

принято 31 января 2011 года
изготовлено 14 февраля 2011 года г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии <...> – заместитель руководителя, члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, <...> – старший государственный инспектор отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, <...> – государственный инспектор отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, <...> - специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, рассмотрев дело №ММ 05-03/2010-132, о нарушении МУП города Ижевска «Ижводоканал» (далее – МУП «Ижводоканал») (426039, УР, г. Ижевск, Воткинское шоссе, 13 км, 204, ИНН 1826000408) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),
18.01.2011 г.

в присутствии:

представителей заявителя ООО УК «Кама» – <...> (доверенность б/н от 20.03.2009г.), <...> (доверенность б/н от 12.01.2011г.);

в отсутствие

ответчика МУП «Ижводоканал» надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела № СЮ 05-03/2010-132, о чем свидетельствует почтовое уведомление №42605133131018 от 15.12.2010г.;

<...> надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела № СЮ 05-03/2010-132, о чем свидетельствует почтовое уведомление №42605133130677 от 19.12.2010г.;

25.01.2011г.

в присутствии:

представителей заявителя ООО УК «Кама» – <...> (доверенность б/н от 20.03.2009г.), <...> (доверенность б/н от 12.01.2011г.);

представителей ответчика МУП «Ижводоканал» – <...> (доверенность № 88-юр от 20.01.2011г.), <...> (доверенность № 24-юр от 12.01.2011г.);

31.01.2011г.

в присутствии:

представителей заявителя ООО УК «Кама» – <...> (доверенность б/н от 20.03.2009г.), <...> (доверенность б/н от 12.01.2011г.);

представителей ответчика МУП «Ижводоканал» – <...> (доверенность № 157-юр от 28.01.2011г.), <...> (доверенность № 14-юр от 11.01.2011г.),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Удмуртского УФАС России (06.10.2010г. вх.№ 10483) поступило заявление ООО УК «Кама» от 04.10.2010г. б/н на действия МУП города Ижевска «Ижводоканал», выразившиеся в ведении ограничения подачи холодного водоснабжения в нежилые помещения, расположенные в подвале МКД № 154 по ул, Красная, г. Ижевска.

Из представленных документов следует, что 18.08.2010г МУП г. Ижевска «Ижводоканал» произведено отключение четырех нежилых помещений расположенных в подвале МКД № 154 по ул, Красная, г. Ижевска. Данное отключение закреплено актом об ограничении/прекращении подачи воды № 1140

от 18.08.2010г.

Между ООО УК «Кама» и ИП <...> (занимающим нежилое помещение в подвале МКД № 154 по ул. Красная, г. Ижевска) заключен субабонетский договор № 29-ю от 01.07.2007г. на предоставление коммунальных услуг и технического обслуживания нежилого помещения, в том числе отпуск питьевой воды и прием сточных вод.

В соответствии с актом сверки взаимных расчетов между ООО УК «Кама» и ИП Ахмадуллин у последнего отсутствует задолженность за оказанные услуги.

Согласно п. 84 Постановления Правительства РФ от 12.02.1999 N 167 «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации» в случае неуплаты абонентом полученной питьевой воды и (или) принятых сточных вод, но при наличии такой оплаты у субабонентов организация водопроводно-канализационного хозяйства должна обеспечить при имеющейся технической возможности отпуск питьевой воды и (или) прием сточных вод субабонентам.

Кроме того, п. 83 данных правил установлено, что организация водопроводно-канализационного хозяйства обязана не менее чем за 3 суток сообщить абоненту, день и час прекращения подачи питьевой воды и (или) приема сточных вод.

В указанный срок абонент обязан погасить имеющуюся задолженность или принять меры к безаварийному прекращению технологического процесса, меры по обеспечению безопасности людей, по охране окружающей среды и сохранности оборудования в связи с прекращением подачи воды и (или) приема сточных вод.

Таким образом, абоненту для принятия мер к безаварийному прекращению технологического процесса, мер по обеспечению безопасности людей необходимо знать адреса объектов, по которым планируется отключение.

В извещениях, направленных водоканалом, отсутствует информация об объектах, на которых планируется отключение.

МУП г. Ижевска «Ижводоканал» осуществляет деятельность по водоснабжению и водоотведению в территориальных границах города Ижевска в условиях естественной монополии, занимает доминирующее положение.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

МУП г. Ижевска «Ижводоканал», производя отключение субабонента, при отсутствии на то законных оснований, нарушает требование закона и злоупотребляет своим доминирующим положением, то есть совершает действия, запрещенные ч.1 ст.10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в том числе ущемляет интересы ИП <...>.

В связи с наличием в действиях МУП г. Ижевска «Ижводоканал» признаков нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 06.12.2010г. № 560 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пункта 3.34 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.12.2007г. № 447, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело №ММ 05-03/2010-132. Определением от 09.12.2010г. дело назначено к рассмотрению на 18

января 2011г. в 15 часов 00 минут.

18.01.2011г. в заседании был объявлен перерыв до 9 часов 00 минут 25.01.2011г., ввиду приобщения к материалам дела аналитического отчета о результатах анализа состояния конкуренции на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению, а также, необходимости ознакомления МУП г. Ижевска «Ижводоканал» с данными отчета.

25.01.2011г. в связи с удовлетворением ходатайства МУП г. Ижевска «Ижводоканал» об объявлении перерыва, новое заседание назначено на 12 часов 00 минут 31.01.2011г.

При рассмотрении дела Комиссией Удмуртского УФАС России 31.01.2011г., представитель заявителя доводы, указанные в заявлении, поддержал.

Дополнительно пояснил, что своими действиями МУП г. Ижевска «Ижводоканал» ущемил интересы не только ООО УК «Кама», но и интересы субабонентов управляющей компании, так как у ООО УК «Кама» на момент отключения отсутствовала задолженность за два расчетных периода по договору.

Представитель МУП г. Ижевска «Ижводоканал» с доводами заявителя не согласился, пояснил, что на момент отключения у ООО УК «Кама» существовала задолженность за три месяца по договору № 1643 от 25.06.2007г. на отпуск воды и прием сточных вод.

27.12.2010г. в адрес управления поступили письменные объяснения ИП <...>, согласно которым, претензий к МУП г. Ижевска «Ижводоканал» у предпринимателя нет, так как 18.08.2010г. в день введения ограничения, после звонка представителю ООО УК «Кама» он самостоятельно восстановил подачу ресурса.

Рассмотрев представленные сторонами материалы и документы, выслушав доводы сторон, Комиссия установила следующее.

Из представленных документов следует, что между ООО УК «Кама» и МУП г. Ижевска «Ижводоканал» заключен договор №1643 от 01.01.2010г на отпуск питьевой воды и прием сточных вод.

Согласно акта сверки взаимных расчетов по договору №1643 по состоянию на 24 августа 2010г., у ООО УК «Кама» перед МУП г. Ижевска «Ижводоканал» образовалась задолженность.

26.07.2010г. в адрес ООО УК «Кама» поступило извещение об ограничении подачи воды № 1140, согласно которому, МУП г. Ижевска «Ижводоканал» сообщал, что 03.08.2010г. будет ограничена подача воды до полного расчета по задолженности за оказанные услуги.

03.08.2010г. ограничение подачи воды введено не было. 11.08.2010г. в адрес ООО УК «Кама» поступило извещение о переносе срока введения ограничения на 18.08.2010г.

18.08.2010г. было произведено ограничение подачи воды четырех нежилых помещений, расположенных в подвале МКД № 154 по ул, Красная, г. Ижевска.

Данное отключение подтверждено актом об ограничении/прекращении подачи воды № 1140 от 18.08.2010г.

В соответствии с п. 83 «Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 N 167 (далее - Правила пользования системами коммунального водоснабжения), при неоднократном нарушении абонентом сроков оплаты отпущенной питьевой воды и (или) принятых сточных вод (неуплата за два расчетных периода, установленных договором) организация водопроводно-канализационного хозяйства, руководствуясь пунктом 5 статьи 486 Гражданского кодекса Российской Федерации, действует в следующей последовательности:

- письменно предупреждает абонента, что в случае неуплаты задолженности в течение установленного ею срока (но не менее 7 дней) может быть ограничена подача питьевой воды и (или) принятие сточных вод;

- при задержке платежей сверх установленного в предупреждении срока вводит ограничение подачи питьевой воды и (или) приема сточных вод. При введении указанного ограничения извещает об этом абонента, органы местного самоуправления, местные службы госсанэпиднадзора и территориальные подразделения Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

- если по истечении 10 дней со дня введения ограничения подачи воды и (или) приема сточных вод абонентом не будет погашена образовавшаяся задолженность, то может полностью прекратить подачу питьевой воды и (или) прием сточных вод до полного погашения задолженности, если иное не предусмотрено договором или дополнительным соглашением сторон, за исключением случаев, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, законодательством закреплён и регламентирован четкий порядок проведения процедуры введения ограничения и прекращения поставки ресурса. Данный порядок имеет императивный характер и подлежит исполнению в строгой последовательности, установленной п. 83 Правил пользования системами коммунального водоснабжения. Отклонение от данного порядка не допускается, потому как, действия по введению ограничения ведут к негативным последствиям для лица, подвергающегося воздействию.

Извещение о переносе срока отключения от 11.08.2010г. №1140 не регламентировано процедурой отключения, предусмотренной Правилами пользования системами коммунального водоснабжения.

Вместе с тем, 18.08.2010г. МУП г. Ижевска «Ижводоканал» было введено ограничение подачи питьевой воды в отношении четырех нежилых помещений, расположенных в подвале МКД № 154 по ул. Красная, г. Ижевска, ввиду наличия задолженности за оказанные услуги со стороны ООО УК «Кама».

В соответствии с документами, представленными в материалы дела, ООО УК «Кама» ежемесячно перечисляло денежные средства за воду и стоки с указанием расчетного периода.

Фактически со стороны абонента имеет место неполная оплата, ненадлежащее исполнение денежного обязательства, которое не может быть квалифицировано как неоднократное нарушение абонентом сроков оплаты отпущенной питьевой воды (неуплата за два расчетных периода). Частичное исполнение абонентом обязательства по оплате может служить основанием для обращения с иском в арбитражный суд о восстановлении нарушенного права, но не является основанием для прекращения подачи воды.

Таким образом, МУП г. Ижевска «Ижводоканал» был нарушен порядок прекращения или ограничения отпуска питьевой воды, предусмотренный п. 83 Правил пользования системами коммунального водоснабжения, у предприятия отсутствовали основания для введения ограничения подачи питьевой воды.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие

условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации):

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим;

2) доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем пятьдесят процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок.

Согласно аналитическому отчету о результатах анализа состояния конкуренции на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению в географических границах г. Ижевске (в границах пролегания коммунальных сетей водоснабжения и водоотведения организаций водопроводно – канализационного хозяйства) за период 2009 года и 9 месяцев 2010 года, составленному Удмуртским УФАС России, совокупная доля на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению в границах города Ижевска составляет в 2009г – 99,975%, за 9 месяцев 2010г – 99,975%.

Следовательно, МУП г. Ижевска «Ижводоканал» занимает доминирующее положение на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению в географических границах МО «Город Ижевск».

В силу части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Действия МУП г. Ижевска «Ижводоканал», выразившиеся в ведении ограничения подачи питьевой воды в адрес четырех нежилых помещений, расположенных в подвале МКД № 154 по ул. Красная, г. Ижевска с нарушением требований п. 83 Правил пользования системами коммунального водоснабжения, являются нарушением пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в части экономически или технологически не обоснованного сокращения или прекращения подачи питьевой воды, занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, результатом которых явилось ущемление интересов ООО УК «Кама», направленных на получение питьевой воды для оказания коммунальных услуг потребителям.

На основании вышеизложенного, Комиссией было установлено нарушение МУП г. Ижевска «Ижводоканал» пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.40, 3.43, 3.44 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о

нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.12.2007г. № 447 Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать МУП г. Ижевска «Ижводоканал» (местонахождение: 426039, УР, г. Ижевск, Воткинское шоссе, 13 км, 204, ИНН 1826000408) субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по водоснабжению и водоотведению в географических границах г. Ижевска за период 2009 года и 9 месяцев 2010 года.

2. Признать МУП г. Ижевска «Ижводоканал» нарушившим пункт 4 часть 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в части экономически или технологически не обоснованного сокращения или прекращения подачи питьевой воды, занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, результатом которого явилось ущемление интересов ООО УК «Кама», направленных на получение питьевой воды для оказания коммунальных услуг потребителям.

3. Предписание не выдавать в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

4. Передать материалы дела в отношении МУП г. Ижевска «Ижводоканал» и виновного должностного лица, уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения производства по ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение и предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>

<...>