

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном
правонарушении №012/04/9.21-23/2022

«17» февраля 2022 года
Йошкар-Ола

г.

Я, <...>, заместитель руководителя – начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл, рассмотрев материалы административного дела №012/04/9.21-23/2022, в отношении ПАО «Россети Центр и Приволжье» в связи с нарушением сроков технологического присоединения к электрическим сетям, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в присутствии потерпевшей <...>, представителя ПАО «Россети Центр и Приволжье» <...> по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

В Марийское УФАС России поступило обращение <...> (вх. № 359-П от 17.12.2021), направленное в порядке переадресации из Управления Роспотребнадзора по Республике Марий Эл, на действия ПАО «Россети Центр и Приволжье» в связи с нарушением сроков технологического присоединения к электрическим сетям объекта, расположенного по адресу: РМЭ, Медведевский район, пгт. Краснооктябрьский, ул. Кооперативная, д.6.

Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность субъектов естественной монополии осуществляется в сфере услуг по передаче электрической энергии.

ПАО «Россети Центр и Приволжье» является сетевой организацией. Приказом Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл от 25.02.2020 № 11т на 2020 год ПАО «Россети Центр и Приволжье» установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Республики Марий Эл на 2020 год, Приказом Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл от 28.12.2020 № 186 т для ПАО «Россети Центр и Приволжье» установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Республики

Марий Эл на 2021 год.

Согласно пунктам 1 и 3 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединённую сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим её потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с энергопотреблением.

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным рассматриваемым Кодексом, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

При этом, если для обеспечения технической возможности технологического присоединения и недопущения ухудшения условий электроснабжения присоединенных ранее энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики необходимы развитие (модернизация) объектов электросетевого хозяйства и (или) строительство, реконструкция объектов по производству электрической энергии, сроки технологического присоединения определяются исходя из инвестиционных программ сетевых организаций и обязательств производителей электрической энергии по предоставлению мощности, предусматривающих осуществление указанных мероприятий.

Порядок технологического присоединения утверждается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 утверждены Правила технологического

присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила №861).

В абзаце 1 пункта 3 Правил №861 установлена обязанность сетевой организации выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им упомянутых Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и физическим лицом, в сроки, установленные рассматриваемыми Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации (пункт 6 Правил №861).

Пунктом 7 Правил №861 установлена процедура технологического присоединения, включающая в себя подачу заявки лицом, которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение; заключение договора; выполнение сторонами договора предусмотренных им мероприятий; получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск к эксплуатации объектов заявителя; осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям; фактический приём (подачу) напряжения и мощности; составление акта об осуществлении технологического присоединения.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 16 Правил № 861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Таким образом, предусмотренный пунктом 16 Правил №861 срок является предельным и начинает течь с момента заключения договора об осуществлении технологического присоединения. Нормами действующего законодательства не предусмотрено оснований для продления указанного срока, либо оснований, освобождающих сетевую организацию от обязанности по осуществлению мероприятий, направленных на технологическое присоединение объекта потребителя.

Марийским УФАС России установлено, что между ПАО «Россети Центр и Приволжье» и <...> заключен договор об осуществлении технологического

присоединения к электрическим сетям № 121018740.

В силу п. 1 договора № 121018740 сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства (включая их проектирование, строительство, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики), с учетом следующих характеристик:

- максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств 15 (кВт);
- категория надежности третья;
- класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение 0,4 (кВ);

Согласно пункту 4 договора № 121018740 точка присоединения указана в технических условиях для присоединения к электрическим сетям: опора № б/н ВЛ-0,4кВ фидер № 1 от ТП – 10/0,4 кВ 2х250 кВА №486 ВЛ-1004 ПС 110 кВ Краснооктябрьск – 15 (кВт).

В соответствии с пунктом 6 договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца со дня заключения договора.

С учётом даты заключения сторонами договора (14.05.2021) мероприятия по технологическому присоединению должны были быть выполнены ПАО «Россети Центр и Приволжье» не позднее 14.09.2021.

Из письменных пояснений ПАО «Россети Центр и Приволжье» следует, что обществом и <...> заключено дополнительное соглашение № 1 от 22.12.2021 к договору № 121018740 от 14.05.2021, согласно которому срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению продлевается до 30.01.2022.

В соответствии с пунктом 9 технических условий обеспечило возможность действиями заявителя осуществить фактическое присоединение объекта заявителя к электрическим сетям и фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии в строго установленные договором сроки, что подтверждается актом об осуществлении технологического присоединения от 23.12.2021 № 884, актом о выполнении технических условий от 23.12.2021, актом допуска в эксплуатацию прибора учета электроэнергии от 23.12.2021 №884, составленными сетевой организацией в электронной форме,

подписанными усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица сетевой организации, и размещенными в личном кабинете потребителя.

Сетевая организация указывает, что обязательства по договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям выполнены в полном объеме. Выполнен монтаж спуска ВЛИ-0,4 кВ с опоры № б/н ВЛ-0,4 кВ фидер № 1 от ТП – 10/0,4 кВ 2х250 кВА № 486 до точки присоединения объекта заявителя, расположенной в распределительной коробке. Смонтирована распределительная коробка с коммутационным аппаратом.

Также, в ходе рассмотрения дела <...> указала, что претензий к сетевой организации не имеет, указав, что действиями ПАО «Россети Центр и Приволжье» ее права не нарушены.

Вместе с тем, из письменных пояснений ПАО «Россети Центр и Приволжье» следует, что объект, принадлежащий <...>, в настоящее время является недостроенным домом, не имеющим электрических сетей, что подтверждается представленными фотоматериалами. Поэтому фактическая подача напряжения на объект <...> зависит исключительно от самого заявителя, которую он сможет осуществить, выполнив мероприятия, предусмотренные техническими условиями.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно ч. 4 ст. 1.5 КоАП РФ неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Однако в рамках административного расследования в действиях ПАО «Россети Центр и Приволжье» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, не установлен.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, частью 2 статьи 29.4, статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу №012/04/9.21-23/2022 об административном правонарушении в отношении ПАО «Россети Центр и Приволжье» прекратить ввиду отсутствия состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частями 1 и 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд **в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.**

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя –

начальник отдела