

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Государственному заказчику –

ГОКУ «Управление автомобильных дорог
Новгородской области «Новгородавтодор»

ул. Славная, д. 55,

Великий Новгород, 173000

Уполномоченному органу –

Департаменту имущественных отношений

и государственных закупок

Новгородской области

пл. Победы-Софийская, д. 1,

Великий Новгород, 173005

Оператору электронной площадки –

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

Большой Саввинский переулок, д. 12, стр.
9,

г. Москва, 119435

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Подателю жалобы –

ООО «Орион»

ул. Шпалерная, д. 26, оф. 13,

г. Санкт-Петербург, 191123

Единственному участнику аукциона –

ООО «РОЛЬФ Эстейт Санкт-Петербург»

ул. Витебский пр., д.17 корп. 6 лит. БО.

г. Санкт-Петербург, 196105

Исх.№7020/03 от 11.12.17

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

06 декабря 2017 года
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Пашкова Г.Н. – председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела Управления;

Захарова О.С. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Михайлов С.О. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- государственного заказчика – Государственного областного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Новгородской области» – «,»

- уполномоченный орган – Департамент имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области – надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, на заседание Комиссии не явился, своих представителей не направил;

податель жалобы – Общество с ограниченной ответственностью «Орион» надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, на заседание Комиссии не явился, своих представителей не направил,

рассмотрев жалобу участника закупки (определения поставщика) – Общества с ограниченной ответственностью «Орион» (191123, г. Санкт-Петербург, ул. Шпалерная, д. 26, оф. 13; далее – ООО «Орион») на действия государственного заказчика – Государственное областное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог Новгородской области» (173000, г. Великий Новгород, ул. Славная, д. 55; далее – ГОКУ «Новгородавтодор») при осуществлении им и уполномоченным органом – Департаментом имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области (173005, г. Великий Новгород, пл. Победы – Софийская, д. 1; далее – Департамент) закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку транспортных средств для нужд ГОКУ «Новгородавтодор», извещение № 0150200000617000917 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 22.11.2017, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

29.11.2017 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «Орион» на действия государственного заказчика – ГОКУ «Новгородавтодор» при осуществлении им и уполномоченным органом – Департаментом закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку транспортных средств для нужд ГОКУ «Новгородавтодор», извещение № 0150200000617000917 о проведении которого было размещено на официальном сайте 22.11.2017 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-

ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

Государственным заказчиком - ГОКУ «Новгородавтодор» в пункте 1.7 Приложения № 3 к документации об электронном аукционе (далее – Проект контракта) установлен срок действия обеспечения исполнения контракта: «до 2 марта 2018 года», что превышает, установленный в пункте 14.2.2 документации об электронном аукционе срок действия банковской гарантии (не менее чем один месяц со дня исполнения контракта).

По мнению подателя Жалобы, положения пункта 14.2.2 документации об электронном аукционе и положения пункта 1.7 Проекта контракта противоречат друг другу.

Кроме того, Проект контракта не содержит условие об уменьшении обеспечения контракта в ходе исполнения контракта.

Таким образом, государственный заказчик нарушает действующее законодательство Российской Федерации, а также нарушает права участников закупки и ограничивает конкуренцию при проведении торгов.

Учитывая изложенное, податель Жалобы просит признать в действиях государственного заказчика – ГОКУ «Новгородавтодор» нарушения Закона о контрактной системе и выдать ему обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Государственный заказчик – ГОКУ «Новгородавтодор», согласно представленным письменным возражениям (вх. № 7368 от 07.12.2017 Новгородского УФАС России) считает её необоснованной по следующим основаниям.

Заказчик не согласен с мнением подателя Жалобы о том, что пункт 14.2.2 документации об электронном аукционе и пункт 1.7 Проекта контракта противоречат друг другу. В пункте 14.2.2 документации об электронном аукционе указан ориентировочный срок действия контракта, необходимый для подсчета срока действия банковской гарантии, а также срока внесения денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта. В пункте 1.7 Проекта контракта определен срок действия обеспечения исполнения контракта, полученный путем увеличения срока действия контракта на один месяц.

Согласно пункту 8.1. Проекта контракта: «Контракт вступает в силу с даты его заключения и заканчивает действие по выполнению Сторонами взаимных обязательств». Это означает, что пока стороны не выполняют все свои обязательства контракт продолжает действовать, а срок, определенный в

пункте 14.2.2 документации об электронном аукционе является ориентировочным, определенным при идеальном исполнении контракта обеими сторонами и необходимым для подсчета срока действия банковской гарантии.

При определении вышеуказанных сроков заказчик рассуждал следующим образом: срок поставки товара - 25.12.2017 года, плюс 1 (один) день приёмки, плюс 5 дней на устранение недостатков (в соответствии с пунктом 4.12 Проекта контракта поставщик устраняет недостатки поставленного товара в течение 5 (пяти) рабочих дней), плюс 30 (тридцать) дней с даты подписания Заказчиком акта приема - передачи на расчёты по контракту (пункт 5.3 Проекта контракта). В результате заказчик в пункте 14.2.2 документации об электронном аукционе определил дату окончания срока действия контракта 31.01.2018 года.

На рассмотрении Жалобы представители государственного заказчика – ГОКУ «Новгородавтодор» поддержали письменные возражения в полном объеме.

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

1. В ноябре-декабре 2017 года государственным заказчиком – ГОКУ «Новгородавтодор» и уполномоченным органом – Департаментом осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку транспортных средств для нужд ГОКУ «Новгородавтодор», извещение № 0150200000617000917 о проведении которого было размещено на официальном сайте 22.11.2017 (начальная (максимальная) цена контракта – 2 895 000,00 рублей).

Документация о рассматриваемом электронном аукционе (далее – Документация) утверждена временно исполняющим обязанности начальника ГОКУ «Новгородавтодор» «.....» 07.11.2017.

В соответствии с частью 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым

заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Согласно пункта 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с пунктом 14.2.2 Документации срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта, заканчивающийся 31 января 2018 года, не менее чем на один месяц.

Согласно пункту 1.7 Проекта контракта срок действия обеспечения исполнения контракта: «до 2 марта 2018 года».

Следовательно, государственный заказчик правомерно установил срок действия обеспечения исполнения контракта, поскольку в пункте 1.7 Проекта контракта определен конкретный срок обеспечения исполнения государственного контракта, полученный путем увеличения срока действия контракта (31.01.2018) на один месяц.

Таким образом, указанные разделы Документации и Проекта контракта не противоречат друг другу, а также положениям Закона о контрактной системе.

Также необходимо отметить, что пунктом 14.2.5 Документации установлено право поставщика в ходе исполнения контракта предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения контракта.

Отсутствие данного пункта в Проекте контракта, Закону о контрактной системе не противоречит.

Соответственно, Жалоба является необоснованной.

В результате проведения внеплановой проверки нарушений законодательства о контрактной системе в действиях государственного заказчика – ГОКУ «Новгородавтодор», уполномоченного учреждения – Департамента и его аукционной комиссии, не установлено.

Руководствуясь статьями 64, 96 пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки - Общества с ограниченной ответственностью «Орион» (191123, г. Санкт-Петербург, ул. Шпалерная, д. 26, оф. 13) на действия государственного заказчика – Государственное областное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог Новгородской области» (173000, г. Великий Новгород, ул. Славная, д. 55) при осуществлении им и уполномоченным органом – Департаментом имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области (173005, г. Великий Новгород, пл. Победы – Софийская, д. 1; далее – Департамент) закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку транспортных средств для нужд ГОКУ «Новгородавтодор», извещение № 0150200000617000917 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 22.11.2017, необоснованной.

Председатель Комиссии
Пашкова

Г.Н.

Члены Комиссии
Михайлов

С.О.

Захарова

О.А.

Решение и предписание могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.