ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания по делу №280-АД(АМ)07/18
об административном правонарушении

31 августа 2018г. г. Барнаул

Вр.и.о. руководителя управления ФАС по Алтайскому краю С <…> (656059, г. Барнаул, ул. Пролетарская 65), рассмотрев протокол и материалы дела №280-АД(АМ)07/18 об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица – АО «ГТ Энерго» (117292, г. Москва, пр. Нахимовский, 52/27, комната Б, ОГРН 1147746189843, ИНН 7703806647), в отсутствие законного представителя юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, надлежащим образом уведомленного о времени и месте составления протокола, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела,
УСТАНОВИЛ:
В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю на рассмотрение поступило заявление ООО «Энергосбыт» (вх.№1712533 от 13.11.2017г.) в отношении АО «ГТ Энерго» по вопросу прекращения подачи электрической энергии и не обеспечения допуска к энергопринимающим устройствам уполномоченных лиц.
Из документов и материалов, представленных в антимонопольный орган по рассматриваемому заявлению, следует, что между ООО «Энергосбыт» и АО «Алтайэнергосбыт» заключен договор энергоснабжения №22080090020091 от 09.12.2016г. на объект, расположенный по адресу: пр-т. Калинина, 15-В, г. Барнаул, Алтайский край.
Согласно Приложению №1 вышеуказанного договора поставка электрической энергии осуществляется от главной понизительной подстанции ГПП «Сибэнергомаш», ЗРУ-6кВ, ячеек №19 и №27, при этом в отношении энергопринимающих устройств потребителя согласована 2 категория энергоснабжения.
Для надлежащего исполнения обязательств по договору энергоснабжения, отношения по передаче электрической энергии урегулированы в рамках договора оказания услуг по передаче электрической энергии от 01.09.2012г. №8946, заключенного между АО «Алтайэнергосбыт» и ПАО «МРСК Сибири».
На основании акта границ раздела балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электрических сетей от 29.10.2007г., главная понизительная подстанция ГПП «Сибэнергомаш» имеет технологическое присоединение от электрических сетей сетевой организации – ПАО «МРСК Сибири».
Собственником объекта электросетевого хозяйства ГПП «Сибэнергомаш», расположенного по адресу: ул. Калинина, 26, г. Барнаул, Алтайский край, является АО «ГТ Энерго», что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 26.06.2014г.
Из информации ООО «Энергосбыт», представленной в антимонопольный орган, установлено, что между ООО «Энергосбыт» и У<…> заключен договор аренды от 15.08.2016г.
В соответствии с пунктом 1.1. данного договора У<…> предоставляет во временное владение ООО «Энергосбыт» оборудование центрального распределительного пункта 6кВ (ЦРП) и нежилое помещение (офис), расположенные по адресу: пр-т. Калинина, 15-В, г. Барнаул, Алтайский край.

В соответствии с актом разграничения границ балансовой принадлежности сторон от 08.08.2016г., подписанным между АО «ГТ Энерго» и У<…>, на границе балансовой принадлежности у сторон находятся следующие технологически соединённые элементы электрической сети:
-кабельная линия 6 кВ КЛ-1 с присоединенной ЦРП; измерительные трансформаторы тока и счетчик электрической энергии в ЗРУ-6кВУ, яч. 19;
-кабельная линия 6 кВ КЛ-2 с присоединенной ЦРП; измерительные трансформаторы тока и счетчик электрической энергии в ЗРУ-6кВУ, яч. 27.
Таким образом, рассматриваемый объект ЦРП, расположенный по адресу: пр-т Калинина, 15в, г. Барнаул, Алтайский край, технологически присоединён к электрическим сетям сетевой организации ПАО «МРСК Сибири», опосредованно через объект электросетевого хозяйства ГПП «Сибэнергомаш» АО «ГТ Энерго», расположенный по адресу: ул. Калинина, 26, г. Барнаул, Алтайский край, поставка электрической энергии осуществляется от ячеек №19 и №27.
23.03.2017г. от АО «Алтайэнергосбыт» в адрес ООО «Энергосбыт» было направлено уведомление о необходимости проверки расчетных приборов учета ООО «Энергосбыт», запланированной на 10.04.2017г.
03.04.2017г. от АО «ГТ Энерго» в адреса У<…>, ПАО «МРСК Сибири», АО «Алтайэнергосбыт» поступило уведомление о неисправности прибора учета, установленного в ГПП «Сибэнергомаш», ЗРУ-6кВ, ячейка №19.
В связи с планируемой проверкой приборов учета АО «Алтайэнергосбыт» и уведомлением АО «ГТ Энерго» о неисправности одного из расчётных приборов учета, ООО Энергосбыт» в адрес заинтересованных лиц направило письмо о необходимости явки представителей с оборудованием, позволяющим сделать выгрузку показаний с расчетных приборов учета.
10.04.2017г. комиссией в составе представителей – АО «ГТ Энерго», АО «Алтайэнергосбыт», ООО «Энергосбыт» была проведена проверка расчетных приборов учета электрической энергии, установленных в ГПП «Сибэнергомаш», ЗРУ-6кВ, ячейках №19 и №27.
По результатам проверки прибор учета, установленный в ячейке №27 признан пригодным для осуществления расчетов за потребленную электрическую энергию и оказанные услуги. Акт проверки расчетного прибора учета электрической энергии от 10.04.2017г., установленного в ячейке №27 представителями подписан без возражений.
В ходе проверки прибора учета, установленного в ячейке №19 выявлено нарушение дисплея, при этом в акте от 10.04.2017г. сведений о допуске прибора учета в эксплуатацию либо об отказе не содержится. Замечания ООО «Энергосбыт» указаны только по ячейке №19, а именно: в допуске к проверке расчетного прибора учета, установленного на ячейке №19, представителю потребителя было отказано.
При этом, на момент проведения проверок приборов учета электрической энергии, электроснабжение объекта ООО «Энергосбыт» осуществлялось от двух ячеек.
Кроме того, согласно информации АО «ГТ Энерго», представленной в УФАС по Алтайскому краю, 22.09.2017г. произошло отключение электрической энергии на отходящем фидере в ГПП «Сибэнергомаш», ЗРУ-6кВ, ячейка №27.
После устранения аварийного режима АО «ГТ Энерго» сообщило по телефону директору ООО «Энергосбыт» о неисправности оборудования, подключенного к ячейке №27 и необходимости организовать ремонтные работы на этом оборудовании.
28.09.2017г. с целью поиска места неисправности на кабеле, а также для проведения испытаний кабельных линий, на объект явились представители АО

«Алтайэнергосбыт», ООО «Энерогсбыт», ООО «Барнаульская сетевая компания», У<…> однако, представителями АО «ГТ Энерго» в допуске было отказано без объяснения причин, о чем составлен акт недопуска от 28.09.2017г.
18.10.2017г. в связи со сложившимися обстоятельствами, ООО «Энергосбыт» в адрес АО «ГТ Энерго» направило письмо (исх.№61) о необходимости организации 23.10.2017г. беспрепятственного допуска представителей ООО «Энергосбыт», управления Алтайского края по промышленности и энергетике, электро-лаборатории ООО «Барнаульская сетевая компания» для производства работ по испытанию кабельных линий, отходящих от ГПП «Сибэнергомаш», ЗРУ-6кВ, ячейки №19 и №27.
Письмом ООО «Энергосбыт» (исх.№56 от 18.10.2017г.) уведомило АО «Алтайэнергосбыт» о том, что 23.10.2017г. будут проводиться работы по установлению фактической схемы присоединения ЦРП «АЗТА»-6кВ к ГПП «Сибэнергомаш», ЗРУ-6кВ, ячейкам №19 и №27.
В указанную дату, а именно 23.10.2017г. АО «ГТ Энерго» не обеспечило допуск вышеуказанных представителей к ГПП «Сибэнергомаш», ЗРУ-6кВ, ячейке №27, данные обстоятельства подтверждаются письмом АО «ГТ Энерго» (исх.ГТЭ/УР-1116 от 27.10.2017г.).
Из объяснений АО «ГТ Энерго», следует, что по месту расположения подстанции ГПП «Сибэнергомаш» по адресу: ул. Калинина, 26, г. Барнаул, Алтайский край, действительно отсутствует свободный допуск посторонних лиц.
Однако, на вопрос антимонопольного органа по факту необеспечения допуска АО «ГТ Энерго» 23.10.2017г. ООО «Энергосбыт» к объекту электросетевого хозяйства для установления исправности/неисправности кабельной линии, представитель АО «ГТ Энерго» пояснил, что в уведомлении (исх.№56 от 18.10.2017г.) о проведении со стороны ООО «Энергосбыт» 23.10.2017г. указанных работ, последним был запрошен допуск к двум точкам подключения (ячейка №19 и ячейка №27 ГПП «Сибэнергомаш»), при этом, вопрос по установлению права собственности на кабель ООО «Энергосбыт», отходящий от ячейки №19 ГПП «Сибэнергомаш», находится на рассмотрении в Арбитражном суде (дело №А03-14302/2016). Кроме того, если бы от ООО «Энергосбыт» поступило письмо в адрес АО «ГТ Энерго» с указанием одной точки подключения в отношении ячейки №27 ГПП «Сибэнергомаш», то персонал ООО «Энергосбыт» был бы сразу допущен.
Далее, 20.11.2017г. ООО «Энергосбыт» направило в адрес АО «ГТ Энерго» повторное письмо за исх.№67 о допуске для проведения работ по установлению места повреждения и последующего ремонта кабельной линии 6 кВ, отходящей от ячейки №27 ГПП «Сибэнергомаш» к объекту электросетевого хозяйства ООО «Энергосбыт».
На основании заключенного между АО «ГТ Энерго» и ООО «Сибэнергомаш-БКЗ» договора на оперативно-техническое обслуживание и ремонт оборудования от 30.06.2017г., 29.11.2017г. было организовано обеспечение допуска на выполнение работ, связанных с выявлением повреждений кабеля ООО «Энергосбыт», отходящего от ГПП «Сибэнергомаш», ЗРУ-6кВ, ячейка №27.
В рассматриваемом случае АО «ГТ Энерго» как владелец объектов электросетевого хозяйства, в связи с поступившими обращениями ООО «Энергосбыт», обязано было организовать обеспечение допуска на выполнение работ, связанных с выявлением повреждений кабеля ООО «Энергосбыт», отходящего от ГПП «Сибэнергомаш», ЗРУ-6кВ, ячейка №27, тем самым не препятствовать перетоку электрической энергии.
Вместе с тем, согласно пункту 9 статьи 25 Федерального закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» обеспечение недискриминационного доступа к услугам по

передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике контролируется в соответствии с настоящим Федеральным законом, антимонопольным законодательством Российской Федерации и утверждаемыми Правительством Российской Федерации правилами оптового рынка, правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказываемым организациями коммерческой инфраструктуры услугам.
Основаниями для прекращения электроснабжения в соответствии со статьями 26, 38 Федерального закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» являются: факт ненадлежащего технологического присоединения к электрическим сетям; аварийная ситуация на объектах электроэнергетики; ненадлежащее исполнение обязательств по оплате электроэнергии.
Иных оснований прекращения электроснабжения действующим законодательством не предусмотрено.
Абзацем 3 пункта 4 статьи 26 Федерального закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» предусмотрено, что сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов.
Доказательством наличия 2 категории надежности энергоснабжения объектов ООО «Энергосбыт» служат следующие документы:
-акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон от 08.08.2016г., подписанный между АО «ГТ Энерго» и У<…>;
-договор энергоснабжения -№22080090020091 от 09.12.2016г., заключенный между АО «Алтайэнергосбыт» и ООО «Энергосбыт»;
-договор оказания услуг по передаче электрической энергии №8946, заключенный между АО «Алтайэнергосбыт» и ПАО «МРСК Сибири» от 01.09.2012г.
В соответствии с пунктом 31(6) Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 №442 (далее Правила ограничения №442), категория надежности обусловливает содержание обязательств сетевой организации по обеспечению надежности снабжения электрической энергией энергопринимающих устройств, в отношении которых заключен соответствующий договор.
Учитывая положения пунктов 1.2.18, 1.2.19, 1.2.20 Правил устройства электроустановок и пункта 31(6) Правил ограничения №442, вторая категория надежности подразумевает наличие резервного источника питания электроснабжения.
Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее по тексту — Правила недискриминационного доступа), собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя.
Переток электроэнергии представляет собой ее перемещение по линиям электропередач и другим объектам электросетевого хозяйства. Соблюдение запрета на препятствование перетоку становится обязанностью лица,

владеющего объектами электросетевого хозяйства при определенных условиях, установленных Правилами недискриминационного доступа.
В силу пункта 3 Правил недискриминационного доступа, АО «ГТ Энерго» обязано обеспечить недискриминационный доступ к услугам по передаче электрической энергии независимо от правовых отношений с потребителем электроэнергии, а также с энергосбытовыми и сетевыми организациями.
Следовательно, АО «ГТ Энерго» как законный владелец объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающие устройства ООО «Энергосбыт», не вправе препятствовать перетоку электрической энергии данному хозяйствующему субъекту.
При этом, из информации по рассматриваемому заявлению, установлено, что АО «ГТ Энерго» фактически препятствовало ООО «Энергосбыт» выявлению неисправности кабельной линии идущей от ячейки №27, ЗРУ-6кВ, ГПП «Сибэнергомаш», тем самым не допускало переток электрической энергии на рассматриваемый объект в период действующего договора энергоснабжения от №22080090020091 от 09.12.2016г., заключенного с АО «Алтайэнергосбыт».
Таким образом, действия АО «ГТ Энерго», выразившиеся в необеспечении допуска 23.10.2017г. ООО «Энергосбыт» к объектам электросетевого хозяйства для установления работоспособности кабельной линии, отходящей от ячейки № 27, что препятствовало перетоку электрической энергии ООО «Энергосбыт» через ГПП «Сибэнергомаш», ЗРУ-6кВ, ячейка №27, на объект расположенный по адресу: пр-т. Калинина, 15-В, г. Барнаул, Алтайский край, нарушают пункты 3, 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, и образуют состав административного правонарушения по ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
Факт совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях подтверждается протоколом по делу №280-АД(АМ)07/18 об административном правонарушении от 20.07.2018г., а также другими материалами дела.
Срок давности привлечения юридического лица – АО «ГТ Энерго» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, на момент вынесения настоящего постановления не истек.
Смягчающих либо отягчающих административную ответственность обстоятельств, предусмотренных ст.4.2, ст.4.3 КоАП РФ, не установлено.
Руководствуясь ч.1 ст. 9.21, ст.23.48, ч.1 ст.29.9, ст.29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,
ПОСТАНОВИЛ:
Признать юридическое лицо - АО «ГТ Энерго» (117292, г. Москва, пр. Нахимовский, 52/27, комната Б, ОГРН 1147746189843, ИНН 7703806647) виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в необеспечении допуска 23.10.2017г. ООО «Энергосбыт» к объектам электросетевого хозяйства для установления работоспособности кабельной линии, отходящей от ячейки № 27, что препятствовало перетоку электрической энергии ООО «Энергосбыт» через ГПП «Сибэнергомаш», ЗРУ-6кВ, ячейка №27, на объект расположенный по адресу: пр-т. Калинина, 15-В, г. Барнаул, Алтайский край, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.
Применить к юридическому лицу – АО «ГТ Энерго» меру ответственности в виде

административного штрафа за совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере 100 000 (сто тысяч) руб.
В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
В соответствии с частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.
Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:
Р/с № 40101810100000010001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Алтайскому краю, г. Барнаул
БИК банка получателя: 040173001
Реквизиты получателя:
ИНН: 2221022528, КПП: 222401001 Управление федерального казначейства по Алтайскому краю (Алтайское краевое УФАС России)
ОКТМО: 01701000
Код дохода: 161 1 16 02010 01 6000 140
Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках.
Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу тел.8-(3852)-24-68-81.
Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.
На основании части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.
В соответствии с частью 4 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.
Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата вступления постановления в законную силу «____»_____ 2018г.
Дата выдачи постановления «___» _____ 2018г.
Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Вр.и.о. руководителя управления
Советник государственной
гражданской службы РФ 1 класса С<…>

Копия постановления получена «_____»_____2018г.
Копия постановления направлена «_____»_____2018г.