

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела №1/105 о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрев дело № 1/105 по признакам нарушения ОАО «Ростелеком» пунктов 4, 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 №135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции), основанием для возбуждения дела №1 о нарушении антимонопольного законодательства явилось обнаружение Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее по тексту – Курганское УФАС России, антимонопольный орган), по результатам рассмотрения заявления ОАО «Мегафон», в действиях ОАО «Ростелеком» признаков нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, которые выразились в отказе со стороны ОАО «Ростелеком» от заключения договора о присоединении сети фиксированной зонной телефонной связи ОАО «Мегафон» к сетям местной телефонной связи ОАО «Ростелеком» в населенных пунктах Курганской области.

Из заявления ОАО «Мегафон» на действия ОАО «Ростелеком», имеющие признаки нарушения антимонопольного законодательства, из приложенных к нему материалов следует, что между ООО «Синтерра-Урал» и ОАО «Уралсвязьинформ» был заключен Договор о присоединении сетей электросвязи (фиксированной зонной сети электросвязи ООО «Синтерра-Урал» на местном и зонном уровнях присоединения к фиксированной зонной и местной сетям электросвязи ОАО «Уралсвязьинформ» в населенных пунктах Курганской области) (далее по тексту — Договор).

29.10.2010 г. ООО «Синтерра-Урал» реорганизовано в форме преобразования в ЗАО «Синтерра-Урал» ЗАО «Синтерра-Урал» реорганизовано в форме присоединения к ОАО «Мегафон» 01.04.2011 ОАО «Уралсвязьинформ» реорганизовано в форме присоединения к ОАО «Ростелеком» Таким образом, в результате универсального правопреемства сторонами по Договору стали ОАО «Мегафон» и ОАО «Ростелеком».

Пунктами 13.1, 13.2 Договора предусмотрено, что он действует в течении одного года с даты заключения и пролонгируется еще на один год на тех же условиях, если стороны не договорятся об ином, в случае если за 30 дней до даты окончания действия Договора ни одна из сторон не направила другой стороне письменного уведомления о расторжении Договора. При этом количество пролонгаций Договора не ограничено.

Пунктом 13.4 Договора предусмотрено, что Договор может быть расторгнут по соглашению сторон, а также по соглашению сторон в случае изменения законодательства РФ в части взаимодействия операторов связи.

Пунктом 13.5 Договора установлено, что Договор может быть досрочно расторгнут одной из сторон по причине:

- а) в порядке, предусмотренном законодательством;
- б) отзыв или прекращение вышеуказанных лицензий сторон;
- в) по требованию стороны в судебном порядке.

ОАО «Ростелеком» в своих письмах ОАО «Мегафон» выражало намерение досрочно расторгнуть Договор и заключить иной договор о присоединении зонных сетей телефонной связи, однако, ОАО «Мегафон» сообщило о неготовности досрочно расторгнуть Договор и о заинтересованности в

продолжении взаимодействия с ОАО «Ростелеком» на прежних условиях В письмах ОАО «Ростелеком» уведомило ОАО «Мегафон» о том, что на основании пункта 13.2 Договора, последний день действия Договора — 04.08.2012 г., и с 00:00 ч. 05.08.2012 г. ОАО «Ростелеком» намерено прекратить оказание услуги присоединения и услуги пропуск трафика в рамках Договора. Кроме того, ОАО «Ростелеком» в письме сообщило ОАО «Мегафон» о том, что в связи с расторжением Договора, с 00:00 ч. 05.08.2012 г. пропуск зонowego трафика от ОАО «Мегафон» на сеть ОАО «Ростелеком» будет осуществляться на основании договора, ранее направленного в адрес ОАО «Мегафон».

В ответ ОАО «Мегафон» письмом сообщило, что договор о присоединении сетей связи на зоновом уровне не подписан. В этом же письме в адрес ОАО «Ростелеком» направлена оферта на заключение нового договора о присоединении сетей электросвязи со схемой присоединения, аналогичной схеме присоединения по Договору, а именно присоединение сети фиксированной зоновой телефонной связи ОАО «Мегафон» к сетям местной телефонной связи ОАО «Ростелеком» в населенных пунктах Курганской области со схемой присоединения сетей электросвязи, аналогичной Договору Согласно справке ОАО «Мегафон», с 00:00 часов 05.08.2012 г. пропуск трафика в рамках Договора ОАО «Ростелеком» не осуществляется.

Письмом ОАО «Ростелеком» отказало ОАО «Мегафон» в заключении нового договора с запрашиваемой схемой присоединения сети фиксированной зоновой телефонной связи ОАО «Мегафон» к сетям местной телефонной связи ОАО «Ростелеком» и повторно предложило заключить договор №220-12 от 07.02.2012 г. о присоединении сетей электросвязи на зоновом уровне.

После изучения всех представленных материалов и обстоятельств, изложенных в заявлении ОАО «Мегафон», в действиях ОАО «Ростелеком» Курганским УФАС России установлены признаки нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции.

На основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции и в соответствии с Приказом ФАС России от 14.12.2011 г. №874 «Об утверждении порядка выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства», ОАО «Ростелеком» выдано предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства в связи с наличием в действиях ОАО «Ростелеком» признаков нарушения п.5 ч.1 ст.10 Закона о защите конкуренции . В соответствии с данным предупреждением, ОАО «Ростелеком» предлагалось отозвать письмо о расторжении договора о присоединении сетей электросвязи, направленного в адрес ОАО «Мегафон», либо принять оферту ОАО «Мегафон», направленную письмом и заключить договор о присоединении сети фиксированной зоновой телефонной связи ОАО «Мегафон» к сетям местной телефонной связи ОАО «Ростелеком» в населенных пунктах Курганской области.

Письмом ОАО «Ростелеком» сообщило о своей несогласии с позицией Курганского УФАС России в части наличия в действиях (бездействии) ОАО «Ростелеком» признаков нарушения п. 5 ч. 1 ст.10 Закона о защите конкуренции и выразило отказ от исполнения предупреждения Курганского УФАС России.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать положение ОАО «Ростелеком» доминирующим на рынках услуг по пропуску трафика по местным сетям связи в географических границах: г. Курган, г. Шадринск, г. Куртамыш, г. Шумиха, г. Щучье, р.п. Каргаполье, с. Кетово, г. Петухово, с. Шатрово, г. Катайск в 2011, I полугодии 2012 гг., в географических границах - г. Далматово в I полугодии 2012 г.;

2. Признать положение ОАО «Ростелеком» доминирующим на рынках услуг по присоединению зонных сетей операторов связи к местным сетям связи в географических границах: г. Шадринск, г. Далматово, г. Катайск, г. Куртамыш, г. Шумиха, г. Щучье, р.п. Каргаполье, с. Кетово, г. Петухово, с. Шатрово в 2011, I полугодии 2012 гг.;

3. Признать в действиях ОАО «Ростелеком» нарушение пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в необоснованном прекращении оказания услуг присоединения зонных сетей связи ОАО «Мегафон» к местным сетям связи ОАО «Ростелеком», прекращении пропуска трафика с зонных сетей связи ОАО «Мегафон» на местную сеть связи ОАО «Ростелеком» в населенных пунктах Курганской области: г. Далматово, р.п. Каргаполье, г. Катайск, с. Кетово, г. Куртамыш, г. Петухово, г. Шадринск, с. Шатрово, г. Шумиха, г. Щучье;

4. Признать в действиях ОАО «Ростелеком» нарушение пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в отказе со стороны ОАО «Ростелеком» от заключения договора о присоединении сети фиксированной зонной телефонной связи ОАО «Мегафон» к сетям местной телефонной связи ОАО «Ростелеком» в населенных пунктах Курганской области: г. Далматово, р.п. Каргаполье, г. Катайск, с. Кетово, г. Куртамыш, г. Петухово, г. Шадринск, с. Шатрово, г. Шумиха, г. Щучье;

5. Выдать ОАО «Ростелеком» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.