

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№ 054/10/5-397/2023

16 марта 2023 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи обращение (вх. № 3921-ЭП/23 от 06.03.2023 г.) государственного автономного учреждения социального обслуживания Новосибирской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья «Рассвет» (далее – ГАУСО НСО «Центр «Рассвет») о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «СОЛВЕКС плюс» (далее – ООО «СОЛВЕКС плюс»), признанном победителем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку продуктов питания (мясо цыплят-бройлеров) (извещение от 27.01.2023 г. № 32312068103 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>), и уклонившимся от заключения договора,

в присутствии представителя ГАУСО НСО «Центр «Рассвет» – Улыбина Романа Борисовича (представитель по доверенности № б/н от 14.03.2023 г.),

в личном присутствии директора ООО «СОЛВЕКС плюс» – Долгополова Владимира Григорьевича и представителей по доверенности Комбаров Елены Игоревны (представитель по доверенности № 4 от 15.03.2023 г.) и Кунина Андрея Раульевича (представитель по доверенности № 5 от 15.03.2023 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение (вх. № 3921-ЭП/23 от 06.03.2023 г.) государственного автономного учреждения социального обслуживания Новосибирской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья «Рассвет» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «СОЛВЕКС плюс», признанном победителем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку продуктов питания (мясо цыплят-бройлеров) (извещение от 27.01.2023 г. № 32312068103 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>), и уклонившимся от заключения договора.

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков:

1. Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «СОЛВЕКС плюс». Сокращенное наименование: ООО «СОЛВЕКС плюс».

2. Юридический и фактический адрес:

630056, Российская Федерация, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Варшавская, д. 5, помещение 33.

Почтовый адрес: 630056, Российская Федерация, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Варшавская, д. 5, помещение 33.

3. ИНН 5408142498 / КПП 540801001.

4. ОГРН 1025403655155.

5. Дата подведения итогов запроса котировок (Протокол подведения итогов запроса котировок участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства): 08.02.2023 г. (протокол подведения итогов запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 08.02.2023).

6. Сведения о договоре, от заключения которого уклонился участник закупки, признанный победителем:

- наименование работ: мясо цыплят-бройлеров охлажденное (тушка);

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) (с обязательным заполнением разделов, классов, а также возможным заполнением подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ): 10.12.1;

- валюта договора: российский рубль;

- цена договора: 48 600,00 руб. (сорок восемь тысяч шестьсот рублей 00 копеек), в том числе НДС – 10% (десять процентов), 4 418 (четыре тысячи четыреста восемнадцать рублей 18 копеек);

Код валюты договора: 643 российский рубль.

7. Дата подведения итогов запроса котировок (Протокол подведения итогов запроса котировок участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства): 08.02.2023 г.;

ГАУСО НСО «Центр «Рассвет» сообщило следующее.

Участником ООО «СОЛВЕКС плюс» в установленный законодательством срок до 20.02.2023 года включительно не был подписан проект договора. Соответственно, победитель запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства признается уклонившимся от заключения договора на основании п.2 ст.5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц».

06.03.2023 г. ГАУСО НСО «Центр «Рассвет» был подписан Протокол о признании ООО «СОЛВЕКС плюс» уклонившемся от заключения договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

ООО «СОЛВЕКС плюс» представило следующие пояснения по существу рассматриваемого вопроса.

08.02.2023 года ООО «СОЛВЕКС плюс» было признано победителем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку продуктов питания (мясо цыплят-бройлеров, заказчик - Государственное автономное учреждение социального обслуживания Новосибирской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья «Рассвет»).

13.02.2023 года в целях уточнения вопросов о днях поставки, количестве партии поставляемого товара и пр. вопросов по заключаемому договору, руководитель отдела дистрибуции ООО «СОЛВЕКС плюс» Кунин Андрей Раульевич провел телефонные переговоры с представителями Заказчика:

- 1) Контрактным управляющим Улыбиным Романом Борисовичем (т. 270-68-78);
- 2) Бухгалтером Эдитой Алексеевной (т. 270-00-42, 8-953-769-18-80),
- 3) Кладовщиком Натальей Анатольевной (т. 8-913-460-25-73).

Факт переговоров подтверждается детализацией телефонных соединений по Лицевому счету № 654000121794 ООО «СОЛВЕКС плюс» за период с 13.02.2023 по 13.02.2023 года и Детализацией по номеру Кунина Андрея Раульевича (+7 913 907-12-28), приложенными к пояснениям ООО «СОЛВЕКС плюс».

Однако, в процессе уточнения деталей поставки выяснилось, что у сторон нет согласия по объему и частоте поставки партии товара. Так, ООО «СОЛВЕКС плюс» предложило поставку товара 1 раз в неделю (по вторникам) минимум 1 места массой 12 кг. Заказчик же в свою очередь сообщил, что ему нужна поставка чаще, два-три раза в неделю по 3-4 кг товара в партии. На такие условия (учитывая, в том числе, расположение поставщика и заказчика на противоположных окраинах города, необходимость перевозки товара в специальной технике) поставщик пойти не готов. Заказчик, в свою очередь, не готов принимать товар раз в неделю. Таким образом, в процессе обсуждения деталей поставки выяснилось, что Стороны не смогли прийти к согласию.

Поставщик, принимая участие в проводимом запросе котировок в электронной форме, в случае выигрыша был намерен заключить договор и осуществлять поставки. Кроме того, из Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме не следовало, что поставки могут быть такого объема (3-4 кг). Таким образом, учитывая, что в процессе переговоров Стороны не пришли к согласию по объему и частоте поставки партии товара, договор Сторонами

подписан не был.

ООО «СОЛВЕКС плюс» является ответственным поставщиком, данная организация выполнила несколько сотен договоров по поставкам продуктов питания, заключенных на электронных площадках, что подтверждается документами, приложенными к пояснениям.

В настоящее время ООО «СОЛВЕКС плюс» исправно выполняет поставки по нескольким десяткам договоров без каких-либо нареканий со стороны контрагентов.

Кроме того, поставка продуктов питания по государственным и муниципальным контрактам является важной составляющей частью деятельности ООО «СОЛВЕКС плюс». Включение в реестр недобросовестных поставщиков повлечет для ООО «СОЛВЕКС плюс» невозможность участия в закупках, что может привести к крайне неблагоприятным последствиям, вплоть до несостоятельности.

При этом, ООО «СОЛВЕКС плюс» работает более 27 лет, с 1995 года, на рынке зарекомендовав себя как надежный контрагент, имеющий хорошую деловую репутацию, поставляющий качественный товар.

Учитывая вышеизложенное, ООО «СОЛВЕКС плюс» просит не включать ООО «СОЛВЕКС плюс» в реестр недобросовестных поставщиков.

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

27.01.2023 г. ГАУСО НСО «Центр «Рассвет» (далее - Заказчик) в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку продуктов питания (мясо цыплят-бройлеров) (извещение № 32312068103 на сайте www.zakupki.gov.ru).

ГАУСО НСО «Центр «Рассвет» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ). Указанная закупка проводится в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

Согласно пункту 9 Извещения № ЗК-18/2023 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, начальная (максимальная) цена договора составляет 65 002 руб. (шестьдесят пять тысяч два) рубля 50 копеек.

Дата и время начала срока подачи заявок – 27 января 2023 г. в 00:00 (МСК+3). Дата и время окончания срока подачи заявок – 03 февраля 2023 г. в 08:00 (МСК+3). Дата окончания срока рассмотрения заявок – 08 февраля 2023 г. в 23:59 (МСК+3). Дата подведения итогов – 08 февраля 2023 г. (МСК+3). Срок предоставления документации с 27 января 2023 г. по 03 февраля 2023 г.

Согласно протоколу подведения итогов запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 08.02.2023,

на момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок было подано 3 заявки.

Порядковый номер заявки	Дата и время подачи заявки	Ценовое предложение	Наименование участника закупки	Результат
1	30.01.2023 07:02 (МСК)	48 600.00 руб., с НДС	ООО "СОЛВЕКС ПЛЮС"	Победитель
2	01.02.2023 12:55 (МСК)	53 190.00 руб., с НДС	ООО "ГРАНИ АЛТАЯ"	Второе место
3	03.02.2023 04:32 (МСК)	55 350.00 руб., с НДС	ООО "ПРЕСТИЖ"	Третье место

Комиссия рассмотрела заявки, поданные на участие в закупке, и приняла решение:

Порядковый номер заявки	Решение о соответствии шш несоответствии заявки па участие требованиям	Обоснование решения
1	Соответствует требованиям	
2	Соответствует требованиям	
3	Соответствует требованиям	

Договор заключается на условиях, предусмотренных закупочной документацией, по цене договора, предложенной указанным участником общество с ограниченной ответственностью ООО «СОЛВЕКС плюс» (ИНН: 5408142498, 630056, Российская Федерация, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Варшавская, д. 5, 79139123601). Указанный участник не вправе отказаться от заключения договора.

Согласно п. 8.1.4. Положения о закупке, по результатам закупки договор заключается с победителем закупки, а в случаях, предусмотренных Типовым положением о закупке, с иным участником этой закупки, заявка которого на участие в закупке признана соответствующей требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке и (или) извещением об осуществлении закупки.

Согласно с ч. 15 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ, п. 8.1.2. Положения о закупке, п. 3.26 Извещения № ЗК-18/2023 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе (ЕИС) итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. Протокол подведения итогов запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 08.02.2023 был размещен в ЕИС 08 февраля

2023. Следовательно, последний день подписания договора – 28 февраля 2023.

Согласно п. 8.1.1. Положения о закупке и ч. 1 п. 5.20. Извещения № ЗК-18/2023 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в течение пяти рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола по результатам проведения закупки заказчик размещает на электронной площадке без своей подписи проект договора.

Согласно п. 8.1.1. Положения о закупке и ч. 2 п. 5.20. Извещения № ЗК-18/2023 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в течение пяти рабочих дней с даты размещения заказчиком проекта договора победитель закупки подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной площадке подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о конкурентной закупке.

Согласно ч. 3 п. 5.20. Извещения № ЗК-18/2023 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, Заказчик и участник закупки, с которым заключаются договор (далее в подразделе – стороны), могут проводить преддоговорные переговоры, в том числе путем направления протоколов разногласий.

Согласно п. 8.1.9. Положения о закупке и ч. 4 п. 5.20. Извещения № ЗК-18/2023 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, при проведении преддоговорных переговоров сторонам запрещается принимать решения об изменении существенных условий заключаемого договора, за исключением отдельных случаев, прямо упомянутых в извещении о проведении запроса котировок и в Типовом положении о закупке. Проведение преддоговорных переговоров не освобождает стороны от обязанности заключения договора по результатам проведения конкурентной закупки, за исключением отдельных случаев, прямо указанных в извещении о проведении запроса котировок и в Типовом положении о закупке. Заказчик не обязан учитывать (полностью или частично) замечания участника закупки к положениям проекта договора, за исключением случаев наличия замечаний, касающихся внутренних противоречий в тексте проекта договора, возникших по вине заказчика.

Согласно п. 8.1.1. Положения о закупке и ч. 5 п. 5.20. Извещения № ЗК-18/2023 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта договора, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя закупки, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о конкурентной закупке, заказчик обязан разместить договор, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием

единой информационной системы

Согласно ч. 6 п. 5.20. Извещения № ЗК-18/2023 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, договор может быть заключен не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов запроса котировок.

Согласно ч. 7 п. 5.20. Извещения № ЗК-18/2023 о проведении запроса котировок в электронной форме, договор заключается на условиях, указанных в извещении о проведении запроса котировок и в проекте договора, заявке победителя запроса котировок, по цене, предложенной его победителем.

Согласно ч. 8 п. 5.20. Извещения № ЗК-18/2023 о проведении запроса котировок в электронной форме, победитель запроса котировок признается заказчиком, уклонившимся от заключения договора в следующих случаях:

а. Если победитель запроса котировок не направил в установленные сроки заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя запроса котировок, или не направил протокол разногласий;

б. При невыполнении участником закупки, признанным победителем конкурентной закупки, требования о предоставлении обеспечения исполнения договора, при направлении заказчику подписанного проекта договора;

с. В случае, если победитель закупки или участник закупки, с которым заключается договор, в вышеуказанный срок не представил заказчику обеспечение исполнения договора, в том числе в случае, если победитель представил документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора, но до даты подписания договора заказчиком денежные средства не поступили на счет, указанный в извещении об осуществлении закупки, победитель закупки или участник закупки, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора;

д. Если участник закупки не исполнил требования, предусмотренные документацией запроса котировок.

Согласно п. 8.1.8. Положения о закупке и ч. 9 п. 5.20. Извещения № ЗК-18/2023 о проведении запроса котировок в электронной форме, если участник конкурентной закупки, признанный победителем, уклонился от заключения договора, заказчик вправе заключить договор с участником закупки, занявшим второе место по итогам проведения конкурентной закупки (далее по разделу - второй участник закупки). При этом срок подписания договора с таким участником закупки аналогичен сроку, указанному в пункте 8.1.2 Положения о закупке и пункте 5.20 извещения о проведении запроса котировок. Принятие заказчиком решения о заключении договора со вторым участником закупки не накладывает на такого участника закупки обязанности заключения договора. Отказ второго участника закупки не влечет за собой признание его уклонившимся от заключения договора

Согласно п. 8.1.7. Положения о закупке и ч. 9 п. 5.20., победитель закупки или участник закупки, на которого возлагается обязанность заключения договора в

соответствии с документацией о закупке, считается уклонившимся от заключения договора при наступлении любого из следующих событий:

- 1) предоставление участником закупки письменного отказа от заключения договора;
- 2) непредоставление участником закупки в указанные в извещении и (или) документации сроки подписанного со своей стороны проекта договора;
- 3) непредоставление обеспечения исполнения договора в соответствии с указанными в извещении о проведении закупки и (или) в документации о закупке требуемым размером и с соблюдением требуемого порядка, при наличии в документации таких требований.

Уклонение победителя закупки от заключения договора является основанием возникновения ответственности такого участника, предусмотренной действующим законодательством Российской Федерации и Типовым положением о закупке.

Решение комиссии по осуществлению конкурентных закупок об уклонении участника закупки от заключения договора или о признании предложенной цены договора необоснованной оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки.

Протоколом от 06.03.2023 № 2 о признании участника (победителя) запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку продуктов питания (мясо цыплят-бройлеров) уклонившимся от заключения договора, ООО «СОЛВЕКС плюс» были установлены основания для признания победителя запроса котировок в электронной форме уклонившимся от заключения договора: участник закупки, признанный победителем, не предоставил подписанный проект договора в течение пяти рабочих дней с даты размещения заказчиком на ЭТП «РТС-Тендер» проекта договора - пп. 8 п. 5.20 Раздела 5 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, пп. 8.1.7 раздела 8.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУСО НСО «Центр «Рассвет», утв. решением Наблюдательного совета (протокол № 2 от 26.12.2022 г.), п. 2 ст. 5 Закона № 223-ФЗ.

«08» февраля 2022 г. был подписан протокол подведения итогов запроса котировок участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку продуктов питания (мясо цыплят-бройлеров). На участие в запросе котировок было подано три предложения и в соответствии с пп. 6 п. 5.19 раздела 5 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, пп. 6.9.20 раздела 6.9 и п. 7.29 главы 7 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУСО НСО «Центр «Рассвет», утв. решением Наблюдательного совета (протокол № 2 от 26.12.2022 г.) победителем запроса котировок был признан участник, подавший заявку, соответствующую всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок и в которой была указана наиболее низкая цена.

Согласно протоколу подведения итогов запроса котировок участниками которого

могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку продуктов питания (мясо цыплят-бройлеров), ООО «СОЛВЕКС плюс» было признано победителем закупки, а его заявке присвоен в протоколе первый порядковый номер.

Заказчиком 13.02.2023 г. в соответствии с пп. 1 п. 5.20 раздела 5 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, то есть в течение пяти рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола по результатам проведения закупки, без своей подписи был размещен на ЭТП «РТС-Тендер» проект договора.

В соответствии пп. 2 п. 5.20 Раздела 5 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, п. 7.31 главы 7 и пп. 8.1.1 раздела 8.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУСО НСО «Центр «Рассвет», утв. решением Наблюдательного совета (протокол № 2 от 26.12.2022 г.), п. 2 ст. 5 Закона № 223-ФЗ, п. 28 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ, победитель электронной процедуры, в течение пяти рабочих дней с даты размещения заказчиком на ЭТП «РТС-Тендер» проекта договора, должен подписать электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника конкурентной закупки, либо, в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

Согласно пояснениям представителей ООО «СОЛВЕКС плюс», 13 февраля 2023 года в целях уточнения вопросов о днях поставки, количестве партии поставляемого товара по заключаемому договору, руководитель отдела дистрибьюции ООО «СОЛВЕКС плюс» Кунин Андрей Раульевич провел телефонные переговоры с представителями Заказчика:

- 1) Контрактным управляющим Улыбиным Романом Борисовичем (т. 270-68-78);
- 2) Бухгалтером Эдитой Алексеевной (т. 270-00-42, 8-953-769-18-80),
- 3) Кладовщиком Натальей Анатольевной (т. 8-913-460-25-73).

В ходе обсуждения деталей поставки стороны не пришли к согласию по объему и частоте поставки партии товара. В частности, ООО «СОЛВЕКС плюс» предложило поставку товара 1 раз в неделю (по вторникам) минимум 1 места массой 12 кг. Заказчик же в свою очередь сообщил, что ему нужна поставка чаще, два-три раза в неделю по 3-4 кг товара в партии. Данные условия оказались неприемлемыми для ООО «СОЛВЕКС плюс» в связи с географической удаленностью Заказчика и Поставщика. В свою очередь, Заказчик оказался не готов принимать товар раз в неделю.

Факт переговоров подтверждается представленной на рассмотрение комиссией Новосибирского УФАС России детализацией телефонных соединений по Лицевому счету № 654000121794 ООО «СОЛВЕКС плюс» за период с 13.02.2023 по 13.02.2023 года и Детализацией по номеру Кунина Андрея Раульевича (+7 913 907-12-28), приложенными к пояснениям ООО «СОЛВЕКС плюс».

При этом, в ходе заседания комиссии Новосибирского УФАС России, представитель ГАУСО НСО «Центр «Рассвет» не отрицал факт осуществления переговоров с представителем ООО «СОЛВЕКС плюс» по вопросу графика и объемов поставки продукции и подтвердил, что закупочная документация не содержит графика и объемов поставки.

В ходе заседания комиссии Новосибирского УФАС России, ООО «СОЛВЕКС плюс» не отказался от намерения заключить договор и осуществлять поставки, пояснив, что из Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме не следовало, что поставки могут быть такого объема (3-4 кг), и ООО «СОЛВЕКС плюс» готово осуществлять поставки, только более крупными партиями.

Исходя из приложений к пояснениям ООО «СОЛВЕКС плюс», данная организация является добросовестным и ответственным поставщиком, данная организация имеет многолетний опыт успешного исполнения нескольких сотен заключенных на электронных площадках контрактов и договоров по поставкам продуктов питания для государственных и муниципальных учреждений Новосибирской области,

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона № 223-ФЗ, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Таким образом, учитывая все вышеизложенное, Комиссия считает, что в рассматриваемом случае возможно применение по аналогии правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 17.09.2012 № ВАС-11617/12, от 12.07.2013 № ВАС-8371/13, согласно которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

При этом основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения или исполнения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

Уклонение от подписания договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупочной процедуры, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил для заключения контракта, т.е. создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По смыслу действующего законодательства ведение реестра недобросовестных поставщиков призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков при заключении и исполнении договоров (контрактов). В то же время включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого

включения может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного принуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Нарушение участником закупки своих обязательств по подписанию договора при отсутствии у него умышленного, виновного и недобросовестного намерения уклониться от его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

Исходя из представленных Комиссии Новосибирского УФАС России сведений следует, что в действиях ООО «СОЛВЕКС плюс» не усматривается намеренное, недобросовестное и умышленное уклонение от заключения договора, поскольку Общество имело намерение заключить договор, а нарушение срока подписания договора произошло по причине трудновыполнимых и экономически невыгодных для Поставщика условий, которые выставил Заказчик и которые изначально не были установлены в закупочной документации.

Также при рассмотрении материалов учтены пояснения ООО «СОЛВЕКС плюс» о том, что Общество не имело умысла уклониться от заключения договора и готово было подписать договор в случае успеха предварительных переговоров с Заказчиком.

Таким образом, из имеющихся в материалах дела документов и письменной информации не усматривается наличие прямого умысла ООО «СОЛВЕКС плюс», направленного на незаключение договора и отказ от выполнения принятых по нему обязательств. Неустранимые сомнения относительно вины лица трактуются в пользу этого лица. В связи с чем у Комиссии Новосибирского УФАС России отсутствуют достаточные основания полагать, что ООО «СОЛВЕКС плюс» допустило виновное недобросовестное поведение, за которое подлежит применению ответственность в виде включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно сведениям из реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведения об ООО «СОЛВЕКС плюс» (ИНН 5408142498) ранее не включались Федеральной антимонопольной службой в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При таких обстоятельствах, оценивая все имеющиеся факты, комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о том, что на основании вышеизложенного, невозможно сделать вывод о недобросовестности ООО «СОЛВЕКС плюс» (ИНН 5408142498) при заключении договора в рамках данной закупки.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 5.3.4. Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 года, пунктом 7.10. Положения о территориальном органе ФАС России, утвержденного Приказом ФАС России № 649/15 от 23.07.2015 года, Постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012 года «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать имеющиеся материалы недостаточными для включения информации об ООО «СОЛВЕКС плюс» (ИНН: 5408142498, КПП 540801001, ОГРН: 1025403655155 от 29.11.2002 г. Юридический адрес: 630056, Российская Федерация, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Варшавская, д. 5, помещение 33) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заключение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.