

РЕШЕНИЕ

29 января 2018 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Иванов С.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ООО «Телекомстройпроект+» (вх. № 241э от 18.01.2018г) на действия единой Комиссии ФГУП «Почта России» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора по выполнению работ по модернизации и дооборудованию систем безопасности в зданиях УФПС Омской области- филиала ФГУП «Почта России» (№ извещения 31705889769) в отсутствие представителя заявителя (уведомлен о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом), в присутствии представителя ФГУП «Почта России»- <...> (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО Телекомстройпроект+ (вх. № 241э от 18.01.2018г) на действия единой Комиссии ФГУП «Почта России» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора по выполнению работ по модернизации и дооборудованию систем безопасности в зданиях УФПС Омской области- филиала ФГУП «Почта России» (№ извещения 31705889769).

Заявитель сообщает следующее.

15.12.2017 года Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru были размещены извещение и документация на выполнение работ по модернизации и дооборудованию систем безопасности в зданиях УФПС Омской области - филиала ФГУП «Почта России».

В соответствии с требованиями извещения и документации об электронном аукционе дата и время окончания подачи заявок на участие в аукционе назначены на 09.01.2018 16:00 (по местному времени), дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – на 09.01.2018, дата проведения аукциона в электронной форме – на 15.01.2018 в 16:00.

В целях принятия участия в электронном аукционе заявителем была подготовлена и подана заявка на участие в аукционе (номер в протоколе 3).

15.01.2018 года состоялось рассмотрение вторых частей поступивших заявок на участие в электронном аукционе, по результатам которого заявителю было

отказано в допуске, в качестве обоснования принятого решения указано следующее:

№№ заявок	Наименование участника	Решение членов комиссии о соответствии заявки		Итоговое решение о соответствии заявки	Обоснование решения
		И.О. Фамилия члена комиссии	Решение		
3	Общество с ограниченной ответственностью "Телекомстройпроект+"	Не соответствует	Не соответствует	Вторая часть заявки на участие в открытом аукционе не содержит сведения об исполненных участником закупки договорах, подтверждающие наличие у участника закупки опыта на выполнение одноименных работ, что не соответствует п.п. 3.4.2. документации о проведении Открытого аукциона в электронной форме и п.п. 13.1.17. раздела 13 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», а именно: предмет приложенных участником пяти контрактов, подтверждающих опыт, не является одноименным на выполнение работ, включенных в предмет договора, на право заключения которого проводится закупка, что не соответствуют требованиям п.п. 3.1. документации о проведении Открытого аукциона в электронной форме и п.п. 10.4. раздела 10 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России».
		Не соответствует		
		Не соответствует		
		...	Не соответствует		
		Не соответствует		
ИТОГО СООТВЕТСТВУЕТ ЗАЯВОК:					
ИТОГО НЕ СООТВЕТСТВУЕТ ЗАЯВОК:					1

Заявитель считает, что Решение комиссии Заказчика об отклонении заявки заявителя, принятое по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе неправомерным и не основанным на положениях Федерального закона № 223-ФЗ ввиду следующего.

Заявитель отмечает, что пунктом 3.4.2 Аукционной документации установлены следующие требования к составу второй части заявки, так участнику закупки надлежит представить в частности:

- сведения об исполненных участником закупки договорах, номера записей исполненных договоров из реестра договоров (при наличии), копии исполненных договоров, копии актов приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по таким договорам или иные предусмотренные такими договорами копии документов, подтверждающие исполнение договора.

Участник закупки подтверждает свой опыт (с учетом правопреемства) путем предоставления в составе заявки копий двух договоров (по выбору участника), в предмет которых включены товары (работы, услуги), являющиеся одноименными товарам (работам, услугам), включенным в предмет договора, на право заключения которого проводится закупка. При этом учитываются только договоры, заключенные с таким участником в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и (или) Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», и (или) Федеральным законом от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и исполненные за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок.

В случае если в представленном участником закупки договоре не указан код ОКДП, ОКПД, ОКПД2 или указан код ОКДП, ОКПД, ОКПД2, который не соответствует предмету аукциона, Заказчик руководствуется предметом представленного участником закупки договора при принятии решения об одноименности товаров, работ, услуг, включенных в предмет такого договора, с предметом, аукциона.

Так Заявитель отмечает, что в подтверждение опыта им были представлены 6 контрактов, которые включали в себя работы соответствующие предмету электронного аукциона:

При этом Заявитель отмечает следующее:

- Контракт №3 от 24.03.2017 о проведении работ по капитальному ремонту помещений содержит в себе работы, соответствующие предмету электронного аукциона. Так Разделы 3 и 4 Акта о приемке выполненных работ от 03.07.2017, представленного в составе данного контракта, указывают на факт того, что Заявителем при проведении работ были выполнены соответствующие работы.

- Контракт № № 11АЭ-17 от 23.05.17 «Ремонт отопления Голышманово». В рамках исполнения указанного контракта Заявителем были выполнены электромонтажные

работы, соответствующие предмету электронного аукциона, что подтверждается Разделом 3 Акта о приемке выполненных работ от 07.06.2017.

- Контракт №37 от 15.06.2017 о проведении работ по капитальному ремонту помещений. В рамках исполнения указанного контракта Заявителем были выполнены электромонтажные работы, а также работы по переустановке систем пожарной сигнализации, соответствующие предмету электронного аукциона, что подтверждается Разделом 2 и 3 Акта о приемке выполненных работ от 05.10.2017.

При этом Заявитель отмечает, что Заказчиком был установлен следующий код по ОКПД2 43.21.10.140 «Работы по монтажу систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации» и по ОКВЭД2 43.21 «Производство электромонтажных работ». Следовательно, контракты представленные Заявителем в подтверждение опыта на участие в электронном аукционе полностью соответствуют требованиям, изложенным Заказчиком в п. 3.4.2 Аукционной документации.

Таким образом, Заявитель полагает, что вышеуказанные доводы аукционной комиссии относительно отклонения заявки Заявителя на участие в электронном аукционе являются надуманными, а также не соответствующими положениям Федерального закона № 223 - ФЗ.

Жалоба ООО «Телекомпроект+» подана в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.07.2007г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

ФГУП «Почта России» представило следующие возражения на жалобу (вх. № 628 от 25.01.2018).

ФГУП «Почта России» осуществляет свою закупочную деятельность в рамках Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденного приказом ФГУП «Почта России» от 21.08.2015 № 404-п (далее - Положение).

УФПС Новосибирской области - филиал ФГУП «Почта России» является Контрактным отделом Макрорегиона Сибирь в соответствии с Регламентом осуществления закупочной деятельности ФГУП «Почта России» от 24.08.2017 № 1.9.3.1.2-05/135-нд (далее - Заказчик), осуществляющим закупочную деятельность для филиалов Макрорегиона Сибирь ФГУП «Почта России».

На основании направленной УФПС Омской области - филиал ФГУП «Почта России» заявки Заказчик разработал документацию о закупке на выполнение работ по модернизации и дооборудованию систем безопасности в зданиях УФПС Омской области - филиала ФГУП «Почта России», после чего, 15.12.2017, разместил информацию о проведении открытого аукциона в электронной форме на УТП Сбербанк-АСТ (извещение №8ВЯ035- 170015755100411) и на официальном сайте Единой информационной системы (извещение №31705889769).

Срок окончания подачи заявок на участие в данном аукционе истек 09.01.2018.

На участие в аукционе поступило 4 (четыре) заявки участников аукциона. Дата окончания рассмотрения заявок 11.01.2018.

По результатам рассмотрения первых частей заявки двух участников (порядковые номера 3 и 4) были признаны соответствующими и допущены к участию в торгах.

Дата и время начала торгов 12.01.2018 08:00.

В процедуре подачи предложений о цене участвовала 1 (одна) заявка (участник с порядковым номером 3 ООО «Телекомстройпроект+») с единовременным шагом аукциона 0,5% снижения.

В процессе рассмотрения второй части заявки единственного участника аукциона Единая комиссия Заказчика признала заявку данного участника не соответствующей требованиям документации о закупке по следующим объективным причинам.

В соответствии с п. 10.4. Положения Заказчик установил требование к участникам закупки о наличии у них опыта исполнения двух договоров на выполнение одноименных работ, стоимость каждого из которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который проводился аукцион.

Участник закупки подтверждает свой опыт (с учетом правопреемства) путем предоставления в составе заявки копий двух договоров (по выбору участника), в предмет которых включены работы, являющиеся одноименными работам, включенным в предмет договора, на право заключения которого проводится закупка. При этом учитываются только договоры, заключенные с таким участником в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ и (или) Федеральным законом от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ, и исполненные за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок.

В случае если в представленном участником закупки договоре не указан код ОКДП, ОКПД, ОКПД2 или указан код ОКДП, ОКПД, ОКПД2, который не соответствует предмету аукциона, Заказчик руководствуется предметом представленного участником закупки договора при принятии решения об одноименности работ, включенных в предмет такого договора, с предметом аукциона.

Данное требование к участникам закупки было детально прописано в п.3.1. Информационной карты документации о закупке «Требования к участникам закупки», а также в п.3.4.2. Информационной карты документации о закупке «Содержание второй части заявки».

Представленные участником ООО «Телекомстройпроект+» копии 5 (пяти) договоров, подтверждающие опыт участника, содержали предмет, не являющийся одноименным на выполнение работ, включенных в предмет договора, на право заключения которого проводилась закупка, а именно:

1. Государственный контракт от 24.03.2017 № 3 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений на режимном объекте Пограничной академии ФСБ России по адресу: г. Москва, Ленинградский проспект д. 3/5 (ОКПД2 41.20.40.000 «Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий)»).

2. Контракт от 23.05.2017 №11АЭ-17 на выполнение работ по ремонту системы отопления на складе для хранения медицинского имущества (ОКПД2 41.20.40.000 «Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий)»).

3. Государственный контракт от 15.06.2017 №37 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений на режимном объекте Пограничной академии ФСБ России по адресу: г. Москва, Ленинградский проспект д. 3/5 (ОКПД2 41.20.40.000 «Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий)»).

4. Государственный контракт от 06.09.2017 №57 на выполнение работ по капитальному ремонту санузлов и помещений на режимном объекте Пограничной академии ФСБ России по адресу: г. Москва, Ленинградский проспект д. 3/5 (ОКПД2 43.22.12.190 «Работы по монтажу систем отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха прочие, не включенные в другие группировки»).

5. Государственный контракт от 11.11.2016 №0875100007616000050_321593 на выполнение работ по проведению текущего ремонта помещений административного здания войсковой части 9519 (ОКПД2 41.20.20.210 «Здания для органов государственного управления, обороны, государственной безопасности, финансов и иностранных представительств»).

Предметом договора, на право заключения которого проводилась закупка является выполнение работ по модернизации и дооборудованию систем безопасности в зданиях УФСБ Омской области - филиала ФГУП «Почта России» (ОКПД2 43.21.10.140 «Работы по монтажу систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации»).

Следовательно, работы, включенные в предметы договоров, представленных ООО «Телекомстройпроект+» в подтверждение своего опыта не соответствуют одноименности предмета закупки Заказчика ни по выбранному ОКПД2, ни по предметам представленных контрактов.

Таким образом, документы о подтверждении опыта выполнения работ, одноименных предмету договора, на право заключения которого Заказчиком проводилась закупка, участником (ООО «Телекомстройпроект+») в составе заявки не представлены, что не соответствует п. 13.1.17. Положения.

В соответствии с п. 17.3.2. Положения вторая часть заявки данного участника признана членами Единой комиссии несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

15.12.2017г. в единой информационной среде в сфере закупок было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по модернизации и дооборудованию

систем безопасности в зданиях УФПС Омской области - филиала ФГУП «Почта России».

В соответствии с протоколом подведения итогов от 15.01.2018 г., заявителю было отказано в допуске к торгам.

Давая оценку вышеуказанным действиям аукционной комиссии, Комиссия Новосибирского УФАС России исходит из следующих обстоятельств.

Пунктом 10.4. Положения о закупках заказчика установлено требование к участникам закупки о наличии у них опыта исполнения двух договоров на выполнение одноименных работ, стоимость каждого из которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который проводился аукцион.

Участник закупки подтверждает свой опыт (с учетом правопреемства) путем предоставления в составе заявки копий двух договоров (по выбору участника), в предмет которых включены работы, являющиеся одноименными работам, включенным в предмет договора, на право заключения которого проводится закупка. При этом учитываются только договоры, заключенные с таким участником в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ и (или) Федеральным законом от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ, и исполненные за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок.

В случае если в представленном участником закупки договоре не указан код ОКДП, ОКПД, ОКПД2 или указан код ОКДП, ОКПД, ОКПД2, который не соответствует предмету аукциона, Заказчик руководствуется предметом представленного участником закупки договора при принятии решения об одноименности работ, включенных в предмет такого договора, с предметом аукциона.

Указанное требование к участникам закупки установлено в п.3.1. Информационной карты документации о закупке «Требования к участникам закупки», а так-же в п.3.4.2. Информационной карты документации о закупке «Содержание второй части заявки».

На момент рассмотрения жалобы установлено, что ООО «Телекомстройпроект+» в составе заявки было представлено 5 договоров

- Государственный контракт от 24.03.2017 № 3 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений на режимном объекте Пограничной академии ФСБ России по адресу: г. Москва, Ленинградский проспект д. 3/5 (ОКПД2 41.20.40.000 «Работы строительно-технические по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий)»).

- Контракт от 23.05.2017 №11АЭ-17 на выполнение работ по ремонту системы отопления на складе для хранения медицинского имущества (ОКПД2 41.20.40.000 «Работы строительно-технические по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий)»).

- Государственный контракт от 15.06.2017 №37 на выполнение работ по

капитальному ремонту помещений на режимном объекте Пограничной академии ФСБ России по адресу: г. Москва, Ленинградский проспект д. 3/5 (ОКПД2 41.20.40.000 «Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий)»).

- Государственный контракт от 06.09.2017 №57 на выполнение работ по капитальному ремонту санузлов и помещений на режимном объекте Пограничной академии ФСБ России по адресу: г. Москва, Ленинградский проспект д. 3/5 (ОКПД2 43.22.12.190 «Работы по монтажу систем отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха прочие, не включенные в другие группировки»).

- Государственный контракт от 11.11.2016 №0875100007616000050_ 321593 на выполнение работ по проведению текущего ремонта помещений административного здания войсковой части 9519 (ОКПД2 41.20.20.210 «Здания для органов государственного управления, обороны, государственной безопасности, финансов и иностранных представительств»).

Вместе с тем, предметом договора рассматриваемых торгов является выполнение работ по модернизации и дооборудованию систем безопасности в зданиях УФС Омской области - филиала ФГУП «Почта России» (ОКПД2 43.21.10.140 «Работы по монтажу систем пожарной сигнализации и охранной сигнализации»).

Следовательно, работы, включенные в предметы договоров, представленных ООО «Телекомстройпроект+» в подтверждение своего опыта, не соответствуют *одноименности предмета закупки* Заказчика ни по выбранному ОКПД2, ни по предметам представленных контрактов. Заявка ООО «Телекомстройпроект+» отклонена заказчиком правомерно.

Обязанность конкурсной комиссии Заказчика проводить дополнительный анализ представленных контрактов на содержание в себе части тех или иных работ, предмета закупки (а также расчёты по итоговой стоимости такой части от общей стоимости контракта) не установлена.

Требования о подтверждении опыта (с учетом правопреемства) путем предоставления в составе заявки копий двух договоров (по выбору участника), *в предмет которых включены товары (работы, услуги), являющиеся одноименными товарам (работам, услугам),* включенным в предмет договора, на право заключения которого проводится закупка было установлено в равной степени для всех потенциальных участников торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу жалобу ООО «Телекомстройпроект+» (вх. № 241э от 18.01.2018г) на действия единой Комиссии ФГУП «Почта России» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора по выполнению работ по модернизации и дооборудованию систем безопасности в зданиях УФС Омской области- филиала ФГУП «Почта России» (№ извещения 31705889769)

необоснованной.