

## Решение по делу № 72

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 16 сентября 2015г.

В полном объеме решение изготовлено 18 сентября 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и ЖКХ Брянского УФАС России;

Члены Комиссии:

<...> – начальник отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...> – государственный инспектор отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и рекламы,

в присутствии:

<...> – представителя ответчика – администрации Жирятинского района Брянской области, действующей на основании доверенности от 15.09.2015г. №1793,

рассмотрев материалы дела №72 по признакам нарушения администрацией Жирятинского района Брянской области (242030, Брянская обл., с. Жирятино, ул. Мира, 10) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), установила следующее.

Инспекцией Брянского УФАС России на основании приказа Брянского УФАС России от 22.05.2015г. № 201 (в редакции приказа от 01.06.2015г. №211) была проведена выездная плановая проверка в отношении администрации Жирятинского района Брянской области (далее – администрация), продолжительностью с 04.06.2015г. по 02.07.2015г.

По результатам проверки Брянским УФАС России возбуждено дело №72 о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа от 20.08.2015г. №299.

Определением о назначении дела №72 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 20.08.2015г. №6947 дело назначено к рассмотрению на 16.09.2015г.

В рамках рассмотрения дела №72 о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

Администрацией издано постановление от 27.10.2014г. №421 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для целей, не связанных со строительством» (далее – постановление от 27.10.2014г. №421), которым утвержден административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для целей, не связанных со строительством» (далее - административный регламент).

В соответствии с пунктом 2.4. административного регламента для получения муниципальной услуги по предоставлению земельных участков заявитель представляет следующие документы:

а) заявление о предоставлении земельного участка по утвержденной форме. Заявление может быть заполнено машинописным способом. В случае заполнения рукописным способом записи в заявлении производятся разборчиво. В заявлении о предоставлении земельного участка указывается: цель использования земельного участка, предполагаемые размеры и местоположение земельного участка, испрашиваемое право на земельный участок.

Заявления от юридических лиц подписываются руководителем или иным уполномоченным лицом с приложением печати юридического лица.

б) учредительные документы юридического лица (устав, положение, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе, свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ, свидетельство о государственной регистрации юридического лица, выписка из протокола собрания учредителей (участников) организации о назначении руководителя, копия приказа о назначении руководителя, копия приказа о назначении руководителя (копии, заверенные печатью организации)) – для юридических лиц;

в) выписку из ЕГРЮЛ (или нотариально заверенную копию такой выписки) – для юридических лиц, выписку из ЕГРИП (или нотариально заверенную копию такой выписки) – для граждан, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, выданные не ранее 30 дней до даты подачи заявления; копию документа, удостоверяющего личность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, - для граждан;

г) доверенность, оформленную надлежащим образом, или иной документ, подтверждающий полномочия лица действовать от имени заявителя (в случае подачи заявления представителем заявителя).

Сданные документы возврату не подлежат.

Абзацем 1 пункта 2.7 административного регламента предусмотрено, что решение о приостановлении предоставления муниципальной услуги принимается в случаях необходимости истребования дополнительных документов и направления запросов в иные органы и организации, предоставление неполного пакета документов, установленных административным регламентом, несоблюдение требований, предъявляемых к содержанию документов,

необходимых для исполнения муниципальной функции, является основанием для возвращения документов заявителю без рассмотрения в десятидневный срок со дня регистрации заявления в администрации Жирятинского района.

Кроме того, абзацем 6 пункта 3.1.3 административного регламента предусмотрен случай принятия решения об отказе в предоставлении муниципальной услуги по причине отсутствия документов, указанных в пункте 2.4 регламента.

Отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг соответственно федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия, регулируются Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Закон № 210-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 7 Закона №210-ФЗ органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг.

Отношения, связанные с предоставлением или передачей земельных участков в собственность или в аренду из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством на момент утверждения административного регламента урегулированы статьей 34 Земельного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 34 Земельного кодекса РФ (действовавшим на момент утверждения административного регламента) органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечить управление и распоряжение земельными участками, которые находятся в их собственности и (или) в ведении, на принципах эффективности, справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления таких земельных участков.

Согласно пункту 2 статьи 34 Земельного кодекса РФ, граждане, заинтересованные в предоставлении или передаче земельных участков в собственность или в аренду из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством, подают в письменной или электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети "Интернет", включая единый портал государственных и муниципальных услуг, заявления в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные [статьей 29](#) указанного Кодекса. Соответствующее заявление может быть подано через многофункциональный центр.

Представитель ответчика <...> признала факт нарушения администрацией требований земельного законодательства РФ при утверждении постановлением от 27.10.2014г. №421 административного регламента с нарушением требований земельного законодательства.

Заслушав представителя ответчика <...>, изучив материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства №72, Комиссия пришла к следующим выводам.

Администрация Жирятинского района Брянской области при утверждении постановлением от 27.10.2014г. №421 административного регламента, устанавливающего требование представлять наряду с заявлением о предоставлении земельного участка учредительные документы юридического лица (устав, положение, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе, свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ, свидетельство о государственной регистрации юридического лица, выписка из протокола собрания учредителей (участников) организации о назначении руководителя, копия приказа о назначении руководителя, копия приказа о назначении руководителя (копии, заверенные печатью организации)) – для юридических лиц и выписку из ЕГРЮЛ (или нотариально заверенную копию такой выписки) – для юридических лиц, выписку из ЕГРИП (или нотариально заверенную копию такой выписки) – для граждан, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, выданные не ранее 30 дней до даты подачи заявления, а также истребование дополнительных документов от заявителей, совершила действие, которое может создать необоснованное препятствие хозяйствующим субъектам, желающим приобрести права в отношении земельных участков, и как следствие привести к ограничению доступа к муниципальному имуществу неопределенному кругу лиц, в том числе указанным хозяйствующим субъектам.

В соответствии с ч. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции является том числе установление органами местного самоуправления требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Кроме того, согласно Земельному кодексу РФ в редакции, действующей на момент вынесения Комиссией настоящего решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства №72, при подаче заявлений о предоставлении земельного участка не содержится обязанности заявителей представлять вышеуказанные документы.

Таким образом, администрацией в п. 2.4.1. административного регламента установлена обязанность представить при подаче заявления о предоставлении земельного участка документы, не предусмотренные земельным законодательством:

- учредительные документы юридического лица (устав, положение, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе, свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ, свидетельство о государственной регистрации юридического лица, выписка из протокола собрания учредителей (участников) организации о назначении руководителя, копия приказа о назначении руководителя, копия приказа о назначении руководителя (копии, заверенные печатью организации)) – для юридических лиц;

- выписку из ЕГРЮЛ (или нотариально заверенную копию такой выписки) – для юридических лиц, выписку из ЕГРИП (или нотариально заверенную копию такой выписки) – для граждан, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, выданные не ранее 30 дней до даты подачи заявления,

а также в п.2.7 административного регламента предусмотрена возможность истребования дополнительных документов от заявителей после подачи заявления, что противоречит требованиям земельного законодательства РФ.

В связи с вышеизложенным, действие администрации, выраженное в утверждении постановлением от 27.10.2014г. №421 административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для целей, не связанных со строительством», который содержит перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, не предусмотренный земельным законодательством РФ, а также истребование дополнительных документов после подачи заявителем заявления может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьями 49, 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать в действии администрации нарушение ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции, выразившимся в утверждении постановлением от 27.10.2014г. №421 административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для целей, не связанных со строительством», содержащего требование представлять документы, не предусмотренные земельным законодательством, что не допускается в соответствии с антимонопольным законодательством.

2. Выдать администрации предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем:

2.1. Внесения следующих изменений в административный регламент:

а) исключения из пункта 2.4.1. административного регламента требования представлять учредительные документы юридического лица (устав, положение, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе, свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ, свидетельство о государственной регистрации юридического лица, выписка из протокола собрания учредителей (участников) организации о назначении руководителя, копия приказа о назначении руководителя, копия приказа о назначении руководителя (копии, заверенные печатью организации)) – для юридических лиц и выписку из ЕГРЮЛ (или нотариально заверенную копию такой выписки) – для юридических лиц, выписку из ЕГРИП (или нотариально заверенную копию такой выписки) – для граждан, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, выданные не ранее 30 дней до даты подачи заявления.

б) исключения из абзаца 1 пункта 2.7 административного регламента требования дополнительных документов от заявителей.

2.2. Опубликования муниципального нормативно-правового акта о внесении изменений в административный регламент в сборнике муниципальных правовых актов Жирятинского района.

2.3. Размещения нормативно-правового акта о внесении изменений в административный регламент на официальном сайте администрации Жирятинского района Брянской области.

3. Предписание исполнить в срок до 05 октября 2015г., об исполнении сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти рабочих дней со дня его выполнения.

4. Передать соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России материалы для принятия решения о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

### **Предписание**

18 сентября 2015 г.

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и ЖКХ Брянского УФАС России;

Члены Комиссии:

<...> – начальник отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...> – государственный инспектор отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и рекламы,  
в присутствии:

<...> – представителя ответчика – администрации Жирятинского района Брянской области, действующей на основании доверенности от 15.09.2015г. №1793,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Брянского УФАС России от 18 сентября 2015г. по делу № 72 о нарушении администрацией Жирятинского района Брянской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Жирятинского района Брянской области в срок до 05 октября 2015г. прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в утверждении

постановлением администрации Жирятинского района от 27.10.2014г. №421 административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для целей, не связанных со строительством» (далее – административный регламент), содержащий требование представлять документы, не предусмотренные земельным законодательством, путем:

1. Внесения следующих изменений в административный регламент:

а) исключения из пункта 2.4.1. административного регламента требования представлять учредительные документы юридического лица (устав, положение, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе, свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ, свидетельство о государственной регистрации юридического лица, выписка из протокола собрания учредителей (участников) организации о назначении руководителя, копия приказа о назначении руководителя, копия приказа о назначении руководителя (копии, заверенные печатью организации)) – для юридических лиц и выписку из ЕГРЮЛ (или нотариально заверенную копию такой выписки) – для юридических лиц, выписку из ЕГРИП (или нотариально заверенную копию такой выписки) – для граждан, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, выданные не ранее 30 дней до даты подачи заявления.

б) исключения из абзаца 1 пункта 2.7 административного регламента требования дополнительных документов от заявителей.

2. Опубликования муниципального нормативно-правового акта о внесении изменений в административный регламент в сборнике муниципальных правовых актов Жирятинского района.

3. Размещения нормативно-правового акта о внесении изменений в административный регламент на официальном сайте администрации Жирятинского района Брянской области.

О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти рабочих дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.