Законному представителю ПАО «Россети Ленэнерго»

ул. Гаккелевская, д. 21, Санкт-Петербург, 197227

office@lenenergo.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 047/04/9.21-3321/2022

«19» декабря 2022 года
Санкт-Петербург

Я, заместитель руководителя Ленинградского УФАС России <...>, рассмотрев заявление <...>. (далее – Заявитель) (вх. № 7445, вх. № 7446 от 14.06.2022; вх. № 7504 от 15.06.2022; вх. № 8825, вх. № 8826 от 08.07.2022; вх. №9553, вх. № 9554, вх № 9555 от 25.07.2022), с информацией о нарушении положений Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила присоединения), Публичным акционерным обществом «Россети Ленэнерго» (далее – ПАО «Россети Ленэнерго», Сетевая организация) ИНН/КПП 7803002209/781001001, адрес: 197227, Санкт-Петербург, ул. Гаккелевская, д. 21, лит. А в присутствии представителя ПАО «Россети Ленэнерго» <...> (по доверенности № 113-22 от 10.06.2022),

УСТАНОВИЛ:

Между <...> и ПАО «Россети Ленэнерго» заключены следующие договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств (далее – Договоры): 27.10.2021 Договор № ОД-СЭС-036089-21/064684-Э-21 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств объекта «индивидуальный жилой дом» расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, пгт Дубровка, кад. № <...> (далее – Договор № 1);

27.10.2021 Договор № ОД-СЭС-036092-21/064686-Э-21 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств объекта «индивидуальный жилой дом» расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, пгт Дубровка, кад. № <...> (далее – Договор № 2);

06.12.2021 Договор № ОД-СЭС-040733-21/073100-Э-21 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств объекта «индивидуальный жилой дом» расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Бугровское сельское поселение, деревня Энколово, переулок Дачный, з/у <...>, кад. № <...> (далее – Договор № 3);

15.10.2021 Договор № ОД-СЭС-033494-21/059597-Э-21 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих

устройств объекта «индивидуальный жилой дом» расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Колтушское сельское поселение, д. Новая Пустошь, уч.<...>, кад. № <...> (далее – Договор № 4); 23.11.2021 Договор № ОД-СЭС-039561-21/066833-Э-21 об осуществлении временного технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств объекта «индивидуальный жилой дом» расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, пгт Дубровка, кад. № <...> (далее – Договор № 5);

19.10.2021 Договор № ОД-СЭС-031599-21/056408-Э-21 об осуществлении временного технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств объекта «строительная площадка индивидуального жилого дома» расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Бугровское сельское поселение, деревня Мендсары, ул. Строителей, уч. 14А, кад. № <...> (далее – Договор № 6);

20.10.2021 Договор № ОД-СЭС-031598-21/056415-Э-21 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств объекта «индивидуальный жилой дом» расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Бугровское сельское поселение, д. Мистолово, ул. Центральная, уч. <...>, кад. № <...> (далее – Договор № 7);

10.03.2022 Договор № ОД-СЭС-040733-21/073100-Э-21 об осуществлении временного технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств объекта «индивидуальный жилой дом» расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Куйвозовское сельское поселение, д. Куйвози, кад. № <...> (далее – Договор № 8);

В соблюдение пункта 18 Правил присоединения ПАО «Россети Ленэнерго» обязано было выполнить мероприятия, предусмотренные техническими условиями к Договору № 1 и осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям в срок, определенный пунктом 13 технических условий к Договору № 1 и пунктом 16 Правил присоединения. Согласно пункту 13 технических условий срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению по Договору № 1 составляет 6 месяцев с даты заключения настоящего Договора.

ПАО «Россети Ленэнерго» должно было осуществить фактическое присоединение по Договору № 1 в срок до 27.04.2022. В соблюдение пункта 18 Правил присоединения ПАО «Россети Ленэнерго» обязано было выполнить мероприятия, предусмотренные техническими условиями к Договору № 2 и осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям в срок, определенный пунктом 13 технических условий к Договору № 2 и пунктом 16 Правил присоединения. Согласно пункту 13 технических условий срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению по Договору № 2 составляет 6 месяцев с даты заключения настоящего Договора.

ПАО «Россети Ленэнерго» должно было осуществить фактическое присоединение по Договору № 2 в срок до 27.04.2022.

В соблюдение пункта 18 Правил присоединения ПАО «Россети Ленэнерго» обязано

было выполнить мероприятия, предусмотренные техническими условиями к Договору № 3 и осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям в срок, определенный пунктом 13 технических условий к Договору № 3 и пунктом 16 Правил присоединения. Согласно пункту 13 технических условий срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению по Договору № 3 составляет 6 месяцев с даты заключения настоящего Договора. ПАО «Россети Ленэнерго» должно было осуществить фактическое присоединение по Договору № 3 в срок до 06.06.2022.

В соблюдение пункта 18 Правил присоединения ПАО «Россети Ленэнерго» обязано было выполнить мероприятия, предусмотренные техническими условиями к Договору № 4 и осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям в срок, определенный пунктом 13 технических условий к Договору № 4 и пунктом 16 Правил присоединения.

Согласно пункту 13 технических условий срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению по Договору № 4 составляет 6 месяцев с даты заключения настоящего Договора. ПАО «Россети Ленэнерго» должно было осуществить фактическое присоединение по Договору № 4 в срок до 15.04.2022. Согласно пункту 2.1.1 Договора № 5 срок выполнения мероприятий по временному технологическому присоединению по Договору № 5 составляет 15 дней с даты заключения настоящего Договора. ПАО «Россети Ленэнерго» должно было осуществить фактическое присоединение по Договору № 5 в срок до 14.12.2021. Согласно пункту 2.1.1 Договора № 6 срок выполнения мероприятий по временному технологическому присоединению по Договору № 6 составляет 15 дней с даты заключения настоящего Договора. ПАО «Россети Ленэнерго» должно было осуществить фактическое присоединение по Договору № 6 в срок до 08.11.2021. В соблюдение пункта 18 Правил присоединения ПАО «Россети Ленэнерго» обязано было выполнить мероприятия, предусмотренные техническими условиями к Договору № 7 и осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям в 2022-4807 4 срок, определенный пунктом 13 технических условий к Договору № 7 и пунктом 16 Правил присоединения. Согласно пункту 13 технических условий срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению по Договору № 7 составляет 6 месяцев с даты заключения настоящего Договора. ПАО «Россети Ленэнерго» должно было осуществить фактическое присоединение по Договору № 7 в срок до 20.04.2022. Согласно пункту 2.1.1 Договора № 8 срок выполнения мероприятий по временному технологическому присоединению по Договору № 8 составляет 15 дней с даты заключения настоящего Договора. ПАО «Россети Ленэнерго» должно было осуществить фактическое присоединение по Договору № 8 в срок до 12.09.2022. На момент подачи заявления в Ленинградское УФАС России мероприятия по Договору не выполнены. Таким образом, Ленинградское УФАС России в действиях Сетевой организации усматривает признаки нарушения пункта 16 Правил присоединения. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в виде административного штрафа для юридических лиц в размере от 100 000 до 500 000 рублей, для должностных лиц в размере от 10 000 до 40 000 рублей. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 40 000 до 50 000 рублей, либо дисквалификацией на срок до трех лет; на юридических лиц –

от 600 000 до 1 000 000 рублей. Субъект административного правонарушения: ПАО «Россети Ленэнерго» (ИНН 803002209, адрес: 197227, Санкт-Петербург, ул. Гаккелевская, д. 21, лит. А). Объект административного правонарушения: общественные отношения в сфере услуг по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг, регулируемые нормами права и охраняемые мерами административной ответственности. Объективная сторона выразилась в нарушении требований пункта 16 Правил присоединения. Место совершения административного правонарушения – Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, пгт Дубровка, кад. № <...>; Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, пгт Дубровка, кад. № <...>; Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Бугровское сельское поселение, деревня Энколово, переулок Дачный, з/у 15, кад. № <...>; Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Колтушское сельское поселение, д. Новая Пустошь, уч.26а, кад. № <...>; Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, пгт Дубровка, кад. № <...>; Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Бугровское сельское поселение, деревня Мендсары, ул. Строителей, уч. 14А, кад. № <...>; Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Бугровское сельское поселение, д. Мистолово, ул. Центральная, уч. 2Б, кад. № <...>; Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Куйвозовское сельское поселение, д. Куйвози, кад. № <...>; Время совершения административного правонарушения – Договор 1 28.04.2022 Договор 2 28.04.2022 Договор 3 07.06.2022 Договор 4 18.04.2022 Договор 5 15.12.2021 Договор 6 09.11.2021 Договор 7 21.04.2022 Договор 8 13.09.2022 Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ, должностное лицо Ленинградского УФАС России определило возбудить в отношении ПАО «Россети Ленэнерго» дело № 047/04/9.21-3004/2022 об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, в связи с нарушением Правил присоединения. 30.11.2022 должностным лицом Ленинградского УФАС России составлен протокол об административном правонарушении № 3296/22. Представитель ПАО «Россети Ленэнерго» <...> (по доверенности № <...> от 10.06.2022) в объяснениях к протоколу представил следующие пояснения: «С протоколом не согласна. Правовая позиция Общества изложена в письме от 08.07.2022 № ЛЭ/06-09/550 договору № 21-064684, в письме от 08.07.2022 № ЛЭ/06-09/549 по Договору № 21-064686, в письме от 08.07.2022 № ЛЭ/06-09/548 по Договору № 21- 073100, в письме от 05.10.2022 № ЛЭ/06-09/788 по Договору № 21-066833, в письме от 05.09.2022 № ЛЭ/06-09/690 по Договору № 21-056408. Прошу применить ст. 2.9 КоАП РФ, так как Договор № 21-064684 исполнен 16.08.2022, Договор № 21-064686 также исполнен 16.08.2022, Договор № 21-066833 исполнен 11.03.2022, Договор № 21-073100 исполнен 12.08.2022, по Договору № 21-056408 отсутствует вина Общества. По Договорам № 21-059597 и № 21-056415 позднее будут представлены пояснения. По договору № 22-006925 также будут представлены объяснения». Рассмотрение дела об административном правонарушении № 047/04/9.21-3321/2022 было назначено на 14.12.2022 в 15:00 с использованием сервиса видео-конференц-связи (далее – ВКС). На рассмотрении дела об административном правонарушении № 047/04/9.21- 3321/2022 представитель ПАО «Россети Ленэнерго» поддержал доводы, изложенные в письменных пояснениях. Исследовав протокол, материалы дела, должностное лицо Ленинградского УФАС России пришло к следующим выводам. На момент рассмотрения дела об административном правонарушении № 047/04/9.21-3321/2022 в Ленинградское УФАС России представлен акт об осуществлении технологического присоединения по следующим Договорам: Договор 1, Договор 2 от 16.08.2022; Договор 3 от 12.08.2022; Договор 5 от 11.03.2022

Договор 8 от 02.09.2022 Из пояснений Сетевой организации также следует, что по Договору 4, Договору 6 и Договору 7 Заявитель не является собственником участков. Исполнение обязательств по Договорам 1, 2 на момент рассмотрения просрочено более чем на 4 месяца, по Договорам 3, 5, 8 на момент рассмотрения просрочено более чем на 3 месяца. Виновные действия ПАО «Россети Ленэнерго» заключаются в несоблюдении Правил присоединения, выразившемся в невыполнении мероприятий по Договорам, предусмотренных 16 Правилами присоединения, в срок, установленный пунктом 16 Правил присоединения. Действия ПАО «Россети Ленэнерго» не основаны на нормах Правил присоединения. Таким образом, вина ПАО «Россети Ленэнерго» в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, при рассмотрении настоящего дела находит свое полное подтверждение. Доказательств обратного в адрес Ленинградского УФАС России Сетевой организацией не представлено. Сетевая организация не исполнила мероприятия по договору в установленный срок, что является нарушением пункта 16 Правил присоединения. Постановлением Ленинградского УФАС России о назначении административного наказания по делу № 047/04/9.21-1631/2021 об административном правонарушении (далее – Постановление) в отношении ПАО «Ленэнерго» установлена вина в совершении административного правонарушения, выразившегося в нарушении Правил, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21. КоАП РФ, назначено административное наказание в размере административного штрафа 600000 (шестьсот тысяч) рублей. Заявлением об оспаривании Постановления, направленным в адрес Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области (далее – суд), Общество просит признать суд Постановление незаконным и отменить. Решением суда от 26.11.2021 (далее – Решение) Постановление изменено в части размера штрафа, административный штраф снижен до 300 000 (триста тысяч) рублей. Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 03.03.2022 Решение оставлено без изменений. Постановлением Арбитражным судом Северо-Западного округа от 23.05.2022 Решение оставлено без изменений. Административный штраф по Постановлению оплачен в полном объеме в соответствии с платежным поручением от 28.04.2022. Таким образом, на момент составления настоящего постановления имеется административное наказание в отношении ПАО «Россети Ленэнерго», вступившее в законную силу. В соответствии с частью 1 статьи 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. В соответствии с частью 2 названной статьи юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Наличие каких-либо обстоятельств, влекущих невозможность соблюдения ПАО «Россети Ленэнерго» правил и норм в процессе производства по делу об административном правонарушении не установлено. Исходя из положений пункта 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ, повторным признается совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым

административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 названного Кодекса за совершение однородного административного правонарушения. Согласно пункту 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений. Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 2 июня 2004 г. № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснил, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. При этом квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях. Такие обстоятельства, как личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания (пункты 18, 18.1). Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ не установлены. Обстоятельства смягчающие административную ответственность ПАО «Россети Ленэнерго», не установлены. На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, 4.1, частью 2 статьи 9.21, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ, ПОСТАНОВИЛ: Назначить Публичному акционерному обществу «Россети Ленэнерго» административное наказание по делу № 047/04/9.21-3321/2022 об административном правонарушении в виде административного штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей. В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме. Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток. В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано. Реквизиты для уплаты штрафов за нарушение антимонопольного законодательства. Получатель: ИНН 7840396953 КПП 784201001 УФК по Ленинградской области (Ленинградское УФАС России) Банк получателя: Отделение Ленинградское г. Санкт-Петербург л/с 04451872970 Единый казначейский счет 40102810745370000006 Казначейский счет 03100643000000014500

БИК 014106101 ОКТМО 41000000 УИН 16100500000001561067 Код дохода (КБК): 161 1 16 01091 01 0021 140 – штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения). В платежном поручении необходимо указывать номер административного дела № 047/04/9.21-3321/2022 и УИН 16100500000001561067 по которому осуществляется оплата штрафа. После оплаты штрафа копию платежного поручения (или иного документа об оплате) незамедлительно направить в Ленинградское УФАС России (по электронной почте: to47@fas.gov.ru, поскольку согласно статье 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу- исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу № 047/04/9.21-3321/2022.

Заместитель руководителя управления
<...>