

ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1»  
6072, Воронежская обл., г. Нововоронеж, ул. Космонавтов, д. 10А, оф. 2

2. ПАО «ФСК ЕЭС»

117630, Москва, ул. Академика Челомея, д. 5А

3. ООО «Би.Ай.Маркт»

119072, Москва, Берсеневская наб., д. 16, стр. 5

## **РЕШЕНИЕ**

по делу № 1-00-1166/77-16 о нарушении  
процедуры торгов и порядка заключения договоров

**06.07.2016 г. Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

при участии:

от заказчика - ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1»:

от заявителя - ПАО «ФСК ЕЭС»:

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1» (далее - Заявитель) на действия заказчика — ПАО «ФСК ЕЭС» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению безопасности, охране и осуществлению пропускного режима на объекте филиала ПАО «ФСК ЕЭС» управление МЭС Центра (реестровый № 31603634208) (далее - Конкурс), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

## **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе в допуске к участию в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ФСК ЕЭС» (далее — Положение о закупках).

06.05.2016 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса от 06.05.2016 дата окончания подачи заявок — 27.05.2016, дата рассмотрения заявок — 27.05.2016, дата подведения итогов — 27.05.2016.

Согласно протоколу заочного заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям Конкурсных заявок участников от 23.06.2016 № 3/31772 Конкурсной комиссией принято решение отклонить заявку участника ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1» как несоответствующую требованиям Конкурсной документации: согласно предоставленным документам, на дату подачи Заявки, срок полномочий Генерального директора Общества, он же подписант заявки, истек (полномочия действительны до 15.04.2016 г.) (п.2.3.2.1. d) Том 1 Конкурсной документации).

В рамках заседания Комиссии Заказчиком представлены письменные пояснения, согласно которым вывод о неподтвержденности полномочий Генерального директора ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1» был сделан на основании пункта 12.1 Устава общества, представленного в составе заявки, согласно которому генеральный директор общества

избирается на 5 лет. Одновременно, в составе заявки был представлен протокол внеочередного собрания общества от 15.04.2011 об избрании на должность Генерально директора Шунаева Ю.В. Вместе с тем, заявка на участие в Конкурсе была подана 26.05.2016 и подписана Шунаевым Ю.В., то есть по истечении пятилетнего срока полномочий, предусмотренного Уставом общества.

В соответствии с жалобой Заявителя, отклонение заявки ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1» неправомерно, в связи с тем, что в выводы Конкурсной комиссии об истечении срока полномочий Генерального директора общества ошибочны. Предоставленные в составе заявки документы подтверждают полномочия Шунаева Ю.В. как Генерального директора ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1». Полномочия Шунаева Ю.В. действуют до настоящего времени. Положения устава ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1» (от 19.03.2015, утвержден протоколом № 3) об избрании Генерального директора общества на 5 лет к данным правоотношениям неприменимы, в связи с тем, что избрание Шунаева Ю.В. на должность Генерального директора осуществлялось в соответствии Уставом общества в редакции от 20.12.2009, в соответствии с которым, полномочия исполнительного органа не ограничены сроком и не требуют переизбрания.

Комиссия, изучив представленные документы и сведения, установила следующее.

Согласно пункту 2.3.2.1 Конкурсной документации участник Конкурса должен включить в состав Конкурсной заявки, в том числе, следующие документы, подтверждающие его правоспособность:

1. Нотариально заверенную копию выписки из Устава общества в действующей редакции, содержащей информацию касательно полномочий Директора (для юридических лиц);
2. Оригинал или нотариально заверенную копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (аналогичного документа для индивидуальных предпринимателей) с указанием сведений, что Участник не находится в состоянии реорганизации или ликвидации, выданной соответствующим подразделением Федеральной налоговой службы не ранее чем за 30 дней до срока окончания приема Конкурсных заявок;
3. Список аффилированных лиц, сформированный не позднее 90 дней до даты окончания срока подачи заявок (для Участников, зарегистрированных в форме акционерных обществ);
4. Заверенную Участником копию сертификата ЭЦП, выданного лицу, имеющему право в соответствии с законодательством Российской Федерации действовать от лица Участника конкурса без доверенности (с приложением копии документов о назначении руководителя) или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности (в этом случае копия доверенности предоставляется дополнительно).

В соответствии с пунктом 2.9.2.5 Конкурсной документации По результатам проведения отборочной стадии Конкурсная комиссия отклоняет Конкурсные заявки, которые:

- поданы с нарушением порядка подачи Заявок, установленным в настоящей документации;

- не отвечают установленным в настоящей документации требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемым в Заявке, в том числе при представлении неструктурированного пакета документов в электронной форме (п. 2.4.1.2.) а также если Участник (в т.ч. один или несколько членов коллективного участника, один либо несколько привлекаемых Участником субподрядчиков) не предоставил справку о всей цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных);

- поданы Участниками Конкурса, которые не соответствуют установленным в настоящей Конкурсной документации одному либо нескольким отборочным критериям;

- содержат технические предложения, не соответствующие установленным в настоящей Конкурсной документации требованиям;

- содержат недостоверные сведения;

- поданы Участниками Конкурса, которые не согласились с предложениями Конкурсной комиссии по исправлению очевидных арифметических или грамматических ошибок в их Конкурсных заявках.

Комиссия, проведя документальный анализ заявки Заявителя, установила, что в составе заявки представлена выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (далее — выписка из ЕГРЮЛ) от 25.05.2016, в соответствии с которой руководителем юридического лица — Генеральным директором общества является Шунаев Ю.В. Одновременно, в заявке представлен Протокол № 1 внеочередного собрания участников ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1» от 15.04.2011 о назначении Шунаева Ю.В. на должность Генерального директора, а также Приказ № 25 о вступлении Шунаева Ю.В. в должность Генерального директора. В то же время, во исполнение требования подпункта «а» пункта 2.3.2.1 Конкурсной документации представлена копия Устава общества в действующей редакции.

Таким образом, Заявителем исполнены обязательства о предоставлении документов, поименованных в Конкурсной документации.

Совокупность представленных в составе заявки документов позволяет сделать вывод о том, что Генеральным директором общества является Шунаев Ю.В. Факт наличия в Уставе ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1», в редакции от 19.03.2015, предоставленном в составе заявки, положения о сроке полномочий генерального директора 5 лет, не может однозначно свидетельствовать об отсутствии у Шунаева Ю.В. полномочий Генерального директора при наличии в составе заявки таких документов как Протокол № 1 о назначении, Приказ № 25 о вступлении в должность и выписка из ЕГРЮЛ, из которых следует, что Шунаев Ю.В. является Генеральным директором общества.

Таким образом, у Заказчика отсутствовали достоверные и объективные сведения об истечении либо отсутствии у Шунаева Ю.В. полномочий Генерального директора ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1».

Одновременно, Комиссией в рамках заседания установлено, что назначение Шунаева Ю.В. на должность Генерально директора было

осуществлено в соответствии с Уставом общества, в редакции от 20.12.2009, в соответствии с которым, полномочия исполнительного органа не ограничены сроком и не требуют переизбрания. Соответственно, положения Устава общества в последней редакции от 19.03.2015, не применимы к правоотношениям, возникшим ранее утверждения Устава общества от 19.03.2015.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу о необоснованном отклонении заявки ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1» от участия в Конкурсе. В связи с чем, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя обоснованной.

Одновременно, Заказчиком представлен договор от 30.06.2016 № 129-2016, заключенный по итогам Конкурса.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### **РЕШИЛА:**

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пунктов 1, 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений заказчику не выдавать, в связи с заключением договора по итогам Конкурса.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.