

Публичное акционерное общество
«Межрегиональная распределительная
сетевая компания Северо-Запада»

пл. Конституции, д. 3, литер А,

г. Санкт-Петербург, 196247

post@mrsksevzap.ru

филиал Публичного акционерного общества
«Межрегиональная распределительная
сетевая компания Северо-Запада»
«Новгородэнерго»

ул. Б. Санкт-Петербургская, д. 3,

Великий Новгород, 173001

post@novgor.elektra.ru

ФГУП «РTRC»

филиал «Новгородский ОРТПЦ»

ул. Бояна, д. 8,

г. Великий Новгород, 173000

Исх. №1236/02 от 11.03.2021

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№053/04/9.21-182/2021 и проведении административного
расследования

«11» марта 2021 года

Великий Новгород

Главный специалист-эксперт Новгородского УФАС России Паньков С.Е., рассмотрев материалы, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении юридического лица - Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (далее – ПАО «МРСК Северо-Запада», Общество, сетевая организация) (юридический адрес: ул. Соборная, д. 31, г. Гатчина, Ленинградская область, 188300; почтовый адрес: площадь Конституции, д. 3, литера «А», г. Санкт-Петербург, 196247; ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785),

УСТАНОВИЛ:

В Новгородское УФАС России (далее – Управление) поступило заявление ФГУ «РTRC» филиал «Новгородский ОРТПЦ» (вх. от 11.12.2020 № 8613 Управления).

В заявлении указано, что между ФГУП «РTRC» филиал «Новгородский ОРТПЦ» (далее – Заявитель, Филиал) и ООО «Гарантэнергосервис (правопреемник ООО «ТНС энерго Великий Новгород») заключен договор энергоснабжения №0000018 с 01.01.2014.

в качестве сетевой организации в договоре энергоснабжения №0000018 от 01.01.2014 указано ОАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» (переименовано в ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго»).

ФГУП «РTRC» филиал «Новгородский ОРТПЦ» указало, что в период с 01.01.2020 по 31.12.2020 ПАО «МРСК Северо-Запада» в лице своего филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» объекты Филиала были суммарно отключены в период превышения норматива отключения составило:

Договор энергоснабжения №0000018 от 01.01.2014

Наименование	Время	Превышение	Дата	Суммарное	Превышение	Дата
зеленого	отключения	норматива	превышения	время	норматива	превышения
пункта (точки	электрической	допустимого	норматива	отключения	допустимого	норматива
отключения)	энергии на	числа часов		электрической	числа часов	
					отключения	

	объекте (подряд)	отключения подряд (не более 24 часов подряд)		энергии на объекте в год	в год (не более 72 часов в год)	
Элижнее	33 часов	9 часов	11.09.2020	229 часов	157 часов	22.02.2020
Толье	33 минут	33 минуты		57 минут	57 минут	
Бытинского	20 секунд	20 секунд		25 секунд	25 секунд	
Йона						
Эгородской						
Части						
Каменка,				264 часа	192 часа	11.07.2020
Сарая Каменка)						
Лецкого				12 минут	12 минут	
Йона				21 секунда	21 секунда	
Эгородской						
Части						
Зисленев Остров				78 часов	6 часов	16.10.2020
Уловского						
Йона				21 минута	21 минута	
Эгородской				48 секунд	48 секунд	
Части						
Тугино	43 часа	19 часов	11.09.2020			
Аддорского						
Йона	53 минуты	53 минуты				
Эгородской						
Части						

Филиал письмом от 16.10.2020 №631/01 запросил у Гарантирующего поставщика документальное подтверждение отключений на объектах Филиала, с объяснением причин отключения и причин нарушения договора и действующего законодательства.

Гарантирующий поставщик, запросив информацию у Сетевой организации письмом от 23.11.2020 № 01-18/38209 предоставил ответ Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» (письмо Общества исх. от 06.11.2020 №МР2/6111-01-06/5999 по объектам РТРС, расположенным по адресам: д. Ближнее Заполье Любытинского района Новгородской области; д. Каменка (Старая Каменка) Солецкого района Новгородской области).

Представленная Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» информация о датах отключений, часах и минутах отключений (письмо Общества исх. с 06.11.2020 №МР2/6111-01-06/5999), расходится с данными Филиала.

Вместе с тем, отключения электрической энергии на объектах Филиала фиксируются по профилям приборов учета электрической энергии, а также в журналу системы дистанционного контроля (СДК).

Кроме того, сведения о количестве потребленной электрической энергии, в виде почасовых срезов (4-я ценовая категория оплаты электрической энергии), Филиал ежемесячно направляет в адрес Гарантирующего поставщика, которым указаны сведения приняты без замечаний, не оспорены.

Данные сведения являются основаниями для расчетов между Гарантирующим поставщиком и Филиалом.

Информации о согласовании превышения максимального размера числ отключений, в том числе, суточного (24 часов подряд), для производства ремонтных объектов электросетевого хозяйства с федеральным органом исполнительной власти по государственному энергетическому надзору, Новгородским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» не представлено.

Также ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» указало, что в период 01.01.2020 по 31.12.2020 уведомлений о введении ограниченного режима потребления электрической энергии в его адрес ПАО «МРСК Северо-Запада» не направлялось, линейный график отключения объектов Заявителя так же не представлялся.

В Управление поступили письменные дополнения к заявлению ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» (вх. от 05.02.2021 № 557 Управления).

В письменных дополнениях указано, что Филиал обратился к Гарантирующему поставщику с требованием установить причину расхождения данных (исх. с 01.12.2020 № 793/01 Филиала).

Гарантирующий поставщик, запросив информацию у Сетевой организации письмом (исх. от 13.01.2021 №01-18/546 предоставил ответ Новгородского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» (письмо Общества исх. от 30.12.2020 №МР2/6/11-01-06/7430).

Согласно ответа Сетевой организации, учет аварийных отключений на сетях питающих потребителей ПАО «МРСК Северо-Запада» ведется в программном комплексе аварийность, по факту осмотра отключенного оборудования оперативно-выездной бригадой по заявкам потребителей. Техническая

возможность вывода телеметрической информации (ТС и ТИ) в ОИК (оперативный информационный комплекс) оперативно-диспетчерских групп районов электрических сетей с питающих центров энергообъектов (КТП и ВЛ обеспечивающих электроснабжение потребителей, у Сетевой организации отсутствует.

Таким образом, информация Сетевой организации о датах отключений, часах минутах отключений, расходится с данными Филиала, и не соответствует действительности, не соответствует реальным данным, полученным с помощью профилей приборов учета электрической энергии, и журналов СДК (систем дистанционного контроля).

Филиал считает, что Общество допускало превышение более чем на 72 час суммарное число часов отключения электрической энергии в год предусмотренных пунктом пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии) отношении объектов Заявителя, расположенных в ряде муниципальных районов Новгородской области.

ФГУП «РТС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» полагает, что ПАО «МРСК Северо-Запада» в лице своего филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» своими действиями создает для него дискриминационные условия и допускает нарушение Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии.

В связи с изложенным Заявитель просит признать ПАО «МРСК Северо-Запада» в лице своего филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» нарушившим статью 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и Правила недискриминационного доступа услугам по передаче электрической энергии, а также привлечь Общество административной ответственности.

Нарушение Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии является административным правонарушением ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 9.2 КоАП РФ.

Согласно пункту 5.3 Разъяснений № 7 Президиум ФАС России «Порядок применения закона о защите конкуренции с учетом правил технологического присоединения, правил недискриминационного доступа, правил подключения и законодательства о теплоснабжении» (утв. протоколом Президиум ФАС России от 30.11.2016 N 15), при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части статьи 28.1 КоАП как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В данной связи заявление ФГУП «РTRC» в отношении Общества рассмотрено в порядке, предусмотренном КоАП РФ, а не Законом о защите конкуренции.

В своем заявлении ФГУП «РTRC» филиал «Новгородский ОРТПЦ» указало, что в его ведении находятся объекты РTRC – 1 (0) и РTRC – 2 (0), расположенные Новгородской области по адресам: д. Ближнее Заполье Любытинского района; д. Каменка (Старая Каменка) Солецкого района; д. Висленев Остров Окуловского района; д. Тугино Поддорского района.

Данные объекты ФГУП «РTRC» филиал «Новгородский ОРТПЦ» присоединены к сетям Общества по третьей категории надежности электроснабжения, что подтверждается актами разграничения балансовой принадлежности эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений напряжением до 10000В (договор об осуществлении технологического присоединения электрическим сетям №2642/11 от 06.10.2011).

Общество как сетевая организация несет ответственность за передачу электроэнергии и обеспечение условий ее передачи в рамках установленных обязательственных отношений с потребителями, а именно в пределах своей ответственности отвечает перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями, том числе за превышение допустимого числа часов отключений в год.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности естественных монополий относится, в том числе, оказание услуг по передаче электрической энергии в электроэнергетике.

Основным видом деятельности ПАО «МРСК Северо-Запада» является оказание услуг по передаче электрической энергии, то есть ПАО «МРСК Северо-Запада» является субъектом естественной монополии

Согласно абзацу 1 пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг категория надежности обуславливает содержание обязательств сетевой организации по обеспечению надежности снабжения электрической энергией энергопринимающих устройств, в отношении которых заключен договор.

Согласно абзацу 7 пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В ходе рассмотрения заявления Управлением были предварительно установлены

признаки нарушения абз. 7 пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг в действиях ПАО «МРСК Северо-Запада» в лице своего филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго».

Согласно пункту 29 Правил недискриминационного доступа, сетевая организация в порядке и по основаниям, которые указаны в Правилах полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, вводит полное и (или) частичное ограничение режима потребления электрической энергии в отношении потребителя электрической энергии (мощности).

Согласно пункту 34 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее - Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии) в случае возникновения (угрозы возникновения) аварийных электроэнергетических режимов по причине возникновения или угрозы возникновения выхода параметров электроэнергетического режима за пределы допустимых значений допускается ограничение режима потребления без согласования с потребителем при необходимости принятия неотложных мер (далее - аварийное ограничение). Аварийное ограничение вводится при условии невозможности предотвращения указанных обстоятельств путем использования технологических резервов мощности.

Аварийные ограничения осуществляются в соответствии с графиками аварийного ограничения режима потребления электрической энергии (мощности) (далее - графики аварийного ограничения), а также посредством действия аппаратуры противоаварийной автоматики.

Согласно пункту 35 Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии к графикам аварийного ограничения относятся, в том числе графики временного отключения потребления, в соответствии с которыми без предварительного уведомления потребителей сетевая организация или системный оператор производит отключение линий электропередачи и (или) электросетевого оборудования. При этом также может предусматриваться отключение электроустановок непосредственно персоналом потребителей. Графики временного отключения потребления вводятся в действие в случае невозможности введения в действие графиков ограничения режима потребления в сроки, необходимые для предупреждения или предотвращения аварийных электроэнергетических режимов, в случае невыполнения потребителями диспетчерских команд (распоряжений) субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике о введении в действие графиков ограничения режима потребления, а также в случае сохранения причин, послуживших основанием для введения в действие графиков ограничения режима потребления после введения ограничения режима потребления.

Сетевая организация оповещает потребителей о введении в действие графиков временного отключения потребления незамедлительно после их введения.

Как следует из заявления ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» Общество не оповещало его о введении в действие графиков временного отключения потребления незамедлительно после их введения.

Из заявления ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» следует, что Общество представило документального подтверждения отключений на объектах ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ», а также информации о согласовании превышения суммарного числа часов отключения электрической энергии в течение календарного года с федеральным органом исполнительной власти по государственному энергетическому надзору ни Гарантирующим поставщиком, ни ПАО «МРСК Северо-Запада» не представлено.

В ходе рассмотрения заявления Управлением были установлены признаки нарушения пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг в действиях ПАО «МРСК Северо-Запада» в лице своего филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго».

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии и Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

С учетом того, что ПАО «МРСК Северо-Запада» уже привлекалось к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, выявленные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии и Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (повторное) предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Из имеющихся в распоряжении Управления сведений следует, что нарушение п. 31(б) было допущено в то время, когда Общество уже было привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их

канализационным сетям (повторное) -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении юридического лица - Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (юридический адрес: ул. Соборная, д. 31, г. Гатчина, Ленинградская область, 188300; почтовый адрес: площадь Конституции, д. 3, литера «А», г. Санкт-Петербург, 196247; ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785), дело об административном правонарушении по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ПАО «МРСК Северо-Запада» надлежит **в срок до 22.03.2021** представить в Новгородское УФАС России:

3.1 Письменные мотивированные объяснения по факту, послужившему основанием для возбуждения настоящего дела.

3.2 Заверенные надлежащим образом копии страниц оперативных журналов (**с пронумерованными и датированными страницами**) по каждому факту отключения объектов РТРС – 1 (0) и РТРС – 2 (0) ФГУП «РТРС», расположенных в Новгородской области по адресам: д. Ближнее Заполье Любытинского района; д. Каменка (Старая Каменка) Солецкого района; д. Висленев Остров Окуловского района; д. Тугино Поддорского района начиная с 01.01.2020 в читаемом, распознаваемом виде, в том числе **нумерацию и даты** страниц.

3.3. Документальные подтверждения соблюдения либо пояснения по факту несоблюдения Обществом пункта 29 Правил недискриминационного доступа, в части уведомления ФГУП «РТРС» об отключениях (ограничениях) подачи электрической энергии на его объекты на тер. Новгородской области в период с 01.01.2020 по 31.12.2020.

4. Привлечь в качестве потерпевшего лица ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ».

5. ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» **в срок до 22.03.2021** представить в Новгородское УФАС России письменные пояснения:

5.1 Какой имущественный и/или моральный вред причинен ФГУП «РТРС» филиал

«Новгородский ОРТПЦ» вследствие действий (бездействия) ПАО «МРСК Северо-Запада» указанных в установочной части настоящего определения, с приложением подтверждающих документов (при наличии).

6. Протокол по делу об административном правонарушении №053/04/9.21-397/2020 в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» будет составлен **24.03.2021 в 15 часов 30 минут** по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3, каб. 217.

Главный специалист-эксперт

отдела антимонопольного контроля

Новгородского УФАС России

С.Е. Паньков

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также, иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.