

Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

РЕШЕНИЕ

24 апреля 2017 года

№ 04-02/4066

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> - председателя Комиссии; <...> - ведущего специалиста - эксперта управления, члена Комиссии; <...> - главного специалиста - эксперта управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Перспектива» (далее - ООО «Перспектива», заявитель) исх. от 16.04.2017 (вх. от 17.04.2017 № 1321э) на действия заказчика - Федерального государственного бюджетного учреждения науки Коми научный центр Уральского отделения Российской академии наук (далее - Коми НЦ УрО РАН) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Выполнение работ по строительству 12 кв. жилого дома для молодых ученых и специалистов Коми НЦ УрО РАН в с. Вильгорт, Сыктывдинского района, Республики Коми», извещение № 0307100003317000018 (далее - закупка, электронный аукцион, жалоба),

при участии <...>, представителя Коми НЦ УрО РАН по доверенности от 21.04.2017 № <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «Перспектива», Коми НЦ УрО РАН, закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк - АСТ») надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены посредством электронной почты.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей ООО «Перспектива», ЗАО «Сбербанк - АСТ» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

Заявителем обжаловано действие заказчика - Коми НЦ УрО РАН при определении положений документации об электронном аукционе в части:

-указания в описании объекта закупки на товарные знаки без включения слов «или

эквивалент»: «Разводка труб системы принята из металлопластиковых труб Coesklima superk с изоляцией Energoflex», что, по мнению заявителя, не соответствует [пункту 1 части 1 статьи 33](#) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе);

2) указания в Техническом задании товара, предполагаемого к использованию при выполнении работ, являющихся объектом закупки: «светильник, тип изделия: светильник с люминесцентными лампами, пускорегулирующая аппаратура: ЭмПРА, степень защиты IP: IP 54, источник света: лампа люминесцентная; тип цоколя: G23, напряжение: 220 В, количество ламп: 2, ГОСТ Р 54350-2015 Светильники. Общие технические условия», запрет на приобретение которого, согласно доводов заявителя, установлен Постановлением Правительства РФ от 28.08.2015 № 898;

3) установления требований к содержанию второй части заявки на участие в электронном аукционе относительно предоставления в её составе документов, подтверждающих соответствие участников закупки требованиям, установленным частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, не соответствующих перечню документов, определенных в Постановлении Правительства РФ от 04.02 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (вместе с «Дополнительными требованиями к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов») (далее - постановление Правительства РФ от 04.02 № 99).

Коми НЦ УрО РАН в отзыве на жалобу исх. от 20.04.2017 № 17625-08-01/429-1 (вх. от 21.04.2017 № 2201) и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции заявителя.

2. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив материалы жалобы, заслушав представителя Коми НЦ УрО РАН, пришла к нижеследующим выводам.

2.1 Заказчиком осуществления закупки явилось Коми НЦ УрО РАН.

Наименование объекта закупки - «Выполнение работ по строительству 12 кв. жилого дома для молодых ученых и специалистов Коми НЦ УрО РАН в с. Выльгорт, Сыктывдинского района, Республики Коми».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 14 342 700,00 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства федерального бюджета.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0307100003317000018, документация о проведении электронного аукциона размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок 31.03.2017.

2.2. Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

2.2.1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе правилом: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Часть VI «Техническая часть» документации об электронном аукционе содержит Техническое задание, включающее в себя, наряду с прочим, описание объекта закупки.

Пункт 4 Технического задания содержит наименование работ, подлежащих выполнению в рамках закупки: «Строительство (завершение строительства) 12-квартирного жилого дома для молодых ученых и специалистов Коми научного центра УрО РАН, с.Вильгорт, Сыктывдинского района, Республики Коми».

Согласно пункту 9 Технического задания на объекте строительства *выполнены*, наряду с прочим, работы: «внутри сделана разводка системы отопления, холодного

водоснабжения, хозяйственно-бытовой канализации (не полностью). Смонтированы тепловой узел и электросчетовая. Из наружных сетей проложены: водопровод, электроснабжение, теплоснабжение и частично канализация».

В пункте 9 Технического задания указаны конструктивные решения, в том числе относительно системы отопления: «двухтрубная, горизонтальная, с П-образными стояками, движение воды попутное. Разводка труб системы принята из металлопластиковых труб Coesklima superk с изоляцией Energoflex».

На время и дату рассмотрения жалобы в Коми УФАС России отсутствуют, заявителем не представлены доказательства о наличии в наименованиях «Coesklima superk», «Energoflex» указаний на товарный знак (сведения о серии и (или) номере свидетельства на товарный знак, выданного в установленном порядке, о сроке его действия и т.п.).

Из содержания Технического задания следует, что «разводка труб системы отопления *принята* из металлопластиковых труб Coesklima superk с изоляцией Energoflex», следовательно, «металлопластиковые трубы Coesklima superk с изоляцией Energoflex» не являются товаром, подлежащим использованию в рамках выполнения работ, являющихся объектом закупки, поскольку работы по монтажу системы отопления выполнены ранее.

Аналогичный довод приведен Коми НЦ УрО РАН в отзыве на жалобу исх. от 20.04.2017 № 17625-08-01/429-1 (вх. от 21.04.2017 № 2201) и на заседании Комиссии Коми УФАС России.

Действие заказчика - Коми НЦ УрО РАН в части указания в пункте 9 Технического задания информации относительно системы отопления: «Разводка труб системы принята из металлопластиковых труб Coesklima superk с изоляцией Energoflex» не противоречит требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

2.2.2. [Правила](#) установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены Постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 № 1221 (далее - Правила).

По пункту 2 Правил [требования](#) энергетической эффективности устанавливаются Министерством экономического развития Российской Федерации.

Согласно абзацу 1 пункта 6 [Требований](#) энергетической эффективности в отношении товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений, утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 04.06.2010 № 229, доля осветительных приборов, отличных от светодиодов, при размещении государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных заказов на поставки осветительных приборов для зданий, магистральных дорог, магистральных улиц общегородского значения в 2017 году не должна превышать 90 процентов от общего объема таких заказов (в натуральном выражении).

По подпунктам е), ж) пункта 7 Правил, введенных в пункт 7 [Постановлением](#) Правительства РФ от 28.08.2015 № 898, к первоочередным требованиям энергетической эффективности относятся:

-для ламп электрических, работающих от электрической сети переменного тока напряжением 220 В: наличие класса энергетической эффективности не ниже первых двух наивысших классов, в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности; запрет на приобретение двухцокольных люминесцентных ламп диаметром 26 - 38 мм с люминофором галофосфат кальция и индексом цветопередачи менее 80 с цоколем G13; запрет на приобретение дуговых ртутных люминесцентных ламп; запрет на приобретение ламп люминесцентных со встроенным пускорегулирующим аппаратом (компактных люминесцентных ламп), за исключением случаев, когда для освещения в соответствии с санитарными правилами и нормами, устанавливающими требования к искусственному и смешанному освещению, не могут применяться светодиодные источники света;

-для светильников для наружного освещения и светильников для освещения жилых и общественных зданий, а также пускорегулирующих устройств относятся: запрет на приобретение неэлектронных пускорегулирующих аппаратов для трубчатых люминесцентных ламп; запрет на приобретение светильников для дуговых ртутных люминесцентных ламп; запрет на приобретение светильников для двухцокольных люминесцентных ламп с цоколем G13, за исключением случаев, когда для освещения в соответствии с санитарными правилами и нормами, устанавливающими требования к искусственному и смешанному освещению, не могут применяться светодиодные источники света.

Пункт 11 Технического задания содержит требования к качественным характеристикам материалов, используемых при выполнении работ, в том числе по подпункту 40: «светильник: тип изделия: светильник с люминесцентными лампами, пускорегулирующая аппаратура: ЭмПРА, степень защиты IP: IP 54, источник света: лампа люминесцентная; тип цоколя: G23, напряжение: 220 В, количество ламп: 2, ГОСТ Р 54350-2015 Светильники. Общие технические условия».

По мнению Комиссии Коми УФАС России, закупка светильника, предполагаемого к использованию при выполнении работ, являющихся объектом закупки, характеристики которого определены в подпункте 40 пункта 11 Технического задания, не подпадает под запрет, установленный Постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 № 1221.

Действие заказчика - Коми НЦ УрО РАН в части указания в подпункте 40 пункта 11 Технического задания товара - светильника, предполагаемого к использованию при выполнении работ, являющихся объектом закупки, не противоречит Постановлению Правительства РФ от 31.12.2009 № 1221.

2.2.3. Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за

собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, наряду с прочим, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

Пунктом 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](#), в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта.

В силу части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе [перечень](#) документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в [частях 2 и 2.1](#) настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документы, подтверждающие соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям установлены Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99.

В соответствии с пунктом 2 приложения № 1 к постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99, дополнительным требованием к участникам закупки на выполнение работ строительных, включенных в коды [41.2, 42, 43](#) (кроме кода [43.13](#)) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей, является наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Согласно примечанию [<*>](#) к пункту 2 приложения № 1 к постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99, требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт. При этом используются следующие группы работ строительных:

-работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства;

-работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки).

При этом документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям, являются:

-копия исполненного контракта (договора);

-копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные [частью 2 статьи 9](#) Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

-копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона № 0307100003317000018, документации об электронном аукционе, в рамках закупки подлежат выполнению работы по строительству 12-ти квартирного жилого дома, код Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 - 41.20.30.000.

Извещением о проведении электронного аукциона № 0307100003317000018, пунктом 6.2 части 2 «Информационная карта электронного аукциона» документации об электронном аукционе (далее - Информационная карта) к участникам закупки установлены дополнительные требования, предъявляемые в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, пунктом 2 приложения № 1 к постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99.

Пункт 12.2.3.2) Информационной карты, пункт 3 части IV «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» документации об электронном аукционе (далее - Инструкция по заполнению заявки) содержат сведения о документах, предоставляемых в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе, подтверждающих соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе: «копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ; копии акта приема объекта капитального строительства и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство, или в случаях, при которых разрешение на ввод объекта

капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации) или копия акта о приемке выполненных работ.

При этом разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должно быть выдано, а акт приемки объекта капитального строительства, акт о приемке выполненных работ должны быть подписаны заказчиком и подрядчиком не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе».

Таким образом, требование к содержанию второй части заявки, установленное в пункте 12.2.3.2) Информационной карты, пункте 3 Инструкции по заполнению заявки, в части предоставления в её составе документов, подтверждающих соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в пункте 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, определены заказчиком в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 в редакции, утратившей силу в связи с принятием [Постановления](#) Правительства РФ от 14.11.2016 № 1185 «О внесении изменений в приложения № 1 и 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 № 99».

Действие заказчика - Коми НЦ УрО РАН в части установления в пункте 12.2.3.2) Информационной карты, пункте 3 Инструкции по заполнению заявки требования к содержанию второй части заявки в части предоставления в её составе документов, подтверждающих соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в пункте 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 в редакции, утратившей силу в связи с принятием [Постановления](#) Правительства РФ от 14.11.2016 № 1185, противоречит пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 № 99.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу в части доводов об установлении требований к содержанию второй части заявки на участие в электронном аукционе относительно предоставления в её составе документов, подтверждающих соответствие участников закупки требованиям, установленным частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, не соответствующих требованиям Постановления Правительства РФ от 04.02 № 99 - обоснованной, в остальной части - необоснованной.

2. Признать действие заказчика - Коми НЦ УрО РАН в части установления в пункте 12.2.3.2) Информационной карты, пункте 3 Инструкции по заполнению заявки требования к содержанию второй части заявки в части предоставления в её составе документов, подтверждающих соответствие участника электронного

аукциона дополнительным требованиям, установленным в пункте 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 в редакции, утратившей силу в связи с принятием [Постановления](#) Правительства РФ от 14.11.2016 № 1185, противоречащим пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 № 99.

3. С учетом отсутствия в Коми УФАС России доказательств того, что выявленное нарушение может повлиять на результаты закупки, предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

4. Решить вопрос о передаче уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России материалов жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении административного дела в отношении должностного лица заказчика.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>