

Обзор № 06-14/22 в рамках дела № 003/01/11-956/2021 о нарушении антимонопольного законодательства при заключении договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства

I. Общие положения

Обзор состояния конкуренции проводился в рамках рассмотрения дела № 003/01/11-956/2021, возбужденного в отношении ООО «Селенгинский фанерный завод» (ОГРН 1180327004813, ИНН 0309408204) и ООО «ПромТрейд» (ОГРН 1187746056310, ИНН 7725416954) по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Целью исследования является установление временного интервала исследования рынка и предмета торгов в рамках рассмотрения дела № 003/01/11-956/2021 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Обзор состояния конкуренции осуществлен в соответствии со следующими нормативными актами:

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденный Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок № 220), по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, обзор состояния конкуренции проводится в объеме, установленном пунктом 10.10 Порядка № 220.

Пунктом 10.10 Порядка № 220 установлено, что состав этапов проведения исследования в случаях рассмотрения дел по вышеуказанной норме, включает:

- а) определение временного интервала исследования;
- б) определение предмета торгов;
- в) определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах, либо отказавшихся от участия в торгах;

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции анализ состояния конкуренции проведен в объеме, необходимом для принятия решения по делу № 003/01/11-956/2021.

В качестве исходной информации использованы материалы дела № 003/01/11-956/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, материалы, размещенные на сайте <http://torgi.gov.ru>.

II. Определение временного интервала исследования

В соответствии с пунктом 2.1. Порядка № 220 временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от:

- цели исследования;
- особенностей товарного рынка.

по следующим основаниям:

Целью исследования является установление временного интервала исследования рынка и определение предмета торгов в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Селенгинский фанерный завод» и ООО «ПромТрейд» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Заявление адвоката Меньшиковой Евгении Александровны, действующей в интересах индивидуального предпринимателя Кузнецова Евгения Иннокентьевича (исх. от 15.07.2021 б/н) поступило в адрес Бурятского УФАС России 19.07.2021 вх. № 4731.

Из материалов дела № 003/01/11-956/2021 установлено следующее.

19.07.2021 в адрес Бурятского УФАС России поступило заявление адвоката <...>, действующей от имени индивидуального предпринимателя Кузнецова Евгения Иннокентьевича (вх. № 4731), указывающее на неправомерные действия ООО «Селенгинский фанерный завод» и ООО «ПромТрейд», совершенные при участии в открытом аукционе № 30 на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений (лоты № 9,10,11,12).

ИП Кузнецов Е.И. обратился в Арбитражный суд Республики Бурятия с заявлением к Республиканскому агентству лесного хозяйства (ОГРН 1070326000513, ИНН 0326041154), ООО «Селенгинский фанерный завод», ООО «ПромТрейд» о признании аукциона № 30 от 19.11.2019 на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства в отношении лотов № 9, 10, 11, 12 недействительным, к ООО «Селенгинский фанерный завод» о взыскании 4 392 156 руб. 99 коп, в т.ч. 3 610 975 руб. 16 коп - убытки в форме упущенной выгоды, 781 181 руб. 83 коп. - неосновательного обогащения, о взыскании 358 327 руб. 24 коп. - расходов на оплату услуг представителя.

Решением Арбитражного суда Республики Бурятия от 15.03.2021 по делу № А10-4231/2020 аукцион № 30 (лоты № 9, 10, 11, 12) признан недействительным.

Постановлениями Четвертого арбитражного апелляционного суда от 24.05.2021 и Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 30.09.2021 аукцион № 30 также признан недействительным.

23.10.2019 на официальном сайте www.torgi.gov.ru опубликовано извещение № 221019/0961436/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений. Заказчик - Республиканское агентство лесного хозяйства (далее - агентство).

На торги были выставлены следующие лоты:

лот № 9: тип торгов - лесные насаждения; местоположение - Республика Бурятия, Хоринский район, с. Верхние Тальцы, ул. Нагорная, Верхне-Талецкое лесничество, Санномыское участковое лесничество, квартал 90, выдел 12, 13, 14, 15, 18, 23, деляна 5;

лот № 10: тип торгов - лесные насаждения; местоположение - Республика Бурятия, Хоринский район, с. Верхние Тальцы, ул. Нагорная, Верхне-Талецкое лесничество, Санномыское участковое лесничество, квартал 90, выдел 17, 18, 19, деляна 11;

лот № 11: тип торгов - лесные насаждения; местоположение - Республика Бурятия, Хоринский район, с. Верхние Тальцы, ул. Нагорная, Верхне-Талецкое лесничество, Санномыское участковое лесничество, квартал 90, выдел 19, 20, деляна 10;

лот № 12: тип торгов - лесные насаждения; местоположение Республика Бурятия, Хоринский район, с. Верхние Тальцы, ул. Нагорная, Верхне-Талецкое лесничество, Санномыское участковое лесничество, 3 квартал 94, выдел 12, 13, 15, 15, 16, деляна 7.

В соответствии с извещением № 221019/0961436/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений дата начала подачи заявок 25.10.2019, дата окончания подачи заявок 12.11.2019, срок отказа от проведения торгов 24.10.2019 и дата и время проведения аукциона 19.11.2019 в 10:00.

Согласно протоколу о результатах аукциона от 19.11.2019 № 30 по лотам №№ 9, 10, 11, 12 победителем признано ООО «ПромТрейд», предложившее цену, превышающую начальную цену лотов на 1000 процентов, или в 10 раз в самом начале торгов на третьем шаге. Впоследствии ООО «ПромТрейд» 18.12.2019 отказался от заключения договоров купли-продажи лесных насаждений по всем четырем лотам. ООО «Селенгинский фанерный завод» признан проигравшим участником аукциона, сделавшим предпоследнее предложение о цене предмета аукциона.

По итогам аукциона № 30 от 19.11.2020 между Республиканским агентством лесного хозяйства и ООО «Селенгинский фанерный завод» заключены договоры купли-продажи лесных насаждений №№ 08/35-20, 08/36-20, 08/37-20, 08/38-20 от 12.03.2020.

Указанный интервал включает период предполагаемого нарушения антимонопольного законодательства, дату размещения извещения о проведении торгов, дату поступления заявления адвоката <...> в адрес Бурятского УФАС России и дату заключения договоров №№ 08/35-20, 08/36-20, 08/37-20, 08/38-20 от 12.03.2020 купли-продажи лесных насаждений.

Согласно пункту 2.1 Порядка № 220 временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей рынка. Исходя из времени совершения предполагаемого нарушения и цели исследования рынка, настоящий обзор является ретроспективным.

Согласно пункту 2.4 Порядка № 220 все характеристики товарного рынка определяются в пределах одного установленного временного интервала.

В качестве временного интервала исследования определен период с 23.10.2019 (дата размещения извещения о проведении конкурса) по настоящее время, т.е. дата рассмотрения дела № 003/01/11-956/2021 в управлении.

Таким образом, временной интервал настоящего исследования определен с 23.10.2019 по настоящее время, т.е. по 22.11.2021.

III. Определение предмета торгов

Республиканским агентством лесного хозяйства) на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № 221019/0961436/01 о проведении электронного аукциона на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства.

На аукцион было выставлены 12 лотов, из них:

лот № 9 - лесные насаждения, местоположение Республика Бурятия, Хоринский район, с. Верхние Тальцы, ул. Нагорная, Верхне-Талецкое лесничество, Санномыское участковое лесничество, квартал 90, выдел 12, 13, 14, 15, 18, 23, доля 5, объемом заготовок 1461 куб.м, начальная цена - 270 624,35 руб., шаг аукциона 5%;

лот №10 - лесные насаждения, местоположение Республика Бурятия, Хоринский район, с. Верхние Тальцы, ул. Нагорная, Верхне-Талецкое лесничество, Санномыское участковое лесничество, квартал 90, выдел 17, 18, 19, доля 11, объемом заготовок 5522 куб.м, начальная цена - 960 194,57 руб., шаг аукциона 5%;

лот № 11 - лесные насаждения, местоположение Республика Бурятия, Хоринский район, с. Верхние Тальцы, ул. Нагорная, Верхне-Талецкое лесничество, Санномыское участковое лесничество, квартал 90, выдел 19, 20, доля 10, объемом заготовок 3612 куб.м, начальная цена - 666 893,60 руб., шаг аукциона 5%;

лот № 12 - лесные насаждения, местоположение Республика Бурятия, Хоринский район, с. Верхние Тальцы, ул. Нагорная, Верхне-Талецкое лесничество, Санномыское участковое лесничество, 3 квартал 94, выдел 12, 13, 15, 16, доля 7, объемом заготовок 4415 куб.м, начальная цена - 655 236,05 руб., шаг аукциона 5%.

Таким образом, предметом торгов в соответствии с извещением № 221019/0961436/01 согласно лотам 9, 10, 11, 12 является «заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства в Республике Бурятия, Хоринского района, с. Верхние Тальцы, ул. Нагорная, Верхне-Талецкое лесничество, Санномыское участковое лесничество квартал 90, выдел 12, 13, 14, 15, 18, 23, доля 5, выдел 17, 18, 19, доля 11, выдел 19, 20, доля 10 и квартал 94, выдел 12, 13, 15, 16, доля 7».

IV. Определение состава участников торгов

Состав участников торгов определен как состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах) либо отказавшихся от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах.

Согласно протоколу о результатах аукциона от 19.11.2019 № 30 по лотам № 9, 10, 11,12 приняли следующие участники:

п/п №	Участники торгов	ИНН	Юридический адрес
1	ООО «Селенгинский фанерный завод»	0326041154	671247, Республика Бурятия, Кабанский район, пгт. Селенгинск, мкрн Солнечный, д. 44, офис 1
2	ООО «ПромТрейд»	7725416954	115162, г. Москва, ул. Мытная, дом 23, корпус 1, этаж 1, пом X, к 1 офис 1
3	ИП Кузнецов Евгений Иннокентьевич	032100109565	671421, Республика Бурятия, Хоринский район, с. Верхние Тальцы, ул. Кучомова, д. 168

IV. Выводы

По результатам проведения обзора состояния конкуренции установлено следующее:

Временной интервал исследования: с 23.10.2019 (дата размещения извещения о проведении торгов) по настоящее время, т.е. дата рассмотрения дела № 003/01/11-956/2021 в управлении 22.11.2021.

Предмет закупки: «заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства в Республике Бурятия, Хоринского района, с. Верхние Тальцы, ул. Нагорная, Верхне-Талецкое лесничество, Санномыское участковое лесничество квартал 90, выдел 12, 13, 14, 15, 18, 23, деляна 5, выдел 17, 18, 19, деляна 11, выдел 19, 20, деляна 10 и квартал 94, выдел 12, 13, 15, 15, 16, деляна 7».

Состав участников торгов: ООО «Селенгинский фанерный завод», ООО «ПромТрейд» и ИП Кузнецов Евгений Иннокентьевич.

Перечень документов, использованных для определения характеристик рассматриваемого товарного рынка: