

РЕШЕНИЕ

по делу № 665/2019-КС о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

15 мая 2019 года
Краснодар

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «СибСтройСервис» (далее – Заявитель) на действия администрации МО Динской район (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по ремонту дорог общего пользования местного значения: ремонт ул. Советской от ул. Ленина до ул. Кирпичной, ул. Комсомольской от ад ст. Динская - ст. Васюринская до ул. Ленина, ул. Ленина от ул. Садовой до ул. Советской в с. Первореченское» (извещение № 0318300028419000042) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный отказ в допуске к участию в электронном аукционе. Считает, что отклонение заявки необоснованно.

Представителем Заказчика представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, письменные пояснения по существу доводов жалобы. Представитель

Заказчика не согласен с доводами жалобы и считает, что заявка ООО «СибСтройСервис» отклонена правомерно.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией МО Динской район проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по ремонту дорог общего пользования местного значения: ремонт ул. Советской от ул. Ленина до ул. Кирпичной, ул. Комсомольской от ад ст. Динская - ст. Васюринская до ул. Ленина, ул. Ленина от ул. Садовой до ул. Советской в с. Первореченское» (извещение № 0318300028419000042).

Заказчик - администрация МО Первореченское сельское поселение в составе администрации МО Динской район.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 58 836 015,00 руб.

П. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на

товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную **частью 3 статьи 66** настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу № 0318300028419000042-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.04.2019 г. заявке ООО «СибСтройСервис» (заявка № 138) *отказано в допуске на основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона №44-ФЗ в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе (поз. 37 Раздела 9, Раздел 2, Раздел 8), а именно:*

1. В Приложении №1 к описанию объекта закупки «Сведения о товарах» по позиции 2 «Песчано-гравийная смесь» в том числе установлено: «Песчано-гравийная смесь по ГОСТ 25607-2009 или ГОСТ 23735-2014 – соответствие».

В инструкции по заполнению заявки (Раздел 8 документации) указано: «Предложение участника в отношении объекта закупки должно содержать конкретные значения показателей. Значения показателей, предоставляемых участником, не должны допускать разночтений или иметь двусмысленное толкование. Предоставляемые участником закупки сведения, в том числе на изображениях товара, если иное не предусмотрено настоящей инструкцией, не должны сопровождаться следующими словами или словосочетаниями: эквивалент, аналог, должен, должно (-а), (-ы) быть, должен быть, не должно быть, должно (-а), (-ы), допускается (-ются) (данное слово читать как «или»), не допускается, возможна (-о), (-ы), требуется (чтобы), необходим, необходимо (-ма), (-мы) (чтобы), соответствие, не должна (-ен), (-но) быть менее, чтобы был, был (-а), (-о), не должна (-ен), (-но) быть более, должен (-а), (-ы), (-ен) соответствовать, может, может (-гут) быть, допустимо, превышает, не превышает. Если значение показателя установлено как требование -

словосочетание «должен (-на), (-но) соответствовать», «соответствие», «требуется соответствие» - участник закупки должен указать в графе «Значение показателя» - «соответствует»».

В заявке участника указаны следующие сведения: «песчано-гравийная смесь по ГОСТ 23735-2014 – соответствие».

2. В Приложении №1 к описанию объекта закупки «Сведения о товарах» по позиции 5 «Битум нефтяной дорожный жидкий» в том числе установлено требование, что в зависимости от скорости формирования структуры классов – требуется густеющие со средней скоростью, медленногустеющие.

В инструкции по заполнению заявки (Раздел 8 документации) указано: «при установлении в файле «Приложение №1 к описанию объекта закупки сведения о товарах» значения, содержащего перечисление характеристик с использованием союза «и» или знака препинания «,», в предложении участника такое значение показателя должно включать все перечисленные характеристики».

В заявке участника указаны следующие сведения: «Битум нефтяной дорожный жидкий, в зависимости от скорости формирования структуры классов – густеющие со средней скоростью».

Участником не представлено значение - медленногустеющие.

3. В Приложении №1 к описанию объекта закупки «Сведения о товарах» по позиции 19 «Знак дорожный» в том числе установлено требование: «Все детали и сборочные единицы знаков должны быть изготовлены из антикоррозионных материалов или иметь защитное покрытие, которое соответствует требованиями ГОСТ 9.401-91. Корпус и обратная сторона знаков, а также все элементы крепления должны быть серого цвета, за исключением оцинкованных поверхностей. Требуется, чтобы элементы крепления знака не искажали информацию, расположенную на его лицевой поверхности».

В инструкции по заполнению заявки (Раздел 8 документации) указано: «При установлении значения показателя, содержащего перечисление характеристик, свойств товара, в предложении участника такое значение показателя должно включать все перечисленные характеристики, в том числе слова и словосочетания, определяющие допустимый предел, если характеристики указаны в сочетании с фразой «(не) должен/должна/должны быть» (в том числе, с глаголом «быть», с учетом всех возможных чисел и родов), данные фразы в предложении не указываются, следующие за ними все характеристики, свойства товара указываются в неизменном виде - данное правило имеет приоритет перед другими положениями настоящей инструкции».

В заявке участника указаны следующие сведения: «Все детали и

сборочные единицы знаков изготовлены из антикоррозионных материалов. Корпус и обратная сторона знаков, а также все элементы крепления серого цвета, за исключением оцинкованных поверхностей. Элементы крепления знаков не искажают информацию, расположенную на его лицевой поверхности».

Участником не представлено значение - все детали и сборочные единицы знаков имеют защитное покрытие, которое соответствует требованиями ГОСТ 9.401-91.

В приложении 1 к Разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены следующие сведения о товарах:

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Товарный знак (при наличии)	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/ соответствие)	
			Наименование показателя, ед. изм. показателя	Значение показателя
1	2	3	4	5
2	Песчано-гравийная смесь		Песчано-гравийная смесь по ГОСТ 25607-2009 или ГОСТ 23735-2014	Соответствие
			Номер смеси	С4
			Содержания зерен гравия в обогащенных смесях, %	св. 65 до 75
			Вид смеси	Природная или обогащенная
			Наибольшая крупность зерен гравия в обогащенных смесях, мм	70

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки аукционной документации предоставляемые участником закупки сведения, в том числе на изображениях товара, если иное не предусмотрено настоящей инструкцией, не должны сопровождаться следующими словами или словосочетаниями: эквивалент, аналог, должен, должно (-а), (-ы) быть, должен быть, не должно быть, должно (-а), (-ы), допускается (-ются) (данное слово читать как «или»), не допускается, возможна (-о), (-ы), требуется (чтобы), необходим, необходимо (-ма), (-мы) (чтобы), соответствие, не должна

(-ен), (-но) быть менее, чтобы был, был (-а), (-о), не должна (-ен), (-но) быть более, должен (-а), (-ы), (-ен) соответствовать, может, может (-гут) быть, допустимо, превышает, не превышает. Если значение показателя установлено как требование - словосочетание «должен (-на), (-но) соответствовать», «соответствие», «требуется соответствие» - участник закупки должен указать в графе «Значение показателя» - «соответствует».

В заявке ООО «СибСтройСервис» по позиции 2 предложена песчано-гравийная смесь по ГОСТ 23735-2014 – **Соответствие**.

Слово «соответствие» в данном случае вне зависимости от окончания только подтверждает, что товар соответствует определенному ГОСТу и не влияет на качественные и функциональные характеристики смеси.

Таким образом, предложение участника закупки соответствует требованиям аукционной документации.

В приложении 1 к Разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены следующие сведения о товарах:

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Товарный знак (при наличии)	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/ соответствие)	
			Наименование показателя, ед. изм. показателя	Значение показателя
1	2	3	4	5
5	Битум нефтяной дорожный жидкий		Битум нефтяной дорожный жидкий ГОСТ 11955-82	Соответствие
			В зависимости от скорости формирования структуры классов	Требуется густеющие со средней скоростью, медленногустеющие

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки аукционной документации предоставляемые участником закупки сведения, в том числе на изображениях товара, если иное не предусмотрено настоящей инструкцией, не должны сопровождаться следующими словами или словосочетаниями: эквивалент, аналог, должен, должно (-а), (-ы) быть, должен быть, не должно быть, должно (-а), (-ы), допускается (-ются) (данное слово читать как «или»), не допускается, возможна (-о), (-ы), требуется (чтобы), необходим, необходимо (-ма), (-мы) (чтобы), соответствие, не должна (-ен), (-но) быть менее, чтобы был, был (-а), (-о), не должна (-ен), (-но) быть

более, должен (-а), (-ы), (-ен) соответствовать, может, может (-гут) быть, допустимо, превышает, не превышает. Если значение показателя установлено как требование - словосочетание «должен (-на), (-но) соответствовать», «соответствие», «требуется соответствие» - участник закупки должен указать в графе «Значение показателя» - «соответствует».

Указание нескольких допустимых характеристик, представляющих многообразие вариантов исполнения товара, обобщенных словом в единственном числе, перечисленных через знак «,» является исключением. В последнем случае знак «,» следует читать как «или» и предложение участника должно содержать одно конкретное значение.

На основании п. 1.1 ГОСТ 11955-82 «Битумы нефтяные дорожные жидкие. Технические условия» в зависимости от скорости формирования структуры жидкие битумы подразделяются на два класса:

- густеющие со средней скоростью, получаемые разжижением вязких дорожных битумов жидкими нефтепродуктами (СГ) и предназначенные для строительства капитальных и облегченных дорожных покрытий, а также для устройства их оснований во всех дорожно-климатических зонах страны;
- медленногустеющие, получаемые разжижением вязких дорожных битумов жидкими нефтепродуктами (МГ), и получаемые из остаточных или частично окисленных нефтепродуктов или их смесей (МГО), предназначенные для получения холодного асфальтобетона, а также для строительства дорожных покрытий облегченного типа и оснований во II-V дорожно-климатических зонах и других целей.

То есть, данные показатели являются взаимоисключающими.

В заявке ООО «СибСтройСервис» по позиции 5 предложен битум нефтяной дорожный жидкий: в зависимости от скорости формирования структуры классов – *густеющие со средней скоростью*.

Таким образом, предложение участника закупки соответствует требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

В приложении 1 к Разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчиком установлены следующие сведения о товарах:

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Товарный знак (при наличии)	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/ соответствие)	
			Наименование показателя, ед. изм. показателя	Значение показателя
1	2	3	4	5

19	Знак дорожный		Согласно ГОСТ Р 52290-2004	Требуется соответствие
			Конструкция	<p>Все детали и сборочные единицы знаков должны быть изготовлены из антикоррозионных материалов или иметь защитное покрытие, которое соответствует требованиями ГОСТ 9.401-91. Корпус и обратная сторона знаков, а также все элементы крепления должны быть серого цвета, за исключением оцинкованных поверхностей. Требуется, чтобы элементы крепления знака не искажали информацию, расположенную на его лицевой поверхности.</p>
			Материал	<p>Материалы для изготовления знаков со световозвращающей поверхностью должны обеспечивать читаемость знаков в светлое и темное время. Все элементы световозвращающей поверхности знака должны изготавливаться из пленки одного типа и иметь одинаковую оптическую систему.</p>

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки аукционной документации при установлении в файле «Приложение №1 к описанию объекта закупки сведения о товарах» показателя или значения показателя, включающего союз «или», «либо» или установлении в требованиях к числовому значению показателя знака «;», предложение участника должно содержать конкретное значение показателя, показатель, исключая данные союзы и/или

знак.

В заявке ООО «СибСтройСервис» по позиции 19 предложен знак дорожный с конструкцией - все детали и сборочные единицы знаков изготовлены из антикоррозионных материалов. Корпус и обратная сторона знаков, а также все элементы крепления серого цвета, за исключением оцинкованных поверхностей. Элементы крепления знаков не искажают информацию, расположенную на его лицевой поверхности.

Таким образом, предложение участника закупки соответствует требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, отклонение заявки ООО «СибСтройСервис» по основаниям, указанным в протоколе № 0318300028419000042-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.04.2019 г. не соответствует требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СибСтройСервис» обоснованной.
2. Признать в действиях Уполномоченного органа – администрации МО Динской район (аукционной комиссии) нарушения ч.ч. 4, 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что Уполномоченному органу – администрации МО Динской район (аукционной комиссии) выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе повторное предписание не выдавать.
4. Материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу повторно не передавать.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.