

24 мая 2012 года

Дело № 13/08-2012

г. Владивосток

Резолютивная часть решения оглашена 22 мая 2012 г.

В полном объеме решение изготовлено 24 мая 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии Трякин В.В. – заместителя руководителя Управления; членов Комиссии: Бессонова С.К. – начальника отдела контроля органов власти, Самсоновой В.М. - главного специалиста - эксперта отдела контроля органов власти, Мгебришвили В.В.- специалиста-эксперта отдела контроля органов власти

рассмотрев дело № 13/08-2012, возбужденное по признакам нарушения Управлением Россельхознадзора по Приморскому краю и Сахалинской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

при участии:

от заявителя – ООО «Дальрыбпорт»: Сырбо Г. Г., доверенность от 21.05.2012 б/н, личность установлена по паспорту;

от ответчика - Управления Россельхознадзора по Приморскому краю и Сахалинской области: Макаренко И.А. –начальник отдела правового обеспечения, доверенность от 21.05.2012 № 51, личность установлена по паспорту.

УСТАНОВИЛА:

Дело № 13/08-2012 возбуждено по признакам нарушения Управлением Россельхознадзора по Приморскому краю и Сахалинской области 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в установлении в письмах от 13.12.2011 № 01-25/6740 и от 15.03.2012 № 01-25/1254 не предусмотренного законодательством РФ при оформлении подконтрольного госветнадзору груза требования о предоставлении документов (удостоверения) о дезинфекции

вагонов, послужившего основанием для отказа должностными лицами, уполномоченными на оформление подконтрольного госветнадзору груза, в выдаче ООО «Дальрыбпорт» сопроводительных ветеринарных документов (ветеринарных свидетельств (сертификатов) на груз – рыбу мороженую из-за непредставления удостоверения о проведении ветеринарно-санитарной обработки или дезинфекции вагонов, используемых для перевозки этого груза, при наличии подтверждающего их промывку документа, которое привело к ограничению (или может привести к ограничению) конкуренции, в частности, к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующего субъекта на товарном рынке Приморского края по отправке грузов железнодорожным транспортом; в установлении в письме от 13.12.2011 № 01-25/6740 не соответствующего законодательству требования о предоставлении для оформления подконтрольных госветнадзору грузов удостоверения об очистке, промывке и дезинфекции, выданного государственной ветеринарной лабораторией, аккредитованной в системе Ростехрегулирования и участвующей в сличительных испытаниях Россельхознадзора, которое привело (или может привести) к ограничению конкуренции на товарном рынке Приморского края по оказанию услуг (выполнению работ) по очистке, промывке и дезинфекции железнодорожного транспорта, в частности, к ограничению выбора хозяйствующих субъектов, к которым владельцы железнодорожных вагонов и грузоотправители могут обращаться для проведения их очистки и промывки (дезинфекции).

Основанием для возбуждения настоящего дела явилось заявление ООО «Дальрыбпорт» о нарушении Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Приморскому краю и Сахалинской области (далее – Управление Россельхознадзора) статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции (далее - Закон о защите конкуренции).

В обоснование своего заявления ООО «Дальрыбпорт» указывает следующее.

ООО «Дальрыбпорт» оказывает услуги по отправке грузов железнодорожным транспортом, используя предоставляемый собственниками и иными законными владельцами подвижной состав. Отправка грузов осуществляется с территории ОАО «Далькомхолод» и ОАО «ВМРП» (ст. мыс Чуркин). В соответствии с условиями договоров ООО «Дальрыбпорт» обязуется обеспечить своевременное оформление необходимых перевозочных документов, в том числе ветеринарного сертификата по форме 6.2 на отправляемую партию свежемороженой рыбы.

С 14.01.2012 Управление Россельхознадзора отказывает грузоотправителям в оформлении ветеринарных сертификатов по причине отсутствия удостоверений о дезинфекции вагонов. Основанием для отказа является адресованное транспортным компаниям письмо Управления Россельхознадзора от 13.12.2011 № 01-25/6740, в котором указано, что оформление груза, подконтрольного государственному ветеринарному надзору и перевозимого железнодорожным транспортом, производится только на вагоны (помимо прошедших ветеринарно-санитарную обработку и сопровождающихся удостоверением о ветеринарно-санитарной обработке одной из категорий (1,2,3), выданным должностным лицом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору) при

наличии удостоверения о промывке и дезинфекции вагона, выданного государственной ветеринарной лабораторией, аккредитованной в системе Ростехрегулирования и участвующей в сличительных испытаниях Россельхознадзора.

До издания этого письма в соответствии с Инструкцией по ветеринарной обработке вагонов, утвержденной зам. министра путей сообщения РФ от 09.10.2000 № ЦМ-787 и первым зам. министра сельского хозяйства 04.10.2000 № 13-8-01/7100, ветеринарно-санитарной обработке (дезинфекции) подлежали вагоны после выгрузки груза, подконтрольного государственному ветеринарному надзору (продуктов животного происхождения). Такая ветеринарно-санитарная обработка ж/д вагонов по направлениям ветеринарного врача осуществлялась на станции Ружино, где специалисты государственного ветеринарного надзора по результатам проверки качества дезинфекции выдавали удостоверение по утвержденной форме. В настоящее время станция Ружино является единственной станцией по промывке и дезинфекции вагонов из-под подконтрольного груза.

Вагоны после выгрузки неподконтрольного ветнадзору груза (кондитерские изделия, пиво, соки, и т.п) очищались путем промывки на станции Угловое с оформлением акта общей формы без выдачи каких-либо документов ветеринарными врачами.

В соответствии с письмом Управления Россельхознадзора от 13.12.2011 при погрузке подконтрольного груза (свежемороженой рыбы) железнодорожные вагоны, в которых перевозились неподконтрольные ветеринарному надзору грузы, и которые очищались после выгрузки этих грузов путем промывки, должны проходить дополнительную процедуру дезинфекции, не предусмотренную действующим законодательством.

Помимо этого качество дезинфекции по требованию должностных лиц Россельхознадзора должно быть проверено лабораторией, аккредитованной в системе Ростехрегулирования и участвующей в сличительных испытаниях Россельхознадзора. Такой лабораторией на территории Приморского края является ФГБУ «Приморская межобластная ветеринарная лаборатория». Отсутствие выданного ФГБУ «Приморская межобластная ветеринарная лаборатория» документа (удостоверения) о дезинфекции ж/д вагонов, в том числе и тех, в которых перевозились неподконтрольные ветнадзору грузы, и промывка которых подтверждена документально, явилось основанием для отказа должностными лицами Управления Россельхознадзора в оформлении сопроводительных документов на груз (ветеринарных сертификатов по форме 6.2).

В связи с этим вагоны, пришедшие на ст. мыс Чуркин, в которых перевозились неподконтрольные ветеринарному надзору грузы, и проведение дезинфекции которых не предусмотрено законодательством, перед погрузкой свежемороженой рыбы должны были с 13.12.2011 из-за отсутствия иных вариантов дезинфекции направляться на ст. Ружино.

Хозяйствующие субъекты (владельцы вагонов) для того, чтобы не направлять вагоны, в которых перевозились некатегорийные грузы, для дезинфекции на ст. Ружино, вынуждены обращаться в ООО «Расалес-ДВ», которое письмом от 15.12.2011 предложило свои услуги по проведению дезинфекции вагонов на своем

мобильном комплексе в месте стоянки вагонов. Стоимость комплекса услуг по обработке ООО «Расалес-ДВ» составляет 11800 рублей. При этом владельцы подвижного состава столкнулись с невозможностью оперативно и быстро провести обработку вагонов, так как заявки на дезинфекцию вагонов удовлетворялись только через три-четыре дня. В результате порты были забиты поданными под погрузку и непродезинфицированными вагонами, из-за загруженности путей невозможно было подать под погрузку прошедший дезинфекцию подвижной состав, что привело к приостановке производственного процесса ООО «Дальрыбпорт» и ОАО «Далькомхолод». После проведения дезинфекции ООО «Расалес-ДВ» погрузка в вагоны не может быть начата вовремя по причине сохранения едкого запаха дезинфицирующего газа в течение длительного времени, необходимости приобретения средств защиты для докеров, влияния газа на качество загружаемой рыбопродукции.

Действия Управления Россельхознадзора повлекли дополнительные расходы ООО «Дальрыбпорт», оплату простоев подвижного состава по причине отказа должностными лицами Управления Россельхознадзора оформлять груз, оплату грузовых работ и услуг за хранение продукции из-за невозможности отгрузить напрямую с борта в вагон, выплату неустоек клиентам за просрочку в оказании услуги.

ООО «Дальрыбпорт» считает, что требование Управления Россельхознадзора об обязательном проведении дезинфекции вагонов перед погрузкой подконтрольного груза независимо от категории груза, ранее перевозимого в этих вагонах, отказ в оформлении сопроводительных документов на груз (ветеринарных сертификатов) из-за отсутствия документов о дезинфекции вагонов, в которых до этого перевозился некатегорийный груз, нарушают пункт 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, так как являются незаконными, влекущими необоснованные затраты хозяйствующих субъектов.

В этой связи ООО «Дальрыбпорт» просит провести проверку действий Управления Россельхознадзора, основанных на письме от 13.12.2011, на соответствие их антимонопольному законодательству, выдать предписание, запретив Управлению Россельхознадзора требовать обязательное проведение дезинфекции вагонов, в случаях, не предусмотренных действующим законодательством, и отказывать в оформлении сопроводительных документов по этим причинам.

На рассмотрении дела представитель ООО «Дальрыбпорт» поддержал позицию, изложенную в заявлении. Указал, что требование должностных лиц Управления Россельхознадзора о дезинфекции железнодорожных вагонов, подаваемых под погрузку рыбы свежемороженой, не предусмотрено ветеринарным законодательством, приводит к необоснованному препятствованию осуществлению транспортными компаниями деятельности, налагает на них и собственников ж/д вагонов дополнительные расходы, что нарушает требования части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Представитель Управления Россельхознадзора не согласился с заявителем, считает, что требование о дезинфекции вагонов, подаваемых для погрузки подконтрольных госветнадзору грузов, соответствует нормативным актам, Приказу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16.11.2006

№ 422, предусматривающему в формах ветеринарных свидетельств (форма 2) и ветеринарных сертификатов (форма 6.2) сведения о том, что транспортное средство очищено и дезинфицировано.

Пояснения лиц, участвующих в деле, изложены в письменном виде, приобщены к материалам дела.

Исследовав материалы дела, оценив доводы лиц, участвующих в деле, Комиссией Приморского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее-Комиссия) установлено следующее.

Управлением Россельхознадзора в адрес транспортных компаний направлено письмо от 13.12.2011 № 01-25/6740 «О ветеринарно-санитарной обработке железнодорожных вагонов». В этом письме указано, что в соответствии с Правилами организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, утвержденными приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16.11.2006 № 422, Инструкцией по ветеринарно-санитарной обработке вагонов после перевозки животных, продуктов и сырья животного происхождения, утвержденной заместителем Министра путей сообщения Российской Федерации С.А. Гришиным от 09.10.2000 № ЦМ-787 и первым заместителем Министра сельского хозяйства Российской Федерации С.А. Данквертом от 04.10.2000 № 13-8-01/7100, Правилами проведения дезинфекции и дезинвазии объектов государственного ветеринарного надзора, утвержденными Министерством сельского хозяйства Российской Федерации от 15.07.2002 № 13-5-2/0525, оформление груза, подконтрольного государственному ветеринарному надзору и перевозимого железнодорожным транспортом, будет производиться только на вагоны, прошедшие ветеринарно-санитарную обработку, сопровождающиеся удостоверением о ветеринарно-санитарной обработке одной из категорий (1,2,3), выданным должностным лицом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, или удостоверением о промывке и дезинфекции вагона, выданным государственной ветеринарной лабораторией, аккредитованной в системе Ростехрегулирования и участвующей в сличительных испытаниях Россельхознадзора.

На основании этого письма с 14.01.2012 должностные лица Управления Россельхознадзора, уполномоченные оформлять сопроводительные документы на груз, подконтрольный Госветандзору, отказывали ООО «Дальрыбпорт» в выдаче ветеринарных свидетельств (сертификатов) на груз (рыбу мороженую) из-за отсутствия удостоверения о проведении ветеринарно-санитарной обработки или дезинфекции вагонов, используемых для перевозки этого груза.

Данный факт подтверждается документами: письмом от 16.01.2012 № 1/008, направленным ООО «Дальрыбпорт» в адрес Управления Россельхознадзора; актом от 16.01.2012 о простое перечисленных выше вагонов, подписанным исполнительным директором ОАО «Далькомхолод» и представителем грузоотправителя – ООО «Дальрыбпорт»; актом от 24.01.2012 об отказе должностными лицами Управления Россельхознадзора (отдела пограничного ветеринарного контроля на государственной границе РФ на транспорте (г. Владивосток, ул. Березовая, 25) в оформлении ветеринарных свидетельств для отправки груза (рыбы свежемороженой) в вагонах № № 5801281, 59964379, 58030297, 58030149, 58003542, секции № 7-0555 из-за отсутствия удостоверения о дезинфекции вагонов; актами о простое указанных и иных вагонов, подписанных

представителями ОАО «Далькомхолод» и ОАО «Владморрыбпорт»; письмом от 25.01.2012 № 1/026.

Вышеперечисленные вагоны не подвергались ветеринарно-санитарной обработке (дезинфекции), так как ранее в них перевозился груз, после выгрузки которого не требовалась ветеринарно-санитарная обработка вагонов. Их промывка подтверждена актами о промывке (копии актов представлены Управлением Россельхознадзора).

В связи с простоем вагонов из-за отказа должностных лиц Управления Россельхознадзора в оформлении сопроводительных документов (ветеринарных свидетельств, сертификатов) на груз в адрес ООО «Дальрыбпорт» как грузоотправителя выставлены счета-фактуры об оплате отстоя груженых вагонов (счета-фактуры № 353 от 16.01.2012 (15245 руб.), № 152 от 25.01.2012 (55300 руб.), № 594 от 26.01.2012 (55365 руб.), № 743 от 27.01.2012 (38960 руб).

Из пояснений ООО «Дальрыбпорт» следует, что во избежание простоя вагонов и издержек в связи с этим вынуждено было заключить договор № 9-д оказания услуг по ветеринарно-санитарной обработке транспортных средств от 16.01.2012 с ООО «Расалес-ДВ», которое письмом от 15.12.2011 предложило свои услуги по ветеринарно-санитарной обработке железнодорожных вагонов на мобильных пунктах.

Из этого письма следует, что ООО «Расалес-ДВ» осуществляет деятельность по ветеринарно-санитарной обработке железнодорожных вагонов по технологической схеме, согласованной с Дальневосточным территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту, проверку качества ветеринарно-санитарной обработки вагонов, проводимой ООО «Расалес-ДВ», осуществляет ФГБУ «Приморская межобластная ветеринарная лаборатория» (далее-ветеринарная лаборатория), за ООО «Расалес-ДВ» закреплен ветеринарный врач.

Согласно представленным ветеринарной лабораторией материалам, ветеринарная лаборатория осуществляет проверку качества ветеринарно-санитарной обработки вагонов, проводимой ООО «Расалес-ДВ, на основании договора № 4/12/001 от 12.12.2011, по которому ветеринарная лаборатория проводит контроль качества дезинфекции транспортных средств и оформляет документ установленного образца (удостоверение), удостоверяющий проведение работ по мойке и дезинфекции транспортных средств. Контроль качества ветеринарно-санитарной обработки осуществляет ветеринарный врач на основании агентского договора от 20.12.2011, заключенного ветеринарной лабораторией и ветеринарным врачом. По этому договору ветеринарный врач по поручению ветеринарной лаборатории за вознаграждение проводит контроль качества за проводимыми работами по дезинфекции транспортных средств и оформляет документ установленного образца, удостоверяющего проведение работ по мойке и дезинфекции транспортных средств Центром мойки и дезинфекции ООО «Расалес-ДВ».

Согласно договору № 9-д оказания услуг по ветеринарно-санитарной обработке транспортных средств от 16.01.2012, заключенному ООО «Дальрыбпорт» (Заказчик) с ООО «Расалес-ДВ» (Исполнитель), Исполнитель обязуется за вознаграждение и за счет Заказчика оказать последнему услуги по

ветеринарно-санитарной обработке транспортного средства.

По прейскуранту на оказываемые услуги, являющемуся неотъемлемой частью договора, стоимость обработки железнодорожных вагонов по 1 категории (очистка, промывка и дезинфекция) составляет 11000 рублей – универсальных специализированных термосов, 17000 рублей – грузовых вагонов, рефсекций, 5500 – 20-футовых контейнеров, 1000 – 40-футовых контейнеров. Стоимость обработки без категории (очистка, промывка, дезинфекция) составляет 8000 рублей – универсальных специализированных термосов, 11800 рублей – грузовых вагонов, рефсекций, 6500 – 20-футовых контейнеров и 40-футовых контейнеров.

Из пояснений ООО «Расалес-ДВ» следует, что общество не осуществляет ветеринарно-санитарную обработку железнодорожных вагонов после перевозки категорийных грузов. Дезинфекция железнодорожных вагонов проводится на основании гражданско-правовых договоров по заявкам заказчиков (собственников/арендаторов ж/д вагонов) на мобильном оборудовании.

По представленной информации (документам), ООО «Расалес-ДВ» за период с 23.12.2011 по 30.03.2012 заключило 37 договоров оказания услуг по ветеринарно-санитарной обработке транспортного средства (№ 1-Д - № 37-Д). За этот период на основании работ по очистке и дезинфекции ж/д вагонов, проведенных ООО «Расалес-ДВ», ФГБУ «Приморская межобластная ветеринарная лаборатория» выдано 474 удостоверения о проведении ветеринарно-санитарной обработки транспортного средства.

При предоставлении этих удостоверений должностными лицами Управления Россельхознадзора производилось оформление подконтрольного госветнадзору груза, в том числе оформлялся груз ООО «Дальрыбпорт» (сведения Управления Россельхознадзора об оформленных вагонах с января месяца 2012 года по март месяц 2012 года, представленные по запросу Приморского УФС России).

На основании выданных ветеринарной лабораторией удостоверений о дезинфекции железнодорожных вагонов, проведенной ООО «Расалес-ДВ», должностными лицами Управления Россельхознадзора отправителям (транспортным компаниям) оформлялась следующая продукция (груз): рыба свежемороженая, кальмар мороженый, мука рыбная кормовая, мясопродукция мороженая (информация Управления Россельхознадзора от 17.05.2012 № 01-16/2651).

Таким образом, письмо Управления Россельхознадзора от 13.12.2011 № 01-25/6740 «О ветеринарно-санитарной обработке железнодорожных вагонов» явилось основанием для отказа должностными лицами Управления Россельхознадзора в оформлении ООО «Дальрыбпорт» груза (свежемороженой рыбы) на вагоны, после выгрузки которого не требовалась ветеринарно-санитарная обработка, и промывка которых подтверждена надлежащим образом (актом), из-за непредставления удостоверения о ветеринарно-санитарной обработке или документа о дезинфекции этих вагонов.

В соответствии с этим письмом указанный груз оформлялся должностными лицами Управления Россельхознадзора при предоставлении ООО «Дальрыбпорт» выданного ФГБУ «Приморская межобластная ветеринарная лаборатория» удостоверения о ветеринарно-санитарной обработке вагонов (очистки и

дезинфекции), проведенной ООО «Расалес-ДВ».

Кроме того, письмом Управления Россельхознадзора от 13.12.2012 предусмотрено, что оформление груза, подконтрольного госветнадзору, будет производиться только на основании удостоверения о промывке и дезинфекции вагона, выданного государственной ветеринарной лабораторией, аккредитованной в системе Ростехрегулирования и участвующей в сличительных испытаниях Россельхознадзора.

Согласно ответу Управления Россельхознадзора от 20.01.2012, качество дезинфекции ж/д вагонов в соответствии с указанием Россельхознадзора от 29.07.2011 № ФС-НВ-2/9858 может быть подтверждено только такими ветеринарными лабораториями.

По информации, представленной Управлением Россельхознадзора (от 26.04.2012 № 01-16/2253), на территории Приморского края имеется 6 лабораторий, аккредитованных в системе Ростехрегулирования: ФГБУ «Приморская межобластная ветеринарная лаборатория» (г. Уссурийск); Лаборатория филиала КГВБУ «Приморская ветеринарная служба» Артемовская станция по борьбе с болезнями животных (г. Артем); Лаборатория филиала КГВБУ «Приморская ветеринарная служба» Партизанская станция по борьбе с болезнями животных (с. Владимиро-Александровское); Лаборатория филиала КГВБУ «Приморская ветеринарная служба» Дальнереченская станция по борьбе с болезнями животных (г. Дальнереченск); Лаборатория филиала КГВБУ «Приморская ветеринарная служба» Чугуевская станция по борьбе с болезнями животных (с. Чугуевка); Испытательная лаборатория КГВБУ «Приморская ветеринарная служба» (г. Находка).

Таким образом, хозяйствующие субъекты (транспортные компании собственники вагонов), отправляющие груз с территории ОАО «Далькомхолод» и ОАО «ВМРП» (г. Владивосток ст. мыс Чуркин) в соответствии с письмом Управления Россельхознадзора от 13.12.2011 могли воспользоваться услугами только двух близрасположенных лабораторий - ФГБУ «Приморская межобластная ветеринарная лаборатория» (г. Уссурийск) и Лаборатории филиала КГВБУ «Приморская ветеринарная служба» Артемовская станция по борьбе с болезнями животных (г. Артем).

Вместе с тем, на основании СП 2.5.1250-03 «Санитарные правила по организации грузовых перевозок на железнодорожном транспорте» полномочиями по проведению лабораторных исследований на соответствие исследуемых показателей санитарным правилам, в том числе по подтверждению качества проведения дезинфекции ж/д транспорта) наделены должностные лица, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор на железнодорожном транспорте.

Указанными полномочиями наделено ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по железнодорожному транспорту» Владивостокский филиал (ул. Алеутская, 8, г. Владивосток), что подтверждается аттестатом аккредитации испытательного лабораторного центра (испытательной лабораторией) № ГСЭН.RU.ЦОА.1/25, лицензией на осуществление медицинской деятельности (лаборатория которой дает право проводить проверку качества дезинфекции ж/д вагонов.

Следовательно, проверку качества дезинфекции железнодорожных вагонов могут проводить не только государственные ветеринарные лаборатории, аккредитованные в системе Ростехрегулирования и участвующие в сличительных испытаниях Россельхознадзора, но и иные лаборатории, аккредитованные в соответствии с законодательством РФ.

Как следует из писем от 20.01.2012 № 01-25/213 и от 24.02.2012 № 01-25/939, направленных в адрес ООО «Дальрыбпорт», и в ответах по запросу Приморского УФАС России, Управление Россельхознадзора считает действия должностных лиц, уполномоченных оформлять сопроводительные документы на груз, подконтрольный госветнадзору, по отказу ООО «Дальрыбпорт» в выдаче ветеринарных свидетельств (сертификатов) на груз (рыбу свежемороженую) из-за отсутствия проведения ветеринарно-санитарной обработки или дезинфекции вагонов, соответствующими нормативным актам.

Правомерность требования о предоставлении ООО «Дальрыбпорт» о предоставлении удостоверения о проведении ветеринарно-санитарной обработки или дезинфекции вагонов обосновывается Управлением Россельхознадзора статьей 44 Устава железнодорожного транспорта, приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16.11.2006 № 422, устанавливающим указание в ветеринарных свидетельствах (форма 2) и ветеринарных сертификатах (форма 6.2) о том, что транспортное средство очищено и продезинфицировано, Инструкцией по ветеринарно-санитарной обработке вагонов после перевозки животных, продуктов и сырья животного происхождения, утвержденной заместителем Министра путей сообщения Российской Федерации С.А. Гришиным от 09.10.2000 № ЦМ-787 и первым заместителем Министра сельского хозяйства Российской Федерации С.А. Данквертом от 04.10.2000 № 13-8-01/7100, Правилами проведения дезинфекции и дезинвазии объектов государственного ветеринарного надзора, утвержденными Министерством сельского хозяйства Российской Федерации от 15.07.2002 № 13-5-2/0525, Санитарно-эпидемиологическими правилами СП 2.5.1250-03 от 01.06.2003, утвержденными Главным государственным санитарным врачом РФ, указанием Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 29.07.2011 № ФС-НВ-2/9858, согласно которому исследование качества обработки проводится организациями, отвечающими требованиям ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025-2006.

Письмом от 13.03.2012 №01-25/1254, направленным в адрес транспортных компаний, Управлением Россельхознадзора в письмо от 13.12.2011 № 01-25/6740 внесены изменения, исключающие требование о предоставлении удостоверения о промывке и дезинфекции вагона, выданного государственной ветеринарной лабораторией, аккредитованной в системе Ростехрегулирования и участвующей в сличительных испытаниях Россельхознадзора. Вместо этого предусмотрено, что груз, подконтрольный госветнадзору, будет оформляться при наличии документа, подтверждающего проведение промывки, очистки, дезинфекции.

Из пояснения Управления Россельхознадзора от 16.04.2012 № 01-16/2005 следует, что изменения, внесенные в письмо от 13.12.2011 означают, что для перевозки подконтрольного госветнадзору груза и его оформления требуется наличие удостоверения о проведении ветеринарно-санитарной обработки вагонов, если в них перевозился категорийный груз, либо документ,

подтверждающий очистку и дезинфекцию вагона, если в нем перевозился некатегорийный груз.

Комиссия, проанализировав нормативно-правовое регулирование в сфере перевозок груза железнодорожным транспортом, установила следующее.

Согласно статье 3 Федерального закона от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее - Устав железнодорожного транспорта) Федеральный орган исполнительной власти в области железнодорожного транспорта на основании настоящего Устава с участием федерального органа исполнительной власти по регулированию естественных монополий на транспорте, иных заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, заинтересованных организаций в пределах своей компетенции разрабатывает и в установленном порядке утверждает правила перевозок грузов железнодорожным транспортом и [правила](#) перевозок пассажиров, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом.

Правила перевозок грузов железнодорожным транспортом представляют собой нормативные правовые акты, которые содержат нормы, обязательные для перевозчиков, владельцев инфраструктур, грузоотправителей, грузополучателей, владельцев железнодорожных путей необщего пользования, других юридических и физических лиц, и регулируют условия перевозок грузов с учетом их особенностей, безопасности движения, сохранности грузов, железнодорожного подвижного состава и контейнеров, а также экологической безопасности.

Как установлено статьей 44 Устава железнодорожного транспорта, после выгрузки грузов, грузобагажа вагоны, контейнеры в соответствии с [правилами](#) перевозок грузов железнодорожным транспортом должны быть очищены внутри и снаружи, с них должны быть сняты приспособления для крепления, за исключением несъемных приспособлений для крепления, а также должны быть приведены в исправное техническое состояние несъемные инвентарные приспособления для крепления (в том числе турникеты) или грузополучателем (получателем), или перевозчиком - в зависимости от того, кем обеспечивалась выгрузка грузов, грузобагажа.

После выгрузки животных, птицы, сырых продуктов животного происхождения промывка, [ветеринарно-санитарная обработка](#) крытых и изотермических вагонов обеспечиваются перевозчиками за счет грузополучателей (получателей), промывка, ветеринарно-санитарная обработка специализированных вагонов, контейнеров - грузополучателями, если иное не установлено соглашением сторон.

После выгрузки грузополучателями имеющих отвратительный запах и загрязняющих вагоны грузов вагоны промываются грузополучателями. Перечень таких грузов устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта.

Промывка, ветеринарно-санитарная обработка крытых и изотермических вагонов после выгрузки продовольственных и скоропортящихся грузов, перечень которых устанавливается правилами перевозок грузов железнодорожным транспортом, обеспечиваются перевозчиками за счет грузополучателей (получателей),

специализированных вагонов, контейнеров - грузополучателями, если иное не установлено соглашением сторон.

Основные требования к очистке вагонов, контейнеров и критерии такой очистки определяются [правилами](#) перевозок грузов железнодорожным транспортом.

При отсутствии у грузополучателей (получателей) возможностей для промывки вагонов их промывку могут обеспечивать перевозчики либо иные юридические лица или индивидуальные предприниматели в соответствии с договором. Обеззараживание грузов и транспортных средств проводится грузополучателями или соответствующими органами государственного контроля (надзора).

Как установлено пунктом 10 Правил очистки и промывки вагонов и контейнеров после выгрузки грузов, утвержденных Приказом Министерства путей сообщения Российской Федерации от 18.06.2003 № 46, [перечень](#) скоропортящихся грузов, после перевозки которыми перевозчиком за счет грузополучателя должна производиться промывка и ветеринарно-санитарная обработка специализированных изотермических вагонов (рефрижераторные вагоны, вагоны-термосы), крытых вагонов, определяется [Правилами](#) перевозок железнодорожным транспортом скоропортящихся грузов.

Согласно Правилам перевозки железнодорожным транспортом скоропортящихся грузов, утвержденным Приказом Министерства путей сообщения Российской Федерации от 18 июня 2003 № 37, к скоропортящимся грузам относятся грузы, которые при перевозке железнодорожным транспортом требуют защиты от воздействия на них высоких или низких температур наружного воздуха, ухода или особого обслуживания в пути следования.

Перечни скоропортящихся грузов (далее - грузы) и предельные сроки их перевозки в специализированных изотермических вагонах (рефрижераторные, молочные цистерны, изотермические вагоны-цистерны и цистерны-термосы), крытых вагонах в зависимости от термической, технологической обработки и периода года указаны в [приложениях 1, 2, 3, 4](#) и [5](#) к настоящим Правилам (п.1.2).

Грузы перевозятся в специализированных изотермических вагонах (рефрижераторные вагоны, вагоны-термосы, цистерны-термосы, молочные цистерны и изотермические вагоны-цистерны), крытых вагонах, рефрижераторных и универсальных контейнерах (п.1.3).

При предъявлении грузов к перевозке вместе с накладной грузоотправитель представляет перевозчику при перевозке пищевых продуктов и сырья животного происхождения - [ветеринарное свидетельство](#) или [ветеринарный сертификат](#) в соответствии с [правилами](#) перевозок железнодорожным транспортом грузов, подконтрольных Госветнадзору (п.1.9).

В соответствии с пунктом 1.20. Правил перевозки железнодорожным транспортом скоропортящихся грузов промывка, ветеринарно-санитарная обработка крытых и

изотермических вагонов (рефрижераторные вагоны, вагоны-термосы) независимо от принадлежности после выгрузки грузов обеспечивается перевозчиком за счет грузополучателей, если иное не предусмотрено соглашением сторон.

Промывка, ветеринарно-санитарная обработка специализированных изотермических вагонов (цистерны-термосы, молочные цистерны, изотермические вагоны-цистерны), а также рефрижераторных и универсальных контейнеров независимо от принадлежности производится грузополучателем, если иное не предусмотрено соглашением сторон.

Перечень грузов, после перевозки которых производится промывка крытых вагонов, приведен в [приложении 12](#) к настоящим Правилам.

После выгрузки грузов специализированные изотермические вагоны (рефрижераторные вагоны, вагоны-термосы) подлежат промывке во всех случаях, кроме случаев, когда после выгрузки всех видов консервов, слабоалкогольных и безалкогольных напитков, соков, пива, вина, шампанского, минеральной воды эти же вагоны будут использованы под погрузку аналогичных грузов.

Перечень грузов, после перевозки которых производится ветеринарно-санитарная обработка специализированных изотермических вагонов (рефрижераторные вагоны, вагоны-термосы) и крытых вагонов, приведен в [приложении 13](#) к настоящим Правилам.

Согласно Приложению 12 к Правилам перевозки железнодорожным транспортом скоропортящихся грузов промывка вагонов крытого типа производится после перевозки следующих грузов: рыба и сельдь соленые; овощи свежие, перевозимые навалом (картофель; свекла; морковь; арбузы; капуста; тыква; лук); мука; овощи соленые, квашеные и маринованные в бочковой таре; растения живые; консервы мясорастительные, напитки, пиво, фруктовые и ягодные соки, минеральная вода и другие грузы при наличии повреждений потребительской упаковки с вытеканием продуктов и наличием боя стеклопосуды, загрязняющим вагоны; другие грузы при наличии направления на промывку вагонов контролирующих органов.

Согласно Приложению 13 к Правилам перевозки железнодорожным транспортом скоропортящихся грузов ветеринарно-санитарная обработка специализированных изотермических вагонов (рефрижераторные вагоны, вагоны-термосы) и крытых вагонов производится после перевозки следующих грузов: мясо и птица битая всех видов замороженные, подмороженные, охлажденные и остывшие; мясопродукты замороженные; субпродукты убой животных; эндокринное сырье; кровь и продукты ее переработки, замороженные в блоках; мяскопчености (окорока, грудинка, корейка, колбасы и др.); бекон; шпик соленый; мясопродукты от здоровых животных; полуфабрикаты мясные замороженные; жир нетопленный замороженный; рыба, сельди и рыбное филе мороженые; рыба охлажденная; рыба и сельдь соленые; рыба и сельдь холодного копчения, балычные изделия холодного копчения и вяленые; рыба горячего копчения; раки живые; рыба живая; продукты пчеловодства; яйца, полученные от животных из

пунктов неблагополучных по заразным болезням; биопрепараты; другие грузы, подконтрольные органам Госветнадзора.

Согласно пункту 18 Правил перевозок железнодорожным транспортом грузов, подконтрольных Госветнадзору, утвержденных Приказом Министерства путей сообщения Российской Федерации от 18 июня 2003 № 34, вагоны после перевозки продуктов и сырья животного происхождения, перечень которых приведен в [приложении](#) к настоящим Правилам, а также используемые для перевозки мяса и мясопродуктов, подвергаются ветеринарно-санитарной обработке.

В этот перечень входят следующие грузы: невыделанное кожевенное сырье; шкуры; шерсть, очесы; пушно-меховое сырье, невыделанное; волос (щетина, пух, перо, пенька); пищевой и технический альбумин, кровь сухая пищевая; молоко, сливки, обрат сухие; кишечное сырье и субпродукты непищевые; рогокопытное сырье, в том числе кости; мездра и обрезки кожсырья; альбумин технический и пищевой, желчь; кровь сушеная, консервированная; казеин технический; коллекции и предметы коллекционирования по зоологии, палеонтологии, анатомии животных; другие грузы при наличии направления органов Госветнадзора.

Категория ветеринарно-санитарной обработки вагонов устанавливается представителем органа Госветнадзора, который выдает ветеринарное назначение установленной [формы](#) на каждый вагон с указанием направления на обработку.

Инструкцией по ветеринарно-санитарной обработке вагонов после перевозки животных, продуктов и сырья животного происхождения, утвержденной заместителем Министра путей сообщения Российской Федерации Гришиным от 09.10.2000 № ЦМ-787 и первым заместителем Министра сельского хозяйства Российской Федерации С.А. Данквертом от 04.10.2000 № 13-8-01/7100 (далее - Инструкция по ветеринарно-санитарной обработке вагонов) предусмотрено, что в зависимости от характера перевозимых грузов и их ветеринарно-санитарной оценки вагоны обрабатывают по одной из трех категорий: первой, второй или третьей.

Категорию ветеринарно-санитарной обработки вагонов и метод ее проведения на ДПС, ДПП и ПП определяет специалист органа Госветнадзора (пограничного контрольного ветеринарного пункта - ПКВП или транспортного контрольного ветеринарного пункта - ТКВП), который выдает ветеринарное назначение на каждый вагон или рефрижераторную секцию (п.2.1).

Пунктом 2.2. Инструкции по ветеринарно-санитарной обработке вагонов установлено, что обработке по первой категории подлежат вагоны, в которых перевозили: здоровых животных всех видов из пунктов, благополучных по заразным болезням; мясо и мясопродукты от здоровых животных; сырье животного происхождения от здоровых животных, полученное на мясокомбинате; отечественное кожевенное сырье, исследованное на сибирскую язву с

отрицательным результатом, а также другое животноводческое сырье небоенского происхождения (кроме сборной и полевой кости), заготовленное в пунктах, благополучных по заразным болезням животных; импортное сырье животного происхождения от здоровых животных, подвергнутое технологической обработке (полуфабрикаты); шерсть от здоровых животных, в том числе импортную, подвергнутую горячей мойке на отечественных фабриках первичной обработки шерсти; кость пищевую, в том числе вываренную сухую.

Обработке по первой категории подлежат также вагоны, подаваемые для погрузки убойных животных, мяса, мясопродуктов, фуражного зерна и концентрированных кормов, перевозимых насыпью, если ранее вагоны не использовались под перевозку грузов животного происхождения, а также вагоны, направляемые для погрузки мяса и мясопродуктов на железнодорожные станции (далее - станции) иностранных железных дорог.

Пунктом 2.3. Инструкции по ветеринарно-санитарной обработке вагонов определено, что обработке по второй категории подлежат вагоны, в которых перевозили: животных больных, подозреваемых в заболевании (или заражении) заразными болезнями (кроме болезней, перечисленных в [пункте 2.4](#) настоящей Инструкции); мясо, яйцо, сырье животного происхождения, полученные от животных из пунктов, неблагополучных по заразным болезням; импортных животных и импортное кожевенное сырье боенского происхождения; живую товарную рыбу, а также вагоны, подаваемые под погрузку живой рыбы, оплодотворенной икры, раков, предназначенных для целей разведения и акклиматизации; импортное мясо на особых ветеринарно-санитарных условиях поставки; отечественную шерсть, не подвергнутую горячей мойке; импортную шерсть, подвергнутую горячей мойке в стране - экспортере; импортное мясо и кишечное сырье, направляемые на промышленную переработку.

Обработке по второй категории также подлежат вагоны, подаваемые для погрузки племенных, цирковых, зоопарковых животных и животных, отправляемых на соревнования, выставки, а также для погрузки животных, мяса, мясопродуктов и сырья животного происхождения на экспорт.

Пунктом 2.4. Инструкции по ветеринарно-санитарной обработке вагонов предусмотрено, что обработке по третьей категории подлежат вагоны, в которых в пути следования или при выгрузке обнаружены: животные больные или подозреваемые в заболевании (или заражении) следующими заразными болезнями животных: ящуром, везикулярным стоматитом, везикулярной болезнью свиней, чумой крупного рогатого скота и мелких жвачных, контагиозной плевропневмонией и заразным узелковым дерматитом крупного рогатого скота, лихорадкой долины Рифт, катаральной лихорадкой овец, оспой овец и коз, африканской чумой лошадей и свиней, классической чумой свиней, высокопатогенным гриппом птиц, болезнью Ньюкасла, а также сибирской язвой, эмфизематозным карбункулом, сапом, столбняком, эпизоотическим лимфангоитом, браздотом овец, орнитозом, губкообразной энцефалопатией крупного рогатого скота, эпизоотическим лимфангитом; трупы животных.

Обработке по третьей категории также подлежат вагоны, в которых перевозили: кожевенное сырье небоенского происхождения и не исследованные на сибирскую язву полевую или сборную кость; импортное сырье животного происхождения, поступившее из стран Азии, Африки и Южной Америки; импортную шерсть, щетину, волос, пух, перо, очес, линьку, не прошедшие дезинфекционной обработки и горячей мойки; грузы животного происхождения, прибывшие без ветеринарных сопроводительных документов; сырье и полуфабрикаты животного происхождения, поступившие из стран, неблагополучных по заразным болезням животных, не встречающихся на территории России.

Как установлено пунктом 5.1. (5.1.1., 5.1.2) Инструкции по ветеринарно-санитарной обработке вагонов, грузовые помещения вагонов, подлежащие ветеринарно-санитарной обработке по первой категории, сначала очищают от навоза, мусора, остатков груза и других загрязнений, а затем промывают (промывка осуществляется по технологии, определенной данной нормой).

Согласно пункту 5.2. Инструкции по ветеринарно-санитарной обработке вагонов железнодорожные вагоны, подлежащие ветеринарно-санитарной обработке по второй категории, подвергают механической очистке, промывке и дезинфекции.

Согласно 5.3. Инструкции по ветеринарно-санитарной обработке вагонов, подлежащие ветеринарно-санитарной обработке по третьей категории, подвергают очистке от загрязнений и навоза и двукратной дезинфекции.

Исходя из перечисленных норм, вагоны, используемые (подаваемые) для перевозки подконтрольных Госветнадзору грузов, а именно, для погрузки (перевозки) убойных животных, мяса и мясопродуктов, фуражного зерна и концентрированных кормов, перевозимых насыпью, а также вагоны, направляемые для погрузки мяса и мясопродуктов на железнодорожные станции (далее - станции) иностранных железных дорог, должны быть обработаны по первой категории, если ранее вагоны не использовались под перевозку грузов животного происхождения, которая предусматривает только очистку и промывку.

Очистке, промывке и дезинфекции (т.е. обработке по второй категории), подвергаются вагоны, подаваемые (используемые) под погрузку живой рыбы, оплодотворенной икры, раков, предназначенных для целей разведения и акклиматизации; импортное мясо на особых ветеринарно-санитарных условиях поставки; отечественную шерсть, не подвергнутую горячей мойке; импортную шерсть, подвергнутую горячей мойке в стране - экспортере; импортное мясо и кишечное сырье, направляемые на промышленную переработку, племенных, цирковых, зоопарковых животных и животных, отправляемых на соревнования, выставки, а также для погрузки животных, мяса, мясопродуктов и сырья животного

происхождения на экспорт.

В соответствии с Правилами перевозок железнодорожным транспортом грузов, подконтрольных госветнадзору, утвержденных Приказом Министерства путей сообщения Российской Федерации от 18 июня 2003 № 34, подконтрольные органам Госветнадзора грузы принимаются к перевозке железнодорожным транспортом только при наличии ветеринарных сопроводительных документов на каждый вагон, контейнер, мелкую отправку: ветеринарных свидетельств либо ветеринарных сертификатов (п.2.1).

Ветеринарными свидетельствами сопровождаются грузы, которые перевозятся в пределах территории Российской Федерации и между государствами - участниками Содружества Независимых Государств (далее - СНГ) - членом Межправительственного соглашения о сотрудничестве в области ветеринарии (п.2.2).

На грузы, ввозимые в Российскую Федерацию из государств, не являющихся участниками СНГ - членами Соглашения, взамен зарубежных ветеринарных сертификатов на ПКВП специалистами пограничного контрольного ветеринарного надзора выдаются ветеринарные свидетельства (2.4).

Подконтрольные органам Госветнадзора грузы, перевозимые в пределах территории Российской Федерации и между государствами - участниками СНГ - членами Соглашения, сопровождаются ветеринарными свидетельствами, заполненными на русском языке, которые оформляются представителями органа Госветнадзора (ветеринарными специалистами государственной ветеринарной службы района, города) и заверяются специалистами ПКВП (п.2.5).

Ветеринарные свидетельства и сертификаты без указания всех требуемых сведений, заполненные разными чернилами, шрифтами, почерками, с исправлениями, неясным оттиском печати либо без печати, подписи, полного наименования должности, фамилии и инициалов специалиста, подписавшего документ, а также их копии считаются недействительными, и груз по таким документам к перевозке не принимается. Ветеринарное свидетельство (сертификат) прикладывается к транспортной железнодорожной накладной (п.2.7, п. 3).

Порядок организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов определен [Правилами](#) организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, утвержденных [Приказом](#) Минсельхоза РФ от 16.11.2006 N 422 (далее - Правила).

Согласно пункту 1.3. Правил партии грузов, перечисленных в [Приложении N 19](#) к настоящим Правилам (мясо и мясные продукты; рыба живая (для пищевых целей, охлажденная, мороженая и др.) должны сопровождаться:

ветеринарными свидетельствами [форм N N 1, 2, 3](#) (Приложения N N 1 - 3) - при перевозке грузов за пределы района (города) по территории Российской Федерации;

ветеринарными сертификатами [формы N 6.1](#), [6.2](#) и [6.3](#) (Приложения N N 16 - 18) - при перевозке грузов, ввезенных в Российскую Федерацию, по территории Российской Федерации от места таможенного оформления до места назначения, при их переадресовке между субъектами Российской Федерации, а также в иных установленных случаях.

Ветеринарные сопроводительные документы оформляют и выдают органы и учреждения, входящие в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации (п.1.4 Правил).

Формы ветеринарных свидетельств и сертификатов, установленные Правилами, предусматривают, что подаваемое под погрузку подконтрольных ветнадзору грузов транспортное средство очищено и продезинфицировано.

В соответствии с требованием пункта 5.1 Инструкции по ветеринарно-санитарной обработке вагонов очистению и дезинфекции (обработка по второй категории) подлежат только вагоны, подаваемые под погрузку живой рыбы, оплодотворенной икры, раков, предназначенных для целей разведения и акклиматизации; импортное мясо на особых ветеринарно-санитарных условиях поставки; отечественную шерсть, не подвергнутую горячей мойке; импортную шерсть, подвергнутую горячей мойке в стране - экспортере; импортное мясо и кишечное сырье, направляемые на промышленную переработку, племенных, цирковых, зоопарковых животных и животных, отправляемых на соревнования, выставки, а также для погрузки животных, мяса, мясопродуктов и сырья животного происхождения на экспорт.

Вагоны, подаваемые под погрузку подконтрольных Госветнадзору грузов, а именно для погрузки (перевозки) убойных животных, мяса и мясопродуктов, фуражного зерна и концентрированных кормов, перевозимых насыпью, а также вагоны, направляемые для погрузки мяса и мясопродуктов на железнодорожные станции (далее - станции) иностранных железных дорог, должны быть подвергнуты ветеринарно-санитарной обработке по первой категории, а именно, очищены и промыты, если ранее вагоны не использовались под перевозку грузов животного происхождения. Дезинфекция вагонов, подаваемых (используемых) для перевозки указанных грузов, нормативными правовыми актами не предусмотрена.

В соответствии с пунктом 3.9 Инструкции по ветеринарно-санитарной обработке вагонов подтверждением того, что вагоны прошли ветеринарно-санитарную обработку (очистку и промывку (по первой категории); очистку промывку и дезинфекцию (по второй и третьей категории) является выдаваемое специалистом органа Госветнадзора удостоверение установленной формы. Этим удостоверением подтверждается, что указанные транспортные средства допускаются к отправке для использования под погрузку на общих основаниях.

Следовательно, в соответствии с перечисленными нормативными правовыми актами основанием для выдачи ветеринарного свидетельства или сертификата является удостоверение о ветеринарно-санитарной обработке транспортного средства (ж/д вагонов) по определенной категории.

Согласно пунктам 5.3., 5.4, 5.16 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 04.04.2003 № 32 «О введении в действие «Санитарных правил по организации грузовых перевозок на железнодорожном транспорте СП 2.5.1250-03.2.5. Гигиена и эпидемиология на транспорте...» скоропортящиеся пищевые продукты перевозятся в изотермических вагонах (рефрижераторные вагоны, вагоны-термосы, цистерны-термосы, изотермические вагоны-цистерны), крытых вагонах, универсальных и рефрижераторных контейнерах. Перечни скоропортящихся пищевых продуктов и предельные сроки их перевозки в зависимости от термической, технологической обработки и периода года, температурный режим и вентилирование при перевозке должны соответствовать действующим [Правилам](#) перевозок скоропортящихся грузов на железнодорожном транспорте.

Под погрузку должны подаваться исправные, внутри и снаружи очищенные от остатков ранее перевозимых грузов, в необходимых случаях промытые и продезинфицированные транспортные средства, годные для перевозки конкретных пищевых продуктов.

После выгрузки пищевых продуктов транспортные средства очищают (пол и стены изотермических вагонов и контейнеров протирают), промывают и в необходимых случаях дезинфицируют. Для обработки вагонов применяются моющие и дезинфицирующие средства, разрешенные к применению в установленном [порядке](#).

После выгрузки консервов, слабоалкогольных и безалкогольных напитков, соков, пива, вина, шампанского, минеральной, питьевой воды, не требующих ветеринарно-санитарной обработки, изотермические вагоны, контейнеры очищаются.

Изотермические вагоны, контейнеры после очистки могут быть использованы под погрузку аналогичных грузов на любой станции погрузки.

При использовании изотермических вагонов, контейнеров после выгрузки вышеперечисленных грузов под погрузку других скоропортящихся грузов, в обязательном порядке осуществляется их промывка.

Необходимые случаи дезинфекции вагонов установлены Правилами перевозок железнодорожным транспортом грузов, подконтрольных госветнадзору, утвержденных Приказом Министерства путей сообщения Российской Федерации от 18 июня 2003 № 34, Инструкцией по ветеринарно-санитарной обработке вагонов после перевозки животных, продуктов и сырья животного происхождения.

Учитывая, что в соответствии с пунктом 18 Правил перевозок железнодорожным транспортом грузов, подконтрольных Госветнадзору, пунктом 2.2. и 2.3 Инструкции по ветеринарно-санитарной обработке вагонов, ветеринарно-санитарная обработка по первой и второй категории (соответственно, очистка и промывка; очистка, промывка и дезинфекция) не предусмотрена для вагонов, подаваемых для перевозки мороженой рыбы, то согласно пункту 5.16 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 04.04.2003 № 32 при использовании вагонов после выгрузки грузов (консервов, слабоалкогольных и безалкогольных напитков, соков, пива, вина, шампанского, минеральной, питьевой воды), не требующих ветеринарно-санитарную обработку, под погрузку рыбы мороженой (а равно рыбной продукции) в обязательном порядке осуществляется их промывка.

Согласно пункту 11 Правил очистки и промывки вагонов и контейнеров (Приказ МПС № 46) после выгрузки грузов при отсутствии у грузополучателей возможностей для промывки вагонов их промывку могут обеспечивать перевозчики либо иные юридические лица или индивидуальные предприниматели в соответствии с договором. Обеззараживание грузов и транспортных средств производится грузополучателями или соответствующими органами государственного контроля (надзора).

Факт промывки вагона перевозчиком подтверждается [актом](#) общей формы, который предусматривает указание наименования груза, номеров промытых вагонов.

Из перечисленных норм следует, что основанием для выдачи ветеринарного свидетельства или сертификата при оформлении к перевозке рыбы мороженой является акт, подтверждающий факт промывки рефрижераторных (изотермических) вагонов. Дезинфекция таких вагонов не предусмотрена.

Требование должностными лицами Госветнадзора при оформлении сопроводительных документов на подконтрольный госветнадзору груз о предоставлении документа, подтверждающего дезинфекцию используемых для перевозки этого груза вагонов, противоречит утвержденным федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта правилам перевозки грузов железнодорожным транспортом, являющимся в соответствии со статьей 3 Устава железнодорожного транспорта нормативными правовыми актами, исполнение которых обязательно, в том числе должностными лицами Россельхознадзора.

В соответствии с этими правилами дезинфекция вагонов проводится только при ветеринарно-санитарной обработке по второй категории, и подтверждается удостоверением о проведении такой обработки.

Как установлено пунктом 9.1 Инструкции по ветеринарно-санитарной обработке вагонов после окончания дезинфекции вагонов, которая проводится при ветеринарно-санитарной обработке по второй и третьей категории, специалистами органа Госветнадзора осуществляется бактериологический

контроль качества дезинфекции согласно [Приложению 4](#) к настоящей Инструкции.

В соответствии с Письмом Федеральной служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 29.07.2011 № ФС-НВ-2/9858 государственными ветеринарными лабораториями, аккредитованными в системе Ростехрегулирования и участвующими в сличительных испытаниях Россельхознадзора, обеспечиваются лабораторно-диагностические исследования на карантинные и особо опасные болезни животных и исследования в области пищевой безопасности.

Исходя из этого, государственные ветеринарные лаборатории, аккредитованные в системе Ростехрегулирования и участвующие в сличительных испытаниях Россельхознадзора, осуществляют бактериологический контроль качества дезинфекции вагонов, проводимой при их ветеринарно-санитарной обработке по второй и третьей категории.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, частности, органам власти запрещается совершать действия (бездействие), которые приводят или могут привести к необоснованному препятствованию осуществлению хозяйствующими субъектами деятельности, в том числе, путем предъявления не предусмотренных законодательством требований, ограничению выбора хозяйствующих субъектов, выполняющих работы (оказывающие услуги), созданию преимущества осуществлению деятельности одним хозяйствующим субъектам по сравнению с другими.

В силу толкования части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, содержащейся в ряде судебных актах (постановление ФАС ВСО от 18.03.2008 № А33-7771/07-Ф02-824/08, Определение ВАС РФ по делу № А33-7771/07, постановление ФАС ДВО от 02.03.2011 № Ф03-492/2011) любое необоснованное препятствование органом власти осуществлению хозяйствующим субъектом деятельности, в том числе не предусмотренное законодательством РФ предъявление требований к хозяйствующим субъектам и товарам не может не влиять на конкуренцию.

Установленные Комиссией обстоятельства свидетельствуют о следующем.

Письма Управления Россельхознадзора от 13.12.2011 и от 15.03.2012 в части, определяющей, требование о предоставлении документов, подтверждающих проведение дезинфекции при оформлении груза подконтрольного государственному ветеринарному надзору и перевозимого железнодорожным транспортом, является законодательно необоснованным (не предусмотренным законодательством РФ).

В связи с этим законодательно необоснованным является письмо Управления

Россельхознадзора от 13.12.2011 в части, предусматривающей при оформлении груза подконтрольного государственному ветеринарному надзору и перевозимого железнодорожным транспортом предоставление удостоверения о промывке и дезинфекции вагонов, выданного государственной ветеринарной лабораторией, аккредитованной в системе Ростехрегулирования и участвующей в сличительных испытаниях Россельхознадзора.

Основанное на письмах Управления Россельхознадзора от 13.12.2011 и от 15.03.2011 требование должностных лиц, уполномоченных осуществлять оформление подконтрольных госветнадзору грузов, о проведении дезинфекции вагонов, подаваемых для перевозки рыбы мороженой, следовательно, требование о предоставлении ООО «Дальрыбпорт» удостоверения о проведении ветеринарно-санитарной обработке или документа, подтверждающего проведение дезинфекции не предусмотрено законодательством РФ.

Эти действия должностных лиц Управления Россельхознадзора уполномоченных осуществлять оформление подконтрольных госветнадзору грузов, основанные на письмах Управления Россельхознадзора от 13.12.2011 и от 15.03.2011, привели к необоснованной препятствованию осуществлению ООО «Дальрыбпорт» деятельности по отправке грузов железнодорожным транспортом – к простоем вагонов, загруженных продукцией, невозможности в установленные сроки отправить эти вагоны, уплате издержек, возникших в связи с простоем этих вагонов, к непредусмотренным законодательством РФ расходам на проведение дезинфекции.

Действия должностных лиц Управления Россельхознадзора уполномоченных осуществлять оформление подконтрольных госветнадзору грузов, по предъявлению не предусмотренных законодательством требований к хозяйствующим субъектам приводят или могут привести к необоснованному препятствованию осуществлению ими деятельности, следовательно, к ограничению конкуренции.

Помимо этого, не основанное на нормативно-правовом регулировании в сфере перевозок груза железнодорожным транспортом письмо Управления Россельхознадзора от 13.12.2011, в части, предусматривающей при оформлении груза подконтрольного государственному ветеринарному надзору и перевозимого железнодорожным транспортом предоставление удостоверения об очистке, промывке и дезинфекции вагонов, выданного государственной ветеринарной лабораторией, аккредитованной в системе Ростехрегулирования и участвующей в сличительных испытаниях Россельхознадзора привело (или могло привести) к ограничению выбора хозяйствующих субъектов, к которым владельцы железнодорожных вагонов и грузоотправители могут обращаться для проведения их очистки и промывки.

Такой выбор ограничивается наличием договора с ветеринарной лабораторией, аккредитованной в системе Ростехрегулирования и участвующей в сличительных

испытаниях Россельхознадзора, так как указанные ветеринарные лаборатории, как установлено материалами дела, выдают документ об очистке и промывке (дезинфекции) только на основании заключенного с ней договора о проведении контроля качества за проводимыми работами по дезинфекции транспортных средств и оформлении документа установленного образца о проведении обработки объекта, удостоверяющего проведение работ по промывке и дезинфекции, а также договора, заключенного ветеринарной лабораторией и ветеринарным врачом о совершении указанных действий.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к следующему выводу:

- отказ должностных лиц, уполномоченных на оформление подконтрольного госветнадзору груза, в выдаче ООО «Дальрыбпрот» сопроводительных ветеринарных документов (ветеринарных свидетельств (сертификатов) на груз – рыбу мороженую из-за непредставления удостоверения о проведении ветеринарно-санитарной обработки или дезинфекции вагонов, используемых для перевозки этого груза, при наличии документа, подтверждающего их промывку (акта установленной формы), основанный на письмах Управления Россельхознадзора от 13.12.2011 и от 15.03.2011, не соответствующих нормам законодательных актов, регулирующих перевозку грузов железнодорожным транспортом, нарушает требования части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, так как эти действия привели (или могли привести) к ограничению конкуренции (необоснованному препятствованию осуществлению ООО «Дальрыбпорт» деятельности) на товарном рынке Приморского края по отправке грузов железнодорожным транспортом;

- основанное на письме Управления Россельхознадзора от 13.12.2011 не предусмотренное законодательством РФ требование о предоставлении для оформления грузов, подконтрольных госветнадзору, удостоверения об очистке, промывке и дезинфекции, выданного государственной ветеринарной лабораторией, аккредитованной в системе Ростехрегулирования и участвующей в сличительных испытаниях Россельхознадзора, является нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, так как это требование привело (или могло привести) к ограничению выбора хозяйствующих субъектов, к которым владельцы железнодорожных вагонов и грузоотправители могут обращаться для проведения их очистки и промывки (дезинфекции).

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, их должностным лицам обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Управлением Россельхознадзора по Приморскому краю и Сахалинской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении в письмах от 13.12.2011 № 01-25/6740 и от 13.03.2012 № 01-25/1254 не предусмотренного законодательством РФ при оформлении подконтрольного госветнадзору груза требования о предоставлении документов (удостоверения) о дезинфекции вагонов, послужившего основанием для отказа должностными лицами, уполномоченными на оформление подконтрольного госветнадзору груза, в выдаче ООО «Дальрыбпорт» сопроводительных ветеринарных документов (ветеринарных свидетельств (сертификатов) на груз – рыбу мороженую из-за непредставления удостоверения о проведении ветеринарно-санитарной обработки или дезинфекции вагонов, используемых для перевозки этого груза, при наличии подтверждающего их промывку документа, которое привело к ограничению (или может привести к ограничению) конкуренции, в частности, к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующего субъекта на товарном рынке Приморского края по отправке грузов железнодорожным транспортом; в установлении в письме от 13.12.2011 № 01-25/6740 не соответствующего законодательству требования о предоставлении для оформления подконтрольных госветнадзору грузов удостоверения об очистке, промывке и дезинфекции, выданного государственной ветеринарной лабораторией, аккредитованной в системе Ростехрегулирования и участвующей в сравнительных испытаниях Россельхознадзора, которое привело (или может привести) к ограничению конкуренции на товарном рынке Приморского края по оказанию услуг (выполнению работ) по очистке, промывке и дезинфекции железнодорожного транспорта, в частности, к ограничению выбора хозяйствующих субъектов, к которым владельцы железнодорожных вагонов и грузоотправители могут обращаться для проведения их очистки и промывки (дезинфекции).

2. Выдать Управлению Россельхознадзора по Приморскому краю и Сахалинской области предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно в срок до 23 июня 2012 года принять следующие меры, направленные на обеспечение конкуренции:

- внести в письмо Управления Россельхознадзора по Приморскому краю и Сахалинской области от 13.03.2012 № 01-25/1254 изменения, исключив из него требование о представлении документа, подтверждающего проведение дезинфекции железнодорожных вагонов для оформления подконтрольного госветнадзору груза, а также указать в письме в соответствии с нормативными правовыми актами груз, подконтрольный госветнадзору, при оформлении которого необходимо предоставление удостоверения о ветеринарно-санитарной обработке железнодорожных вагонов (по каждой категории), подаваемых под погрузку;

- ознакомить с решением Приморского УФАС России по делу № 13/08-2012 должностных лиц Управления Россельхознадзора по Приморскому краю и Сахалинской области, осуществляющих оформление подконтрольного госветнадзору груза.