

АО «Мосводоканал»

пер. Плетешковский, д. 2,
г. Москва, 105005

post@mosvodokanal.ru
shesterkina_sv@mosvodokanal.ru

ООО «СМК»

ул. Айвазовского, дом. 16, стр. 7, пом. 3,
г. Красноярск,
край Красноярский, 660031

sib-meh@mail.ru

Федеральная антимонопольная служба

ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
г. Москва, Д-242, ГСП-3, 12599

delo@fas.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу №077/10/5-1788/2023 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

10.02.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

А.С.С. — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

И.А.П. — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

С.Р.Г. — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок, в присутствии уполномоченного представителя АО «Мосводоканал»: Б.А.В. (доверенность №(30)01.08-391/22 от 12.04.2022), а также в присутствии уполномоченного представителя ООО «СМК»: П.А.С. (доверенность №б/н от 07.02.2023),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «СМК» (далее также — Победитель) от заключения договора с АО «Мосводоканал» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение АО «Мосводоканал» о включении сведений в отношении ООО «СМК» (далее — Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку роторов для установок по измельчению снежных масс для нужд АО «Мосводоканал» в 2022 году (реестровый №32211824341) (далее — Запрос).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно итоговому протоколу от 29.11.2023 №32211824341-04 победителем признано ООО «СМК».

Согласно п. 41.1 Положения о закупках Заказчика (далее — Положение) Заключение договора по результатам проведенной конкурентной закупки производится не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением, итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, или с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения договора в случае, предусмотренном пунктом 41.5 Положения.

Согласно п. 41.2 Положения Договор по результатам проведенной закупки заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки путем включения условий исполнения договора, предложенных участником закупки, с которым заключается договор, в проект договора, являющийся неотъемлемой частью документации о закупке. Изменения проекта договора после проведения закупки не допускаются. Заказчик направляет (передает) проект договора победителю в срок не позднее трех рабочих дней со дня подписания протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки.

Заказчиком 02.12.2022 направлен в адрес Победителя проект договора.

Согласно п. 41.4 Положения договор заключается только после предоставления участником конкурентной процедуры, победителем которой он признан, обеспечения исполнения договора, в случае, если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора предусмотрено извещением и/или документацией о закупке.

Согласно п. 46.2 Положения в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на

ЭТП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭТП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 Положения (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

Протокол разногласий направляется победителем конкурентной процедуры в электронной форме Заказчику с использованием программно-аппаратных средств ЭТП не более чем один раз.

17.12.2022 Заказчиком со стороны Победителя получен протокол разногласий. Согласно п. 46.3 Положения в течение трех рабочих дней с даты направления победителем конкурентной процедуры в электронной форме протокола разногласий Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику процедуры закупки, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

21.12.2022 Заказчик в адрес Победителя направил повторно проект договора. Согласно п. 46.4 Положения в течение трех рабочих дней с даты направления заказчиком документов, предусмотренных пунктом 46.3 Положения, победитель закупки в электронной форме на ЭТП подписывает усиленной электронной подписью договор, а также размещает на ЭТП подписанный договор и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 Положения (при соответствии указанным условиям).

Вместе с тем проект договора Победителем не подписан и не представлено обеспечение исполнения договора.

Согласно п. 41.5 Положения Победитель конкурентной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного пунктом 41.6 Положения) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные разделами 41 и 46 Положения, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, обеспечение исполнения договора или не исполнил требования, предусмотренные разделом 42 Положения.

27.12.2022 Заказчиком составлен и размещен в Единой информационной системе протокол уклонения Победителя от заключения договора от 27.12.2022

№32211742422-05 о неподписании Победителем усиленной электронной подписью договора размещении на электронной торговой площадке подписанного договора и документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения договора.

Представитель Победителя указал, что 29.11.2022 Победитель направил жалобу на действия/бездействия Заказчика письмом исх.№34-11/22. По результатам рассмотрения вышеуказанной жалобы Управление приостановило все действия по закупочной процедуре №32211824341, наложило мораторий на подписание до

рассмотрения дела по существу.

В связи с вышеописанными обстоятельствами подписание проекта договора Исполнителем было невозможно в установленные сроки.

13.12.2022 состоялось заседание по рассмотрению данной жалобы, по результатам которой 16.12.2022 Управление вынесло решение признать жалобу обоснованной и установить в действиях Заказчика нарушение п. 16 Извещения и п. 12 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Дополнительно представитель Победителя пояснил, что Заказчик своими действиями / бездействиями искусственно уменьшил (сократил) срок изготовления оборудования Победителем на 9 дней (7 рабочих дней), с предложением осуществлять изготовление в праздничные дни с 01.01.2023 по 09.01.2023. В праздничные дни Победитель не работал, поэтому договор с такими нарушениями Заказчика Победителем подписан не был.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что Победителем к материалам заседания не представлены документы и доказательства, указывающие на наличие обстоятельств, объективно препятствовавшие Победителю подписать договор и представить обеспечение исполнение договора.

Учитывая, что Заказчиком в адрес Исполнителя 21.12.2022 был повторно направлен проект договора, а также учитывая п. 46.3 и 46.4 Положения доводы Победителя о неподписании проекта договора в связи с праздничными днями признаются Комиссии Управления несостоятельными и относятся к коммерческим рискам Победителя.

Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «СМК» подал соответствующую заявку, согласившись на условия проведения закупки. При таких обстоятельствах, исходя из положений ст. 5 Закона о закупках, заключение договора является обязанностью ООО «СМК».

Вместе с тем ООО «СМК» не проявил должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что в итоге привело к незаключению договора, а следовательно к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Кроме того, Победителем не было подготовлено и представлено обеспечение исполнения договора, что также говорит о его недобросовестности.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «СМК» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включение сведений об ООО «СМК» (660031, КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ, КРАСНОЯРСК ГОРОД, АЙВАЗОВСКОГО УЛИЦА, ДОМ 16, СТРОЕНИЕ 7, ПОМЕЩЕНИЕ 3; ИНН: 2465327186) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.