

РЕШЕНИЕ,

принятое по результатам рассмотрения жалобы

ИП Силиверстова

Резолютивная часть решения оглашена «28» февраля 2020

В полном объеме решение изготовлено «04» марта 2020
Санкт-Петербург

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) по рассмотрению жалобы ИП Силиверстова в составе:

ВрИО заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

начальника отдела контроля торгов органов власти, члена Комиссии;

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

В присутствии представителей Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга (далее – Организатор торгов):

В присутствии представителя ИП Силиверстова (далее – Заявитель):

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрев жалобу ИП Силиверстова (вх. №3898-ЭП/20, №3867/20 от 07.02.2020) на действия Организатора торгов – Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга при организации и проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта (извещение размещено на сайте <https://utp.sberbank-ast.ru>, № SBR012-1910080033, SBR012-1909190050), документы и сведения по торгам, представленные сторонами,

УСТАНОВИЛА:

Извещения № SBR012-1910080033 (далее – лот №1) и SBR012-1909190050 (далее – лот №2) размещены на сайте <https://utp.sberbank-ast.ru> (далее – сайт торгов).

Извещение по лоту №1 - аукцион на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта (НТО) в месте, определенном пунктом 176 раздела II «Торговые объекты сезонной торговли. Тележки, лотки и иное торговое оборудование» (Центральный район, номер заявления в РГИС 33132) части 2 «Прочие торговые объекты» Схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной собственности Санкт-Петербурга или государственная собственность на которые не разграничена, утвержденной распоряжением Комитета по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга от 20.10.2017 № 5371-р, на земельном участке, расположенном по адресу: Санкт-Петербург, Невский пр., перед пл. Островского, у Екатерининского сада, площадью 2 кв. м, для размещения НТО: тележка в сфере мелкорозничной торговли, высота НТО не более 3,5 м, площадь НТО не более 2 кв. м, сроком на пять лет с периодами использования земельного участка для размещения НТО 215 дней в году.

Период и сроки размещения объекта - пять лет с периодами использования земельного участка для размещения НТО 215 дней в году Планируемые периоды размещения НТО (до пяти лет включительно): 1) с 01.04.2020 по 01.11.2020; 2) с 01.04.2021 по 01.11.2021; 3) с 01.04.2022 по 01.11.2022; 4) с 01.04.2023 по 01.11.2023; 5) с 01.04.2024 по 01.11.2024.

Извещение по лоту №2 - аукцион на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта (НТО) в месте, определенном пунктом 177 раздела II «Торговые объекты сезонной торговли. Торговые тележки» (Центральный район, номер заявления в РГИС 33133) части 2 «Прочие торговые объекты» Схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной собственности Санкт-Петербурга или государственная собственность на которые не разграничена, утвержденной распоряжением Комитета по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга от 20.10.2017 № 5371-р, на земельном участке, расположенном по

адресу: Санкт-Петербург, Невский пр., перед пл. Островского, у Екатерининского сада, площадью 2 кв. м, для размещения НТО: тележка в сфере мелкорозничной торговли, высота НТО не более 3,5 м, площадь НТО не более 2 кв. м, сроком на пять лет с периодами использования земельного участка для размещения НТО 215 дней в году.

Период и сроки размещения объекта - пять лет с периодами использования земельного участка для размещения НТО 215 дней в году планируемые периоды размещения НТО (до пяти лет включительно): 1) с 01.04.2020 по 01.11.2020; 2) с 01.04.2021 по 01.11.2021; 3) с 01.04.2022 по 01.11.2022; 4) с 01.04.2023 по 01.11.2023; 5) с 01.04.2024 по 01.11.2024.

Заявитель в жалобе указывает, что он является победителем аукционов по лотам № 1 и №2. Заявителем были направлены в адрес Организатора торгов денежные средства (платежи), но от Организатора торгов были получены письма №88327-39 от 29.11.2019 и №93937-39 от 19.12.2019 об отказе в заключении договоров на размещение НТО по итогам аукционов и признании Заявителя уклонившимся от заключения договора.

Организатор торгов против доводов жалобы возражал, указав на то, что проводил торги в соответствии с нормами действующего законодательства.

В ходе изучения и анализа комиссией Санкт-Петербургского УФАС России материалов данных торгов и норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

Порядок проведения рассматриваемого аукциона регулируется: Законом Санкт-Петербурга от 08.04.2015 № 165-27 «О размещении нестационарных торговых объектов» (далее – Закона о размещении НТО); Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17.06.2015 № 532 «О мерах по реализации Закона Санкт-Петербурга «О размещении нестационарных торговых объектов»; Распоряжением Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга от 13.12.2016 № 147-р «О порядке принятия решений о проведении аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта, о подготовке документации, необходимой для проведения аукциона, и о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта по результатам проведения аукциона» (далее – Распоряжение).

Согласно пункту 2 статьи 2 Закона о размещении НТО предоставление хозяйствующим субъектам права на размещение НТО в местах, определенных Схемой, осуществляется на основании договора на размещение НТО, заключаемого по результатам аукциона либо в случаях, установленных настоящим Законом Санкт-Петербурга, без проведения аукциона на срок, указанный в заявке хозяйствующего субъекта, но не более чем на три года.

В силу пункту 4 указанной статьи порядок организации аукциона, а также порядок принятия решений о заключении договора на размещение НТО в местах, определенных Схемой, без проведения аукциона устанавливаются Правительством Санкт-Петербурга.

Пунктом 2 статьи 4 Закона о размещении НТО Размер платы по договору на размещение НТО, заключаемому на аукционе, определяется по итогам аукциона.

Начальная цена предмета аукциона рассчитывается по формуле в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом о результатах аукциона от 25.10.2019 по лоту №2 и протоколом аукциона от 15.11.2019 по извещению по лоту №1 победителем торгов признан Заявитель.

Разделом 3 извещения об аукционе установлено понятие платеж. Платежный документ, подтверждающий внесение платежа, обеспечивающего исполнение обязанности победителя аукциона, единственного принявшего участие в аукционе его участника по заключению и исполнению договора на размещение НТО (далее – Платеж).

В платежном документе в части «Назначение платежа» должна содержаться ссылка на дату проведения аукциона и адрес земельного участка.

Документом, подтверждающим поступление Платежа на единый счет по учету доходов на территории Санкт-Петербурга в Управлении федерального казначейства по г. Санкт-Петербургу, является выписка с указанного в настоящем извещении о проведении аукциона счета.

Размер Платежа определяется как сумма платы по договору на размещение НТО за первый платежный период и три последних платежных периода (за первый платежный период и один последний платежный период в случае, если размещение НТО носит сезонный

характер), установленный по результатам аукциона, за вычетом суммы внесенного задатка.

Платеж служит обеспечением исполнения обязательства победителя аукциона/единственного принявшего участие в аукционе его участника по заключению и исполнению договора на размещение НТО и засчитывается в течение 3 (трех) рабочих дней с даты подписания договора на размещение НТО в счет платы по договору на размещение НТО за первый платежный период и три последних платежных периода

(за первый платежный период и один последний платежный период в случае, если размещение НТО носит сезонный характер) в части, не покрытой задатком.

Следует отметить, что предметом торга при проведении аукционов по лотам 1 и 2 являлись не плата за отдельные периоды (первый и последний), а плата на размещение НТО на срок размещения НТО. Организатором торгов начальная плата за отдельные периоды не установлена, следовательно, по результатам аукциона такая плата не устанавливалась.

Разделом III извещения об аукционе установлено, что победитель аукциона/единственный принявший участие в аукционе его участник представляет в Управление по работе с заявителями Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Имущество Санкт-Петербурга», расположенное по адресу: Санкт-Петербург, пр. Стачек, д. 18, литера А, следующие документы, в том числе: пункт 6 - платежный документ, подтверждающий внесение Платежа.

Указанный пункт содержит информацию о порядке оформления платежного документа и реквизиты получателя платежа. Также в нем содержится информация о расчете размера платежа в зависимости от вида НТО, в отношении которого проводятся торги.

Вместе с тем, в извещения об аукционе отсутствует установленный Организатором торгов размер платежа и формула расчета платежа применительно к конкретному лоту с учетом вида НТО, а также не установлена обязанность победителя рассчитать платеж самостоятельно.

Заявителем для участия в аукционе внесены задатки в размере 158 893,31 руб. по лоту № 1 и в размере 168 994,08 руб. по лоту № 2, чем подтвердил свое намерение участвовать в торгах.

Заявитель признан победителем аукционов по лоту № 1 и лоту № 2, как участник, предложивший наибольший размер платы по договору на размещение НТО на срок размещения НТО.

В соответствии с п.7 Раздела III извещения об аукционе, документы, необходимые для заключения договора на размещение НТО, представляются победителем аукциона в течение 10 рабочих дней с даты подписания протокола о результатах аукциона.

Протокол о результатах аукциона по лоту № 1 подписан 15.11.2019, протокол о результатах аукциона по лоту № 2 подписан 25.10.2019.

Комиссией УФАС было установлено, сторонами не оспаривалось, что Заявитель после проведения аукциона перечислил платежи в размере 691589,63 руб. по лоту №1 и 767189,73 руб. по лоту №2 в счет обеспечения исполнения обязательств победителя аукциона по договору НТО.

Организатор торгов в возражениях указал, что Заявитель должен был перечислить платеж по лоту №1 в размере 1 842 103,55 в срок не позднее 11.11.2019, и платеж на сумму 2 005 322,01 по лоту №2 в срок не позднее 29.11.2019.

Организатор торгов направил письма Заявителю №88327-39 от 29.11.2019 и №93937 от 19.12.2019 об отказе в заключении договоров на размещение НТО по итогам аукционов и признании Заявителя уклонившимся от заключения договора, а также удержал задаток и денежные средства, перечисленные в счет оплаты Платежа.

Исходя из общих принципов и целей проведения торгов, а также целей антимонопольного законодательства, извещение об аукционе должно содержать открытую и доступную информацию, исключая неоднозначное толкование и применение, с целью исключения создания отдельным участникам преимущественных условий участия в торгах и нарушения прав и законных интересов иных участников.

В условиях не установления размеров платежа Организатором торгов, победитель самостоятельно рассчитал указанные платежи и внес их в соответствии с указанными реквизитами в установленный извещением об аукционе срок, подтвердив тем самым свою добросовестность и намерение заключить договоры на размещение НТО.

Пунктом 2 статьи 4 Закона о размещении установлено, что размер

платы по договору на размещение НТО, заключаемому на аукционе, определяется по итогам аукциона.

Комиссией установлено, что в нарушение пункта 2 статьи 4 Закона о размещении Организатором торгов не установлен размер платы по договору на размещение НТО (в том числе конкретная сумма по периодам и сроки, в которые победитель должен перечислить платеж). Отсутствие указания конкретной суммы, которую должен оплатить победитель и послужило основанием того, что победитель торгов не смог верно рассчитать сумму платежа, подлежащую оплате.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России;

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Силиверстова обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение пункта 2 статьи 4 Законом Санкт-Петербурга от 08.04.2015 № 165-27 «О размещении нестационарных торговых объектов».
3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.