

РЕШЕНИЕ

по жалобе №13-01-18.1-03/500

о признании жалобы необоснованной

11 ноября 2013

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: **Бурба В.В.** – заместитель руководителя, начальник отдела контроля органов власти;

Членов комиссии: **Ячmeneва О.И.** – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Лосевская Е.В. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти.

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ЭСТА-МСК» (адрес: 127051, г.Москва, Площадь Сухаревская М., д.6, стр.1) (далее Заявитель) на действия организатора конкурса, закупочной комиссии ОАО «Производственное объединение «Баррикады» (адрес: 400071, г.Волгоград) при проведении открытого конкурса на право заключить договоры на поставку оборудования по проекту «Реконструкция и техническое перевооружение производства для изделий комплекса «Я» в ОАО «ПО» Баррикады» г. Волгоград (лот№2).

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 30 октября 2013 года поступила жалоба ООО «ЭСТА-МСК» на действия организатора конкурса, закупочной комиссии ОАО «Производственное объединение «Баррикады» (далее – Организатор) при проведении открытого конкурса на право заключить договоры на поставку оборудования по проекту «Реконструкция и техническое перевооружение производства для изделий комплекса «Я» в ОАО «ПО» Баррикады» г. Волгоград (лот№2).

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№03-8/6072 от 01.11.2013) направлено: Заявителю 05 ноября 2013г. в 10 ч. 44 мин. по электронной почте mail@esta-mck.ru, Организатору 05 ноября 2013г. в 10 ч. 47 мин. по электронной почте barricady.torgi@mail.ru, специализированной организации ООО «ЦКТ «Звездный» 05 ноября 2013г. в 10ч. 47мин. по электронной почте

moiseeva@cktz.ru

Рассмотрение жалобы по существу состоялось 07 ноября 2013 года в 13 часов 00 минут и после объявленного перерыва 11 ноября 2013 года в 11 часов 00 минут

На рассмотрении жалобы присутствовали: Кирюнин О.В. – представитель ООО «ЭСТА-МСК» по доверенности №109 от 06.11.2013 (до перерыва), Ермакова В.А. – представитель ОАО «Производственное объединение «Баррикады» по доверенности №170 от 06.11.2013, Ермаков А.А. - представитель ОАО «Производственное объединение «Баррикады» по доверенности №171 от 06.11.2013, Коваленко И.А. - представитель ОАО «Производственное объединение «Баррикады» по доверенности №172 от 06.11.2013, Головин А.А. - представитель ОАО «Производственное объединение «Баррикады» по доверенности №173 от 06.11.2013, Григорьев И.А. - представитель ОАО «Производственное объединение «Баррикады» по доверенности №174 от 06.11.2013.

Способ закупки – открытый конкурс на право заключить договоры на поставку оборудования по проекту «Реконструкция и техническое перевооружение производства для изделий комплекса «Я» в ОАО «ПО» Баррикады» г. Волгоград (лот№2) (далее – Открытый конкурс).

Открытый конкурс проведен в соответствии с Положением о закупках ОАО «Производственное объединение «Баррикады», которое утверждено Советом директоров ОАО «Производственное объединение «Баррикады», протокол №18 от 24.12.2012 (далее – Положение о закупках), и конкурсной документации для проведения открытого конкурса на право заключить договоры на поставку оборудования по проекту «Реконструкция и техническое перевооружение производства для изделий комплекса «Я» в ОАО «ПО» Баррикады» г. Волгоград (далее – Конкурсная документация)

Извещение №31300580485 от 30 сентября 2013г. о проведении Открытого конкурса размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

Приказом ОАО «ПО «Баррикады» №629а от 13.09.2013 определен состав закупочной комиссии.

Согласно Протоколу №1 от 22.10.2013г. вскрытия конвертов с заявками на участие в Открытом конкурсе по лоту №2 заявки поданы: ООО «ЭСТА-МСК», ЗАО «ТРОС».

Согласно Протоколу №2 от 25.10.2013г. рассмотрения заявок на участие в Открытом конкурсе принято решение отказать в допуске к участию в конкурсе по лоту №2 ООО «ЭСТА-МСК» на основании п.5.2.7 Части I конкурсной документации в связи с непредставлением справки налогового органа об отсутствии у участника закупки просроченной задолженности по уплате налогов и сборов, так как в составе тома заявки на участие в конкурсе содержится копия такой справки, заверенная участником закупки.

Обжалуемые действия закупочной комиссии Открытого конкурса – отказ Заявителю в допуске к участию в Открытом конкурсе. Из жалобы следует, что ООО «ЭСТА-МСК» в составе своей заявки представило копию справки налогового органа об отсутствии (наличии) просроченной задолженности по уплате налогов и

сборов и при этом ему отказано в допуске к участию по основанию, не предусмотренному Конкурсной документацией. В дополнении к жалобе от 11.11.2013 №678 Заявитель поясняет, что справка №27872 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, представленная Заявителем в составе заявки на участие в Открытом конкурсе соответствует действующему законодательству.

Представитель ООО «ЭСТА-МСК» просит признать жалобу обоснованной по основаниям, изложенным в жалобе.

Представители ОАО «Производственное объединение «Баррикады» представили на заседание Комиссии возражения на жалобу (с приложением материалов), в которой просят признать жалобу Заявителя необоснованной. Также пояснили, что по результатам Открытого конкурса заключен договор с ЗАО «ТРОС».

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В силу ч. 2 ст. 1 Закона о закупках, а равно содержащиеся в нем общие требования распространяются на деятельность ОАО «Производственное объединение «Баррикады» по приобретению товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.5 ст.4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (п.2 ч.10 ст.4 Закона о закупках).

Пунктом 3 Конкурсной документации установлены требования к заявке, подаваемой на участие в Открытом конкурсе. Согласно подпункту 3.3. Конкурсной документации заявка на участие в конкурсе должна содержать все требуемые формы, представленные в Части III настоящей конкурсной документации, а также сведения и документы, указанные в Информационной карте конкурса.

В соответствии с подпунктом 3.3.1.5. Информационной карты заявка на участие в конкурсе должна содержать документы, копии документов или сведения, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе, в том числе, справку налогового органа об отсутствии (наличии) у Участника закупки просроченной задолженности по уплате налогов и сборов, по месту регистрации Участника закупки, выданную не ранее даты размещения на официальном сайте извещения о проведении настоящего конкурса.

Форма справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов и порядок ее заполнения, а также рекомендуемый формат представления её в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи утверждены Приказом Федеральной налоговой службы Министерства финансов Российской Федерации от 21.01.2013 №ММВ-7-12/22@.

В соответствии с пунктом 7 Приложения №2 к указанному приказу справка и приложение к ней (при наличии), в случае предоставления заявителю на бумажном носителе, подписываются начальником (заместителем начальника) инспекции ФНС России и заверяются печатью инспекции ФНС России с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации.

Приказом Федеральной налоговой службы Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.2013 №ММВ-7-6/196@ утверждены методические рекомендации по организации электронного документооборота между налоговыми органами и налогоплательщиками при информационном обслуживании и информировании налогоплательщиков в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи (далее – Методические рекомендации).

Согласно пункту 2.7 Методический рекомендаций информационные услуги налогоплательщикам (представителям) включают предоставление налоговыми органами в электронной форме, в том числе, справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов. Форма и формат документа утверждены приказом ФНС России от 21.01.2013 N ММВ-7-12/22@.

Пунктом 2.14 Методический рекомендаций закреплено, что документы, направляемые налоговым органом, подписываются с использованием средств электронной подписи, применяющихся для автоматического создания электронных подписей в Системе.

Сроки и последовательность административных процедур, осуществляемых Федеральной налоговой службой, территориальными налоговыми органами и их должностными лицами при предоставлении государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков установлены административным регламентом Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов)" (далее – Административный регламент).

При индивидуальном информировании об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов на основании запросов в письменной форме справка и приложение к ней (при наличии) подписываются начальником (заместителем начальника) инспекции ФНС России и заверяются печатью инспекции ФНС России (пункт 173 Административного регламента).

При индивидуальном информировании об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов на основании запросов в электронной форме с усиленной квалифицированной электронной подписью по телекоммуникационным каналам связи справка и приложение к ней (при наличии) подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица инспекции ФНС России (пункт 184 Административного регламента).

В обоих случаях справка предоставляется в течение 10 рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса (пункт 163 Административного регламента) или запроса по телекоммуникационным каналам связи (пункт 177 Административного регламента).

На основании вышеизложенного, справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов должна быть составлена и оформлена в соответствии с требованиями действующего законодательства, в том числе подписана начальником (заместителем начальника) инспекции ФНС России и заверена печатью инспекции ФНС России (в случае предоставления справки в письменном виде) или усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица инспекции ФНС (в случае предоставления справки в электронном виде).

Комиссией установлено, что справка № №27872 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, представленная Заявителем в составе заявки на участие в Открытом конкурсе, не содержит ни подписи начальника (заместителя начальника) инспекции ФНС России с печатью инспекции ФНС России, ни усиленной квалифицированной электронной подписи уполномоченного лица инспекции ФНС.

Таким образом, справка № №27872 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, представленная Заявителем в составе заявки на участие в Открытом конкурсе не может быть признана справкой налогового органа в понимании действующего законодательства.

Поскольку заявка ООО «ЭСТА-МСК» не содержит справки налогового органа об отсутствии (наличии) у Участника закупки просроченной задолженности по уплате налогов и сборов, по месту регистрации Участника закупки, выданной не ранее даты размещения на официальном сайте извещения о проведении настоящего конкурса, установленной в Закупочной документации, то она правомерно отклонена закупочной комиссией в соответствии с пунктом 5.2.7 Конкурсной документации (Протокол №2 от 25.10.2013г.).

Таким образом, оценив представленные доказательства, возражения сторон, установив фактические обстоятельства дела, Комиссия пришла к выводу о правомерности действий закупочной комиссии ОАО «Производственное объединение «Баррикады» при отказе в допуске к участию ООО «ЭСТА-МСК» в открытом конкурсе на право заключить договоры на поставку оборудования по проекту «Реконструкция и техническое перевооружение производства для изделий комплекса «Я» в ОАО «ПО» Баррикады» г. Волгоград (лот№2)

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального

закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭСТА-МСК» на действия закупочной комиссии ОАО «Производственное объединение «Баррикады» при проведении открытого конкурса на право заключить договоры на поставку оборудования по проекту «Реконструкция и техническое перевооружение производства для изделий комплекса «Я» в ОАО «ПО» Баррикады» г. Волгоград (лот№2) необоснованной.