

РЕШЕНИЕ
по делу № 04-30/53-2010

23.07.2010г.

г.Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Магаданской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: председатель комиссии:

Задорожный В.Г. - руководитель управления;
члены Комиссии:

Бульба Ю.В. - главный специалист-эксперт отдела контроля антимонопольного, рекламного законодательства и органов власти управления;

Поляков К.С. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления;

с участием представителей ООО «Дельрус-Магадан» <....>, без участия представителей МУЗ «Городская Синегорьевская больница», извещенных надлежащим образом, – рассмотрела жалобу ООО «Дельрус-Магадан» от 16.07.2010 г. на действия котировочной комиссии при проведении запроса котировок «На право поставки медицинского оборудования – автоматическая проявочная машина для общей рентгенологии для нужд МУЗ «Городская Синегорьевская больница».

Заявитель полагает, что котировочной комиссией неправомерно принято решение о признании победителем компании ООО «Кубань-Рентген», считает, что протокол рассмотрения № 2-2010 от 12 июля 2010 г. и оценка заявок не соответствует требованиям Федерального закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов). Кроме того, заявитель указывает на то, что в протоколе котировочной комиссии не отражены действия членов комиссии согласно п.4 ст.47 Закона о размещении заказов, в ходе которых была признана победителем компания ООО «Кубань-Рентген», не всеми членами котировочной комиссии был подписан протокол №2-2010 от 12.07.2010г., а ссылка в п.6.2. протокола на норму ч.6 ст.46 Закона о размещении заказов неправомерна, так как данная норма регулирует порядок заключения контракта при подаче единственной заявки.

Представители МУЗ «Городская Синегорьевская больница» не согласились с доводами, изложенными в жалобе и по существу вопроса представили письменное возражение. Из представленного возражения следует, что котировочная заявка ООО «Дельрус-Магадан» не соответствует требованиям указанным в извещении о проведении запроса котировок (спецификации) к поставке медицинского оборудования – автоматической проявочной машины для общей рентгенологии по пунктам 3.5, 3.7-3.7.5, 3.9, 3.9.1, 3.9.4, 4.7, 5 спецификации к запросу котировки цен на размещение заказа на поставку товаров (оборудования) от 28.06.2010г.

На основании изложенного заказчик полагает, что котировочной комиссией правомерно было принято решение о признании победителем ООО «Кубань-Рентген».

Руководствуясь частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 28.06.2010г. Муниципальным учреждением здравоохранения «Городская Синегорьевская Больница» на официальном сайте www.gz-magadan.ru, было размещено извещение о проведении запроса котировок «На поставку медицинского оборудования – автоматической проявочной машины для общей рентгенологии для нужд МУЗ «Городская Синегорьевская Больница».

Процедура рассмотрения котировочных заявок проводилась 12 июля 2010 года и оформлена протоколом рассмотрения заявок №2-2010 от 12.07.2010г. На участие в рассматриваемом запросе котировок подали заявки 3 участника размещения заказа: ООО «Дельрус-Магадан», ООО «Медицинские технологии», ООО «Кубань-Рентген».

2. В соответствии с ч.3 ст.47 котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет

котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

Котировочная заявка ООО «Дельрус-Магадан» была отклонена членами котировочной комиссии вследствие того, что она не соответствует техническим требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок (спецификации) к поставке медицинского оборудования – автоматической проявочной машины для общей рентгенологии по основаниям: п.3.5 потребление воды превышает количество, указанное в спецификации МУЗ «Городская Синегорьевская Больница», не указана затребованная информация о наличии дополнительных емкостей по п.3.7-3.7.5 спецификации МУЗ «Городская Синегорьевская Больница», не указана затребованная информация о наличии параметров по п.3.9, 3.9.1, 3.9.4 спецификации МУЗ «Городская Синегорьевская Больница», не указана затребованная информация о наличии стартового комплекта реактивов по п.4.7 спецификации МУЗ «Городская Синегорьевская Больница», не указана затребованная информация о наличии сертификатов соответствия по п.5 спецификации МУЗ «Городская Синегорьевская Больница».

Котировочная заявка ООО «Медицинские технологии» была представлена по Форме №2, с указанием на полное соответствие с техническим заданием на поставку медицинского оборудования – автоматической проявочной машины для общей рентгенологии для нужд МУЗ «Городская Синегорьевская Больница» согласно приложению. Однако данный поставщик не предоставил Приложение с точным описанием имеющихся функций и характеристик, в результате чего котировочной комиссией данная заявка была признана не соответствующей требованиям и отклонена.

Таким образом, на основании ч.3 ст. 47 Закона о размещении заказов заявки ООО «Дельрус-Магадан» и ООО «Медицинские технологии» не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок и не должны рассматриваться и оцениваться котировочной комиссией. Следовательно, котировочной комиссией не допущено нарушения ч.3 ст. 47 Закона о размещении заказов.

3. Победителем в проведении запроса котировок, в соответствии с ч.2 ст.47 Закона о размещении заказов, признается участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара.

Как следует из протокола №2-2010 котировочная заявка ООО «Кубань-Рентген» признана соответствующей требованиям установленным в извещении о запросе котировок от 28.06.2010 г.

В связи с тем, что заявка только этого участника размещения заказа признана соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок, по итогам рассмотрения, оценки и сопоставления котировочных заявок комиссией было принято решение о признании победителем участника размещения заказа – ООО «Кубань-Рентген».

4. Согласно ч.4 ст. 47 Закона о размещении заказов, результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене товаров, работ, услуг, сведения о победителе в проведении запроса котировок, об участнике размещения заказа, предложившем в котировочной заявке цену, такую же, как и победитель в проведении запроса котировок, или об участнике размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом, в день его подписания размещается на официальном сайте.

Однако в нарушение указанных требований Закона о размещении заказов котировочная комиссия в протоколе №2-2010 по рассмотрению котировочных заявок на право поставки медицинского оборудования для общей рентгенологии для нужд МУЗ «ГСБ» не указала сведения об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене товаров, работ, услуг, об участнике размещения заказа, предложившем в котировочной заявке цену, такую же, как и победитель в проведении запроса котировок, или об участнике размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий.

5. В соответствии с ч.2 ст.7 Закона о размещении заказов заказчиком, уполномоченным органом до опубликования в официальном печатном издании или до размещения на официальном

сайте извещения о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, о проведении запроса котировок, о предварительном отборе либо направлении приглашений принять участие в закрытом конкурсе или в закрытом аукционе принимаются решения о создании комиссии, определяются ее состав и порядок работы, назначается председатель комиссии.

Приказом №1666 от 28.06.2010 года утвержден состав котировочной комиссии по размещению заказов для нужд МУЗ «Городская Синегорьевская больница».

Ч.4 ст.47 Закона о размещении заказов предусмотрено, что протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и заказчиком.

Согласно п.2 протокола №2-2010 от 12.07.2010 г. на заседании котировочной комиссии присутствовали члены комиссии: Емельянова Ю. С., Струк А.Е., Титаренко Н.В., Полянская Е.В. При этом указанный протокол был подписан: членами комиссии Емельяновой Ю.С., Струк А.Е., Коплик Т.Ю. и заказчиком Коплик В.Г.

Таким образом, протокол №2-2010 от 12.07.2010 г. не был подписан всеми присутствовавшими членами котировочной комиссии Титаренко Н.В. и Полянской Е.В., но при этом подписан лицом, не присутствовавшим на заседании котировочной комиссии (Коплик Т.Ю.).

Следовательно котировочной комиссией было допущено нарушение ч.4 ст.47 Закона о размещении заказов.

6. Согласно п.6.2 протокола №2 от 12.07.2010г., победителем в рассматриваемом запросе котировок признано ООО «Кубань-Рентген» на основании ч.6 ст. 46 Закона о размещении заказов. Указанная норма регулирует порядок заключения государственного контракта при подаче единственной заявки при проведении запроса котировок.

На рассматриваемый запрос котировок было подано три заявки, следовательно, норма ч.6 ст. 46 Закона о размещении заказов, не может применяться к рассматриваемым правоотношениям. Несмотря на то, что при рассмотрении котировочных заявок только одна заявка была признана соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок, порядок заключения контракта регулируется положениями ст. 47 Закона о размещении заказов.

При этом Комиссия Магаданского УФАС России отмечает следующее. Несмотря на необоснованную ссылку котировочной комиссии на ч.6 ст. 46 Закона о размещении заказов, вывод п. 6.2 протокола №2 от 12.07.2010г., является законным и обоснованным.

7. В соответствии с ч. 5 ст. 47 Закона о размещении заказов любой участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, после размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок вправе направить в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, заказчику, уполномоченному органу запрос о разъяснении результатов рассмотрения и оценки котировочных заявок. Заказчик, уполномоченный орган в течение двух рабочих дней со дня поступления такого запроса обязаны предоставить указанному участнику соответствующие разъяснения в письменной форме или в форме электронного документа.

12.07.2010 года ООО «Дельрус-Магадан» направило МУЗ «Городская Синегорьевская больница» письмо с просьбой предоставить разъяснение по результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок на право поставки медицинского оборудования – автоматической проявочной машины для общей рентгенологии для нужд МУЗ «Городская Синегорьевская больница». Однако заказчик не представил соответствующих разъяснений.

Таким образом, заказчиком допущено нарушение ч.5 ст. 47 Закона о размещении заказов.

Заслушав пояснения представителей заявителя, заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку запроса котировок «На право поставки медицинского оборудования – автоматическая проявочная машина для общей рентгенологии для нужд МУЗ «Городская Синегорьевская Больница», в соответствии со статьей 17, 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в действующей редакции, пп.3.32-3.34 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Дельрус-Магадан» на действия заказчика при проведении запроса котировок «На право поставки медицинского оборудования – автоматическая проявочная машина для общей рентгенологии для нужд МУЗ «Городская Синегорьевская больница» частично обоснованной.

2. Признать в действиях котировочной комиссии нарушение ч.4 ст.47 Закона о размещении заказов в части рассмотрения заявок в незаконном составе и нарушением требований к содержанию протокола.

3. Признать в действиях заказчика нарушение ч.5 ст. 47 Закона о размещении заказов в части

непредоставления участнику размещения заказа ООО «Дельрус-Магадан» разъяснений результатов рассмотрения и оценки котировочных заявок.

4. Выдать предписание котировочной комиссии о пересмотре поданных котировочных заявок законным составом с учетом положений ч.4 ст. 47 Закона о размещении заказов.

5. Выдать предписание заказчику об устранении ч.5 ст. 47 Закона о размещении заказов после исполнения котировочной комиссией п.4 настоящего решения.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

Задорожный В.Г.
Бульба Ю.В.
Поляков К.С.

ПРЕДПИСАНИЕ

23.07.2010 г.

г.Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Магаданской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: председатель комиссии:

Задорожный В.Г.

- руководитель управления;

члены Комиссии:

Бульба Ю.В.

- главный специалист-эксперт отдела контроля антимонопольного, рекламного законодательства и органов власти управления;

Поляков К.С.

-ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления;

на основании решения Комиссии Магаданского УФАС России от 23.07.2010г. по делу №04-30/53-2010, принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «Дельрус-Магадан» от 16.07.2010 г. на действия котировочной комиссии при проведении запроса котировок «На право поставки медицинского оборудования – автоматическая проявочная машина для общей рентгенологии для нужд МУЗ «Городская Синегорьевская больница», в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Котировочной комиссии МУЗ «Городская Синегорьевская Больница» отменить протокол №2 от 12.07.2010г. заседания котировочной комиссии по рассмотрению котировочных заявок на право поставки медицинского оборудования – автоматической проявочной машины для общей рентгенологии для нужд МУЗ «ГСБ» согласно прилагаемого к конкурсной документации (от 28.06.2010г.) технического задания, за счет средств местного бюджета.

2. Котировочной комиссии провести повторное рассмотрение и оценку котировочных заявок с учетом требований ч.4 ст. 47 Закона о размещении заказов, а именно:

- рассмотрение и оценка котировочных заявок должны быть проведены котировочной комиссией в законном составе;

- в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок должны быть отражены все сведения, предусмотренные ч.4 ст. 47 Закона о размещении заказов.

3. Разместить на официальном сайте www.gz-magadan.ru информацию об отмене протокола №2 от 12.07.2010г. на основании решения и предписания Комиссии Магаданского УФАС России.

4. Разместить на официальном сайте www.gz-magadan.ru протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок, сформированного на основании решения и предписания Комиссии Магаданского УФАС России.

5. Срок заключения муниципального контракта исчислять с даты размещения на официальном сайте повторного протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

6. Предписание должно быть исполнено в срок не позднее 02.08.2010 г.

7. Представить в Магаданское УФАС России в срок не позднее 03.08.2010г. письменное подтверждение исполнения настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии:
Члены комиссии:

Задорожный В.Г.
Бульба Ю.В.
Поляков К.С.

ПРЕДПИСАНИЕ

23.07.2010 г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Магаданской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:
председатель комиссии:

Задорожный В.Г. члены Комиссии:	- руководитель управления;
Бульба Ю.В.	- главный специалист-эксперт отдела контроля антимонопольного, рекламного законодательства и органов власти управления;
Поляков К.С.	-ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления;

на основании решения Комиссии Магаданского УФАС России от 23.07.2010г. по делу №04-30/53-2010, принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «Дельрус-Магадан» от 16.07.2010 г. на действия котировочной комиссии при проведении запроса котировок «На право поставки медицинского оборудования – автоматическая проявочная машина для общей рентгенологии для нужд МУЗ «Городская Синегорьевская больница», в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному заказчику, МУЗ «Городская Синегорьевская Больница», устранить нарушение ч.5 ст.47 Закона о размещении заказов, а именно:

- в течение двух рабочих дней со дня повторного рассмотрения, оценки и сопоставления комиссией котировочных заявок, направить в адрес ООО «Дельрус-Магадан» разъяснение результатов рассмотрения и оценки котировочных заявок.

2. Предписание должно быть исполнено в срок не позднее 04.08.2010 г.

3. Представить в Магаданское УФАС России в срок не позднее 05.08.2010 г. копии документов, подтверждающих исполнение пункта 1 настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии:
Члены комиссии:

Задорожный В.Г.
Бульба Ю.В.
Поляков К.С.