

РЕШЕНИЕ

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 19 ноября 2012г.

В полном объеме решение изготовлено 22 ноября 2012г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: «»;

Члены комиссии:

«»;

«»;

«»;

При участии:

От Суземского районного Совета народных депутатов:

«»

рассмотрев дело № 211 по признакам нарушения Суземским районным Советом народных депутатов (242190, Брянская обл., п.г.т. Суземка, пл. Ленина, 1) пунктов 2,8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Суземским районным Советом народных депутатов принято Решение от 16.03.2009г. № 3-544 «О внесении изменений в постановление №3-76 от 4 октября 2005 года «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории МО «Суземский район».

Указанным Решением устанавливаются различные коэффициенты базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства в общем объеме товарооборота за налоговый период.

В соответствии с пунктом 1 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,450, группа 2 – 0,298, группа 3 – 0,250, а пункт 2 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,360, группа 2 – 0,228, группа 3 – 0,225.

В пункте 3 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,360, группа 2 – 0,250, группа 3 – 0,210, группа 4 – 0,083 а пункт 5 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,156, группа 2 – 0,125, группа 3 – 0,097, группа 4 – 0,082.

Кроме того, в пунктах 2,5,8,11 раздела 7 Приложения также установлены коэффициенты базовой доходности в зависимости от объема реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период.

Из представленных пояснений Суземского районного Совета народных депутатов от 16.11.2012г. №140 следует, что значения коэффициента K2 устанавливаются на основании Налогового Кодекса Российской Федерации в соответствии с гл. 26.3, ст. 346.26, п. 3 нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных районов. Коэффициент K2 дифференцирован, учитывает совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности, в том числе ассортимент товаров (работ, услуг), режим работы, особенности места ведения предпринимательской деятельности. Дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов при применении различных коэффициентов базовой доходности K2 по видам деятельности согласно п. п. 2,5 раздела 6 и п. п. 2,5,8,11 раздела 7 приложения к решению Суземского районного Совета народных депутатов от 16.03.2009 г. № 3-544 «О внесении изменений в постановление № 3-76 от 4 октября 2005 года «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования «Суземский район» отсутствуют, т.к. налогоплательщиков по указанным видам деятельности на территории МО «Суземский район» нет. На заседании Суземского районного Совета народных депутатов 15.11.2012 года было принято значение

корректирующего коэффициента K2 в новой редакции, с исключением из перечня вышеупомянутых видов деятельности.

Заслушав доводы лиц, участвующих в деле, изучив представленные материалы, Комиссией Брянского УФАС России установлено следующее:

Суземским районным Советом народных депутатов принято Решение от 16.03.2009г. № 3-544 «О внесении изменений в постановление №3-76 от 4 октября 2005 года «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории МО «Суземский район».

Указанным Решением устанавливаются различные коэффициенты базовой доходности K2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства в общем объеме товарооборота за налоговый период.

В соответствии с пунктом 1 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,450, группа 2 – 0,298, группа 3 – 0,250, а пункт 2 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,360, группа 2 – 0,228, группа 3 – 0,225.

В пункте 3 раздела 6 Приложения для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), коэффициент доходности составляет: группа 1 – 0,360, группа 2 – 0,250, группа 3 – 0,210, группа 4 – 0,083 а пункт 5 раздела 6 Приложения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв. м. и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), устанавливает коэффициент доходности: группа 1 – 0,156, группа 2 – 0,125, группа 3 – 0,097, группа 4 – 0,082.

Кроме того, в пунктах 2,5,8,11 раздела 7 Приложения также установлены коэффициенты базовой доходности в зависимости от объема реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период.

Возможность осуществления деятельности без соблюдения указанного требования не предусмотрена.

Таким образом, действиями Суземского районного Совета народных депутатов, выразившимися в принятии Решения от 16.03.2009г. № 3-544 «О внесении изменений в постановление №3-76 от 4 октября 2005 года «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории МО «Суземский район», создаются дискриминационные (неравные) условия для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю, путем установления различных коэффициентов базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства, в общем объеме товарооборота за налоговый период, а также осуществляется необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или хозяйствующим субъектам.

Согласно статье 8 Конституции РФ в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Пунктом 3 статьи 1 части 1 Гражданского Кодекса Российской Федерации установлено, что товары, услуги и финансовые средства свободно перемещаются на всей территории Российской Федерации. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей

В силу пунктов 2, 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации, в т.ч. в части необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или хозяйствующим субъектам, а также создания дискриминационных (неравных) условий.

В рассмотрение дела Суземским районным Советом народных депутатов было представлено Решение от 15.11.2012г. № 4-258 3-73 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности», которым внесены изменения в части исключения коэффициентов базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период для хозяйствующих субъектов.

Таким образом, Суземским районным Советом народных депутатов нарушение антимонопольного законодательства устранено в добровольном порядке до вынесения решения по рассматриваемому делу.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России пришла к выводу

о наличии в действиях Суземского районного Совета народных депутатов нарушения пунктов 2,8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части создания необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или хозяйствующим субъектам, а также создания дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов, путем установления различных коэффициентов базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства в общем объеме товарооборота за налоговый период.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Суземского районного Совета народных депутатов нарушение пунктов 2,8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. В связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий, производство по делу №211 в отношении Суземского районного Совета народных депутатов прекратить.

Председатель комиссии:

«»

Члены комиссии:

«»

«»

«»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.