит:

срок до 15.09.2021 принять меры, направленные на установление обязательного ядка заключения договоров оказания услуг по предоставлению временных ружений (торговых мест), находящихся на балансе учреждения, посредством ведения конкурентных процедур;

дальнейшем осуществлять предоставление в аренду (иное пользование) временных ружений, расположенных в территориальных границах парков и общественных странств, только по результатам конкурентных процедур (торгов).

О выполнении предупреждения сообщить в Красноярское УФАС России в ение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

имечание:

оответствии с частью 7 статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» при условии олнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит инистративной ответственности за нарушение антимонопольного знодательства в связи с его устранением.

лучае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков ушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает ение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в тветствии с административным регламентом Федеральной антимонопольной жбы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации.

