

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-436/14

10 ноября 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Яковлев П.В. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии УФАС;

Даниловская Е.С. - начальник отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

Малиновский П.Ю. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

с участием представителя:

ОАО «Пролетарский завод» (далее – Организатор торгов)

-Карачев Д.В. по доверенности,

в отсутствие представителей:

ООО «УРАЛ-ФАКТОР» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу от 29.10.2014 № 24827 ООО «УРАЛ-ФАКТОР» (далее – Заявитель) на действия единой закупочной комиссии Организатора торгов - ОАО «Пролетарский завод» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку прутков (кругов) ст.08Х22Н6Т для нужд ОАО «Пролетарский завод» в 2014 году (извещение № 31401537715), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

23 сентября 2014 года на сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано извещение №31401537715 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку прутков (кругов)

ст.08Х22Н6Т для нужд ОАО «Пролетарский завод» в 2014 году (далее – Запрос предложений), включая Закупочную документацию №491 к Запросу предложений (далее – Закупочная документация).

1. Запрос предложений проводился в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО "Пролетарский завод"(далее – Положение о закупках) и Порядком проведения процедур закупки ОАО "Пролетарский завод""(далее – Порядок процедур), Советом директоров ОАО «Пролетарский завод», на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120010536, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	23.09.2014
2.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	06.10.2014 в 10:00 (МСК)
3.	Дата и время рассмотрения и заявок (по местному времени заказчика)	09.10.2014 в 11:00 (МСК)
4.	Место рассмотрения и оценки заявок	www.fabrikant.ru

В жалобе Заявитель обжалует действия единой закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Запроса предложений. Заявитель считает, что единая закупочная комиссия Организатора торгов необоснованно признала отсутствие опыта поставок у ООО «УРАЛ-ФАКТОР».

Довод жалобы: «Согласно протокола №491/2 закупочной комиссии о результатах Запроса предложений компания ООО «УРАЛ-ФАКТОР» не была признана победителем Запроса предложений. Согласно протоколу №491/2 от 14.10.2014 по критерию оценки и сопоставления «опыт участника закупки» Заявителю было присвоено 0 баллов. Заявитель не согласен с итогами Запроса предложений и считает, что предоставил в составе заявки все документы, указанные в Закупочной документации и требуемые для оценки по критерию «опыт участника закупки», в том числе: договор с ЗАО «СЗ Нефтемаш». Запроса со стороны Организатора закупки о предоставлении первичных документов (спецификации, ТТН, счета-фактуры) по данному договору не поступало Заявителю.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменном возражении на жалобу Заявителя.

2. Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ОАО «Пролетарский завод» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 3.1.4. Положения о закупках, закупочная процедура проводилась в форме открытого запроса предложений в электронной форме. Требования к содержанию, формам и составу заявки на участие в Запросе предложений установлены пунктом 2.9.1 Закупочной документации и пунктом 18 раздела 4 Информационной карты (приложение №1 к Закупочной документации).

В соответствии с пунктом 18.4 раздела 4 Информационной карты (приложение №1 к Закупочной документации) участник Запроса предложений должен предоставить в составе заявки справку об опыте выполнения договоров по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в Закупочной документации (Форма 5). Участник Запроса предложений должен приложить копии указанных договоров с приложениями, в том числе, спецификациями, а также копии документов, подтверждающих исполнение данных договоров (акты приемки-передачи, оформленные надлежащим образом, ТОРГ-12 – с отметкой о получении товара, акты выполненных работ и т.п.).

Пунктом 18.4 раздела 4 Информационной карты установлено, что форма 5 (приведена в пункте 7.5. Закупочной документации) влияет на подсчет критериев оценки и ее не предоставление не является причиной отклонения заявки участника

процедуры.

Заявитель - ООО «УРАЛ-ФАКТОР» в составе своей Заявки на участие в Запросе предложений не предоставил справку по Форме 5. В соответствии с Протоколом № 491/1 заседания единой закупочной комиссии по рассмотрению и оценке заявок Участников Запроса предложений, заявка Заявителя не была отклонена и была допущена к дальнейшему участию в Запросе предложений.

В соответствии с пунктом 7 Положения о закупках, Организатор торгов установил в Закупочной документации (пункт 28 информационной карты, приложения №1 Закупочной документации) два критерия оценки и сопоставления заявок участников Запроса предложений:

-«Цена договора». Значимость критерия - 70%;

-«Опыт», аналогичный предмету закупки (наличие справки об опыте аналогичному предмету закупки за 2013 год). Значимость критерия - 30%.

Порядок оценки заявок на участие в запросе предложений установлен в пункте 30 информационной карты (приложение №1 Закупочной документации), в соответствии с которым:

- «**оценка по критерию «ЦЕНА ДОГОВОРА»** производится по формуле:

$$БЦ_i = Ц_{\min} / Ц_i * 100$$

где: БЦ_i – оценка по критерию «цена договора»/«цена единицы товара, работ, услуг» i-го Участника Запроса предложений, баллы.

Ц_i – предложение о цене договора, указанное в Заявке на участие в Запросе предложений i-го Участника Запроса предложений, руб.

Ц_{min} – минимальное предложение о цене договора из представленных Участниками Запроса предложений в Заявках, руб.

Оценку по критерию «**ОПЫТ**» (далее – опыт работ) Закупочная комиссия проводит в соответствии с формой 5 по формуле:

$$БО_i = O_i / O_{\max} * 100 \text{ где:}$$

БО_i – оценка по критерию «опыт работ», баллы;

O_i – опыт работ, указанный в справке (форма 5) на участие в запросе предложений i-ого претендента, руб.;

O_{max} – максимальный опыт работ из указанных претендентами в справке (форма 5) на участие в запросе предложений, руб.;

Максимальный балл по данному критерию присваивается заявке Участника запроса предложений, имеющего наибольший опыт работ, аналогичных предмету запроса предложений, руб.

Критерий оценивается, исходя из суммы договоров заявленных претендентом в «Справке об опыте выполнения договоров» (Раздел «Закупочная документация»

Форма 5 настоящей Документации)».

В соответствии с Протоколом № 491/2 заседания единой закупочной комиссии о результатах Запроса предложений от 14 октября 2014 года:

Участник/критерии	ООО "УРАЛ-ФАКТОР"	ООО «УРАЛЭНЕРГОМАШ»	ООО "СевЗапСервис"
Цена договора	70%	49,1%	48,99%
Опыт Участника процедуры закупки	0%	6,3%	30%
ИТОГО	70%	55,4%	78,99

Заявка Заявителя - ООО «УРАЛ-ФАКТОР» получила максимальное количество баллов по критерию «Цена договора» и 0 баллов по критерию «Опыт» так как для оценки заявки требовалась справка по форме 5 (пункт 7.5. Закупочной документации), которая не была предоставлена Заявителем в составе заявки на участие в Запросе предложений.

3.Рассмотрев жалобу ООО «УРАЛ-ФАКТОР» (от 29.10.2014 № 24827) на действия единой закупочной комиссии Организатора торгов - ОАО «Пролетарский завод» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку прутков (кругов) ст.08Х22Н6Т для нужд ОАО «Пролетарский завод» в 2014 году (извещение № 31401537715), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях единой закупочной комиссии Организатора торгов ОАО «Пролетарский завод» нарушений порядка проведения Запроса предложений.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «УРАЛ-ФАКТОР» (от 29.10.2014 № 24827) на действия единой закупочной комиссии Организатора торгов - ОАО «Пролетарский завод» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку прутков (кругов) ст.08Х22Н6Т для нужд ОАО «Пролетарский завод» в 2014 году (извещение № 31401537715), необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В.Яковлев

Члены Комиссии
Даниловская

Е.С.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.