

Решение

АСТ ГОЗ

Р Е Ш Е Н И Е № Р Н П
по результатам проверки факта уклонения
ООО «АСТРА-СЕРВИС» от заключения контракта

28 апреля 2020 года
Новгород

г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе:

- <...> - председатель комиссии,
- <...> - член комиссии,
- <...> - член комиссии,

в присутствии: представителя ООО «АСТРА-СЕРВИС»
(доверенность),
- <...>

осуществив внеплановую проверку по факту уклонения общества с ограниченной ответственностью «АСТРА-СЕРВИС» (далее также – ООО «АСТРА-СЕРВИС», Общество) от заключения контракта с Федеральным государственным казённым учреждением «Войсковая часть 95504» (далее также – ФГКУ «Войсковая часть 95504», государственный заказчик), заключаемого по результатам осуществления закупки для обеспечения государственных нужд,

у с т а н о

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области от заказчика поступили сведения (рег. №8765/20 от 21.04.2020) об уклонении ООО «АСТРА-СЕРВИС» от заключения контракта по итогам проведения закрытого аукциона в электронной форме, с учётом положений статьи 111 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе), на право заключения государственного контракта на поставку продукции производственно-технического назначения в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения (микросхемы), номер извещения 0308100008420000017, с целью внесения сведений об Обществе в Реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, *уклонившихся от заключения контрактов*, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 названной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактах. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 названной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трёх рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

В связи с этим, на основании части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Нижегородское УФАС России пришло к выводу о необходимости проведения внеплановой проверки по изложенному в обращении факту.

Представители ФГКУ «Войсковая часть 95504» на заседание Комиссии Нижегородского УФАС России не явились. Доказательства надлежащего извещения о времени и месте проведения проверки имеются.

Представитель ООО «АСТРА-СЕРВИС» на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России пояснил, что Общество не имело умысла для уклонения от заключения контракта и заинтересовано в его заключении.

В заседании Комиссии объявлялся перерыв до 10.30 28.04.2020.

Заседание проведено путём использования средств видеоконференцсвязи.

Заслушав представителя ООО «АСТРА-СЕРВИС» и изучив представленные документы в совокупности, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области пришла к следующим выводам.

1) 25.03.2020 в единой информационной системе и на сайте электронной площадки www.astgoz.ru размещены извещение о проведении закрытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку продукции производственно-технического назначения (микросхемы) и документация об электронном аукционе.

Заказчиком данной закупки выступает ФГКУ «Войсковая часть 95504».

Оператором электронной площадки является ЗАО «Автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа».

Начальная (максимальная) цена контракта – 207 983,05 рубля.

Источник финансирования – федеральный бюджет в рамках государственного оборонного заказа.

2) 03.04.2020 единая комиссия рассмотрела первые части заявок участников закупки, что зафиксировано в протоколе рассмотрения заявок на участие в закрытом аукционе №17/20.

До окончания срока подачи заявок (02.04.2020 11:00) оператору электронной площадки поступили две заявки, которым присвоены номера 32455 и 75020.

Участник закупки, подавший заявку под №32455, допущен к участию в электронном аукционе. Участнику закупки, подавшему заявку под №75020, отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

На основании части 8 статьи 67 Закона о контрактной системе электронный аукцион признан несостоявшимся.

06.04.2020 единая комиссия рассмотрела вторую часть заявки №32455, что зафиксировано в протоколе №21/20.

Заявка ООО «АСТРА-СЕРВИС» признана соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

3) Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры установлен статьёй 83.2 Закона о контрактной системе.

Так, согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 названного Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путём включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 названного Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной

подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, с учётом требований статьи 37 Закона о контрактной системе, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 названной статьи.

В силу части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 названной статьи) признаётся заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные названной статьёй, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 названной статьи.

При этом согласно части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с названным Федеральным законом.

Согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Сумма обеспечения исполнения контракта составляет 10 399,15 рублей.

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено следующее.

08.04.2020 заказчиком направлен проект контракта ООО «АСТРА-СЕРВИС».

Однако в регламентированный срок (13.04.2020) Общество не направило подписанный усиленной электронной подписью проект контракта и документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта.

14.04.2020 ФГКУ «Войсковая часть 95504» составило протокол №38/20 признания единственного участника закупки уклонившимся от заключения контракта, что соответствует требованиям действующего законодательства.

Вместе с тем Комиссия Нижегородского УФАС России обращает внимание на следующее.

Нарушение ООО «АСТРА-СЕРВИС» срока подписания проекта контракта вызвано невозможностью выполнения обязательств по подписанию из-за нерабочих дней, установленных Указом Президента России от 02.04.2020 №239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» об установлении нерабочих дней с 04 по 30 апреля 2020 года включительно.

ООО «АСТРА-СЕРВИС» является арендатором нежилых помещений по адресу: 424031, г. Йошкар-Ола, бульвар Чавайна, дом 36.

Балансодержателем помещений является ООО «Смена». В связи с запретом на свободное проникновение в здание, в котором находятся арендуемые ООО «АСТРА-СЕРВИС» помещения, доступ Общества в указанные помещения зависит от ООО «Смена».

ООО «АСТРА-СЕРВИС» были приняты меры на исполнение обязательств по подписанию проекта контракта, а именно 10.04.2020 направлено письмо ООО «Смена» с просьбой предоставить письменное разрешение на пребывание в помещениях сотрудников Общества с 13.04.2020 по 17.04.2020 в рабочее время для проведения необходимых мероприятий, обеспечивающих взаимодействие с государственным заказчиком. Однако 13.04.2020 от ООО «Смена» разрешение не получено, ввиду чего 13.04.2020 отсутствовал доступ в офисное помещение Общества, и подписать проект контракта не представлялось возможным.

Следовательно, ООО «АСТРА-СЕРВИС» в рассматриваемом случае не может считаться уклонившимся от заключения контракта на поставку продукции производственно-технического назначения (микросхемы), номер извещения 0308100008420000017, в смысле понятий, используемых Законом о контрактной системе, в целях включения сведений о таком участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков, поскольку Общество не имело умысла уклонения от подписания контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

При изложенных обстоятельствах основания для включения сведений об ООО «АСТРА-СЕРВИС» в Реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Руководствуясь статьёй 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области

р е ш и л а

Сведения, представленные Федеральным государственным казённым учреждением «Войсковая часть 95504» об обществе с ограниченной ответственностью «АСТРА-СЕРВИС» (адрес: <...>), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Идентификатор