

РЕШЕНИЕ № ГЗ- 21/12

18 января 2012 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба (вх.№271 от 12.01.2012г.) от Муниципального унитарного предприятия <...> (далее - Заявитель) (<...>) на действия заказчика, в лице Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Башкирский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (далее – Заказчик) (<...>) при проведении открытого аукциона в электронной форме №0301100049611000837 на право заключения государственного контракта на «Оказание услуг по планово-регулярному транспортированию и утилизации отходов производства и потребления класса «А» для нужд ГБОУ ВПО БГМУ Минздравсоцразвития России на 2012 год».

Согласно жалобе Заявителя, Заказчик нарушил Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), а именно:

«Уже на протяжении 2-х лет ГБОУ ВПО БГМУ Минздравсоцразвития России размещает заказ на Оказание услуг по планово-регулярному транспортированию и утилизации отходов производства и потребления класса «А» у субъектов малого предпринимательства, тем самым злоупотребляя ч.1, ст.15 ФЗ от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и нарушая конкуренцию и ущемляет в правах государственных и муниципальных исполнителей.

Просим вас отменить открытый аукцион в электронной форме №0301100049611000837 от 26 декабря 2011 года «Оказание услуг по планово-регулярному транспортированию и утилизации отходов производства и потребления класса «А» для нужд ГБОУ ВПО БГМУ Минздравсоцразвития России на 2012 год» который состоится 13 января 2012 года в 09:00 часов по местному времени, в связи с тем, что нарушаются наши права в сфере защиты конкуренции.»

Возражений в письменном виде на жалобу Заявителя в Башкортостанское УФАС России от Заказчика не поступало.

Жалоба подана в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов. Информация о поступлении жалобы в соответствии с ч.1 ст.60 Закона о размещении заказов была размещена на официальном сайте Российской Федерации.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением от 16.01.2012 года исх. № 7/194 о приостановлении процедуры размещения заказа в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации Заказчиком была предоставлена информация по открытому аукциону в электронной форме «Оказание услуг по планово-регулярному транспортированию и утилизации отходов производства и потребления класса «А» для нужд ГБОУ ВПО БГМУ Минздравсоцразвития России на 2012 год».

Комиссия Башкортостанского УФАС России изучив и рассмотрев представленные материалы дела по проведению открытого аукциона и проведя внеплановую проверку в соответствии ч.5 ст.17 Закона о размещении заказов и п.3.25 Административного регламента Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа специализированной организации конкурсной аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (зарегистрировано в Минюсте РФ 10 декабря 2007 года №10661) установила следующее:

На заседании Комиссии от представителя Заказчика был представлен отзыв на жалобу Заявителя.

Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0301100049611000837 от 26.12.2011г. Заказчиком на электронной площадке в сети Интернет <http://<...>> был размещен заказ на «Оказание услуг по планово-регулярному транспортированию и утилизации отходов производства и потребления класса «А» для нужд ГБОУ ВПО БГМУ Минздравсоцразвития России на 2012 год».

Согласно протоколу №1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 10.01.2012г. было подано 2 заявки, от участников размещения заказа с порядковыми номерами 2030290 (ООО <...>) и 2033318 (ООО <...>). Обе заявки были допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме №3 от 16.01.2012г. в результате рассмотрения вторых частей заявок победителем было признано ООО <...>.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о размещении заказов заказчики, за исключением случаев размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства, обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказов являются данные субъекты, а в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства государственные заказчики вправе осуществлять такое размещение заказов.

Таким образом, Законом о размещении заказов на Заказчика возложена обязанность осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Башкортостанского УФАС России считает доводы жалобы Заявителя необоснованными.

Вместе с тем, Комиссия Башкортостанского УФАС России усматривает в действиях Заказчика, при размещении заказа для субъектов малого предпринимательства, признаки нарушения Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Также при проведении внеплановой проверки было установлено следующее:

Согласно информационной карте аукциона, предметом аукциона являлось «Оказание услуг по планово-регулярному транспортированию и утилизации отходов производства и потребления класса «А» для нужд ГБОУ ВПО БГМУ Минздравсоцразвития России на 2012 год».

Согласно пункту 15 части 2 документации об аукционе вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна была содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

В соответствии с пунктом 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию.

Таким образом, у участника размещения заказа в составе заявки должна была быть лицензия на осуществление деятельности по транспортированию и утилизации отходов (согласно предмету аукциона).

Согласно пункту 2.1 санитарно-эпидемиологических требований к обращению с медицинскими отходами (СанПиН 2.1.7.2790-10), утвержденным Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.12.2010 N 163, медицинские отходы в зависимости от степени их эпидемиологической, токсикологической и радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания подразделяются на пять классов опасности.

Согласно вышеуказанным требованиям, класс опасности «А» - это эпидемиологически безопасные отходы, приближенные по составу к твердым бытовым отходам.

Согласно таблице №1 вышеуказанных требований, дается следующая характеристика морфологического состава класса опасности «А»:

- отходы, не имеющие контакта с биологическими жидкостями пациентов, инфекционными больными;

- канцелярские принадлежности, упаковка, мебель, инвентарь, потерявшие потребительские свойства. Смет от уборки территории и так далее;

- пищевые отходы центральных пищеблоков, а также всех подразделений организации, осуществляющей медицинскую и/или фармацевтическую деятельность, кроме инфекционных, в том числе фтизиатрических.

Согласно материалам дела, которые были представлены Заказчиком, в составе заявки ООО <...> имеется лицензия № ОТ-41-001323 (02) от 28.11.2008г. на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и размещению опасных отходов, но отсутствует приложение к данной лицензии, в котором должен быть указан перечень видов работ, выполняемых в составе лицензируемого вида деятельности.

Таким образом, в заявке ООО <...> отсутствовал пакет документов, необходимых для участия в рассмотрении вторых частей заявок поданных для участия в открытом аукционе в электронной форме.

В составе заявки ООО <...> имеется лицензия № ОТ-41-001484 (02) от 17.04.2009г. на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и размещению опасных отходов. Согласно приложению к вышеуказанной лицензии, к перечню видов работ, выполняемых в составе лицензируемого вида деятельности, относится (применительно к некоторым видам опасных отходов) сбор, транспортировка и (применительно к некоторым видам опасных отходов) размещение (в скобках указано «временное хранение»).

В статье 1 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" указан перечень основных понятий, используемых в данном законе. В нем указано:

- размещение отходов - хранение и захоронение отходов;
- хранение отходов - содержание отходов в объектах размещения отходов в целях их последующего захоронения, обезвреживания или использования;
- захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшему использованию, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;
- использование отходов - применение отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг или для получения энергии;
- обезвреживание отходов - обработка отходов, в том числе сжигание и обеззараживание отходов на специализированных установках, в целях предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду.

Проанализировав приложение к лицензии ООО <...> Комиссия Башкортостанского УФАС России, пришла к выводу, что у вышеназванной организации отсутствовало право на **утилизацию** (захоронение и/или обезвреживание) отходов, которые относились к классу опасности «А» (согласно предмету аукциона).

Таким образом, Комиссия Башкортостанского УФАС России пришла к выводу, что заявки ООО <...> и ООО <...> не соответствовали требованиям документации об аукционе.

Согласно части 1 статьи 41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 20 статьи 41.10 настоящего Федерального закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, аукционная комиссия Заказчика, на основании части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, должна была признать заявки ООО <...> и ООО <...> не соответствующими требованиям, установленным документацией об аукционе.

Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме №0301100049611000837 от 26.12.2011г. и пункту 8 части 2 документации об аукционе начальная (максимальная) цена контракта составляла 1 912 871,25 рублей.

Согласно пункту 8.1 части 2 документации об аукционе в обоснование начальной (максимальной) цены контракта Заказчик указал, что им были получены коммерческие предложения от 4 поставщиков.

Проанализировав вышеуказанные коммерческие предложения, было установлено, что они были поданы от следующих организаций:

- Муниципальное унитарное предприятие <...> ,
- ООО <...> ,
- ООО <...> ,
- ООО <...> .

Согласно пункту 1 части 1 документации об аукционе участниками аукциона могли являться только субъекты малого предпринимательства, и они должны были соответствовать требованиям Закона о размещении заказов.

Согласно части 1 статьи 4 Федеральный закон от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее - индивидуальные предприниматели), крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие пунктам вышеуказанной части 1 статьи 4.

Таким образом, Муниципальное унитарное предприятие <...> не относится к субъектам малого предпринимательства. Следовательно, Заказчик не мог учитывать коммерческое предложение вышеуказанного предприятия, так как участниками аукциона могли являться только субъекты малого предпринимательства.

Таким образом, Комиссия Башкортостанского УФАС России пришла к выводу, что

расчет обоснования начальной (максимальной) цены контракта, указанной в документации об аукционе, рассчитан некорректно.

Согласно пункту 6.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями статьи 19.1 настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Согласно части 6 статьи 34 Закона о размещении заказов сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Башкортостанского УФАС России считает, что Заказчиком были нарушены перечисленные выше положения Закона о размещении заказов, так как неверный расчет обоснования начальной (максимальной) цены контракта повлекло за собой все вышеперечисленные нарушения.

Таким образом, при проведении внеплановой проверки было установлено, что Заказчиком были нарушены положения Закона о размещении заказов, а именно часть 6 статьи 34, часть 1 и пункт 6.1 части 3 статьи 41.6, также членами аукционной комиссии Заказчика были нарушены часть 1 и часть 6 статьи 41.11.

В связи с вышеизложенным, Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено, что при проведении открытого аукциона в электронной форме №0301100049611000837 на право заключения государственного контракта на «Оказание услуг по планово-регулярному транспортированию и утилизации отходов производства и потребления класса «А» для нужд ГБОУ ВПО БГМУ Минздравсоцразвития России на 2012 год» государственный заказчик, в лице Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Башкирский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, нарушил положения часть 6 статьи 34, часть 1 и пункт 6.1 части 3 статьи 41.6, также было установлено, что членами аукционной комиссии государственного заказчика были нарушены часть 1 и часть 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов.

Также Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено, что вышеуказанные обстоятельства содержат признаки административных правонарушений, установленных частью 2 и частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.17 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать Жалобу Муниципального унитарного предприятия <...> (далее - Заявитель) (<...>) на действия заказчика, в лице Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Башкирский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (далее – Заказчик) (<...>) при проведении открытого аукциона в электронной форме №0301100049611000837 на право заключения государственного контракта на «Оказание услуг по плано-регулярному транспортированию и утилизации отходов производства и потребления класса «А» для нужд ГБОУ ВПО БГМУ Минздравсоцразвития России на 2012 год», необоснованной.

2. В действиях государственного заказчика, в лице Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Башкирский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, выявлены нарушения части 6 статьи 34, части 1 и пункта 6.1 части 3 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. В действиях членов аукционной комиссии государственного заказчика, в лице Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Башкирский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, выявлены нарушения части 1 и части 6 статьи 41.11 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Государственному заказчику, в лице Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Башкирский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (<...>), выдать предписание об устранении нарушений Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

5. Передать материалы дела должностному лицу Башкортостанского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении и проведения административного расследования.

6. Передать материалы дела должностному лицу Башкортостанского УФАС России для проведения расследования по факту нарушения Антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № ГЗ - 21/12

об устранении нарушений Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд»

18 января 2012 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

на основании своего Решения № ГЗ - 21/12 от 18.01.2012г. и в соответствии со ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному заказчику, в лице Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Башкирский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (<...>), аннулировать открытый аукцион в электронной форме № 0301100049611000837 «Оказание услуг по планово-регулярному транспортированию и утилизации отходов производства и потребления класса «А» для нужд ГБОУ ВПО БГМУ Минздравсоцразвития России на 2012 год».
2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность аннулирования заказчиком, в лице Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Башкирский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, открытого аукциона в электронной форме № 0301100049611000837 «Оказание услуг по планово-регулярному транспортированию и утилизации отходов производства и потребления класса «А» для нужд ГБОУ ВПО БГМУ Минздравсоцразвития России на 2012 год», уведомить участников размещения заказа, подавших заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, об аннулировании аукциона.
3. Государственному заказчику, в лице Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Башкирский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, при последующих размещениях заказа учесть замечания, изложенные в Решении ГЗ - 21/12.

Предписание исполнить в семидневный срок с момента его получения.

В пятидневный срок с момента исполнения предписания проинформировать об этом Башкортостанское УФАС России с приложением копий документов, подтверждающих данный факт.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет за собой ответственность согласно действующему законодательству.

Настоящее предписание может быть обжаловано в 3-месячный срок.