

**Заявитель:**

ООО «Агрострой»

450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, д.52,  
оф.1536

**Организатор торгов:**

Министерство природопользования и  
экологии Республики Башкортостан

450006, г. Уфа, ул. Ленина д.86,

saitov.rsh@bashkortostan.ru

**РЕШЕНИЕ № ТО002/10/18.1-3189/2020**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Агрострой» на нарушение  
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

16.12.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

. . . – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

... – начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

... – ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу 30.11.2020 вх.№22620 ООО «Агрострой», на действия организатора торгов – [Министерства природопользования и экологии РБ \(далее – Минэкологии РБ\) при проведении](#) торгов в форме открытого аукциона на право пользования недрами в целях разведки и добычи песочно-гравийной смеси на Восточном участке Сельзегутовского месторождения, расположенного в МР Кармаскалинский район РБ (лот №1), извещение №041020/0631345/02 размещено на официальном сайте РФ – [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru).

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ)

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба от 30.11.2020 вх.№22620 ООО «Агрострой», на действия организатора торгов – [Министерства природопользования и экологии РБ \(далее – Минэкологии РБ\) при проведении](#) торгов в форме открытого аукциона на право пользования недрами в целях разведки и добычи песочно-гравийной смеси на Восточном участке Сельзегутовского месторождения, расположенного в МР Кармаскалинский район РБ (лот №1), извещение №041020/0631345/02 размещено на официальном сайте РФ – [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru).

Заявитель просит отменить результаты аукциона по извещению №041020/0631345/02 по следующим основаниям.

По мнению Заявителя, организатор торгов неправомерно отказал в допуске к участию в аукционе ООО «Агрострой».

Организатор торгов не согласился с требованиями заявителя и

представил письменные возражения с приложением документов.

ООО «Агидель», являющееся одним из участников аукциона, а также его победителем, представил свои возражения относительно доводов, указанных в жалобе.

Изучив все документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с [ч. 1 ст. 18.1](#) Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

04.10.2020 организатор торгов разместил на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее - официальный сайт) извещение №041020/0631345/02 о проведении торгов на право пользования недрами по лоту №1.

Лот №1 – право пользования недрами в целях разведки и добычи песочно-гравийной смеси на Восточном участке Сельзегутовского месторождения, расположенного в МР Кармаскалинский район РБ.

Порядок проведения аукциона регулируется Федеральным законом от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах», а также Приказом Минэкологии РБ от 16.10.2015 №451п «Об утверждении Положения о порядке подготовки и проведения аукциона на право пользования участками недр местного значения на территории РБ» (далее – Положение №451п).

Установлено, что согласно аукционной документации «Порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами в целях разведки и добычи песочно-гравийной смеси на Восточном участке Сельзегутовского месторождения, расположенного в МР Кармаскалинский район РБ» заявки принимаются в срок до 30.10.2020. Дата и время проведения аукциона 20.11.2020.

Порядок и условия приема заявок на участие в аукциона приведены в разделе 4 Аукционной документации.

Пунктом 4.1.1 Аукционной документации установлено, что для участия в аукционе

заявители обязаны внести сбор за участие в аукционе в размере 2 364 рублей.

Согласно п.4.1.2 Аукционной документации для участия в аукционе заявители обязаны в срок до 14:00 по местному времени 30.10.2020, представить заявку на участие в аукционе по форме согласно приложению №1.

Абзацем 4 п.4.1.2 Аукционной документации установлено, что к заявке должны быть приложен в том числе подписанный заявителем договор о стартовом размере разового платежа в двух экземплярах, составленный по форме согласно приложению №3 к настоящему порядку.

Согласно п.4.3 Аукционной документации решение о приеме заявочных материалов на участие в аукционе или об отказе в их приеме принимается рабочей комиссией в течение 5 рабочих дней после составления протокола вскрытия конвертов и оформляется протоколом заседания рабочей комиссии.

Абзацем 3 пункта 4.3 Аукционной документации установлено, что заявители уведомляются о принятом решении в письменной форме в срок не позднее 3 рабочих дней с даты составления протокола рассмотрения заявочных материалов. Одновременно, всем участникам направляется второй экземпляр подписанного сторонами договора о стартовом размере разового платежа.

Пунктом 4.6 Аукционной документации предусмотрено, что участники аукциона должны в срок не позднее 16.11.2020 в соответствии с условиями подписанного договора о стартовом размере разового платежа полностью оплатить стартовый размер разового платежа за пользование недрами (далее – стартовый платеж).

Участники аукциона, не оплатившие в установленный срок стартовый платеж к участию в аукционе не допускаются.

Согласно п.10.5 Положения №451п Минэкологии РБ официально извещает заявителя о приеме (отказе в приеме) заявки на участие в аукционе.

Протоколом №АК/2/20112020 от 20.11.2020 поступило 7 заявок, в том числе заявка ООО «Агрострой». Допущено по итогам предварительного рассмотрения 6 заявок (в том числе заявка ООО «Агрострой»).

Между тем, ввиду оплаты стартового платежа в нарушении сроков, установленных п.4.6 Аукционной документации, ООО «Агрострой» было не допущено к участию в аукционе. 4 заявки, в связи с соответствием п.4.6 Аукционной документации были допущены до участия в аукционе. Победителем было признано ООО «Агидель».

По доводам, изложенным в жалобе, Комиссия установила следующее.

По имеющейся информации, ООО «Агрострой» направило заявку 29.10.2020 на участие в аукционе с приложением документов, установленных Аукционной документацией.

С даты утверждения решения о приеме заявочных материалов заявители, чьи заявочные материалы были приняты, становятся участниками аукциона.

Учитывая, что с 30.10.2020 организатором торгов осуществляется вскрытие конвертов с заявками участников по п.4.3, крайним днем рассмотрения заявок на предмет их соответствия (с учетом всех выходных и праздничных дней) является 09.11.2020.

С даты составления протокола, а именно 09.11.2020, организатор торгов обязан

известить участников аукциона о допуске к участию в аукционе, либо отклонению их заявки (абз.3 п.4.3 Аукционной документации).

Между тем, как усматривается из материалов жалобы, а также представленной информации, ООО «Агрострой» получило нарочно сопроводительное письмо с приложенным договором о стартовом размере разового платежа, подписанным со стороны организатора торгов, лишь 17.11.2020. 17.11.2020 ООО «Агрострой» оплатило сумму по договору о стартовом размере разового платежа №98/201120 от 09.11.2020 в размере 2 979 221 руб. Это подтверждается платежным поручением №138 от 17.11.2020.

Доказательства надлежащего направления участникам аукциона сопроводительных писем (почта России, электронная почта) с приложенным договором о стартовом размере разового платежа не имеются.

Кроме того, Комиссией установлено, что организатором торгов была не допущена заявка одного из участников аукциона (ООО «Сибур») по причине неоплаты стартового платежа.

Между тем, доказательств надлежащего направления уведомления с приложенным договором о стартовом размере разового платежа, подписанным со стороны организатора торгов не имеется.

Комиссия приходит к выводу, что, не имея уведомления с приложенным договором о стартовом размере разового платежа, подписанным со стороны организатора торгов, участники аукциона не имеют возможность оплатить стартовый платеж в размере и в сроки, установленные Аукционной документацией. Организатором торгов была нарушена процедура проведения аукциона, а именно: нарушение абз.3 п.4.3 Аукционной документации, нарушение п.10.5 Положения №451п.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Агрострой» на действия Минэкологии РБ является обоснованной.

В силу ч.20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу от 30.11.2020 вх.№22620 ООО «Агрострой», на действия организатора торгов – [Министерства природопользования и экологии РБ при проведении](#) торгов в форме открытого аукциона на право пользования недрами в целях разведки и добычи песочно-гравийной смеси на Восточном участке Сельзегутовского месторождения, расположенного в МР Кармаскалинский район РБ (лот №1), извещение №041020/0631345/02 размещено на официальном сайте РФ – [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) обоснованной.
2. Выдать организатору аукциона предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения аукциона.

Председателя комиссии

...

Члены  
комиссии

...

...