

## Жалоба №04-45/57-2016

### Организатор торгов:

Администрация Петрозаводского городского округа

пр.Ленина, д.2, г.Петрозаводск, Республика Карелия, 185910

[olga.morozova@petrozavodsk-mo.ru](mailto:olga.morozova@petrozavodsk-mo.ru)

[adm@petrozavodsk-mo.ru](mailto:adm@petrozavodsk-mo.ru)

### Заявитель:

ООО «МОЙ ДОМ»

## РЕШЕНИЕ

### по жалобе № 04-45/57-2016

24 ноября 2016 года

г. Петрозаводск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия в составе:

\*\*\*

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») жалобу ООО «МОЙ ДОМ» (исх.№820 от 16.11.2016, вх.№5071 от 16.11.2016) на действия Организатора торгов - Администрации Петрозаводского городского округа при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по адресу №2Б по Комсомольскому проспекту в г.Петрозаводске (извещение №031016/0076430/03 от 03.10.2016 лот №2 , сайт [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)), в присутствии:

представителей ООО «МОЙ ДОМ», представителя Администрации Петрозаводского городского округа

## УСТАНОВИЛА

В Карельское УФАС России поступила жалоба ООО «МОЙ ДОМ» на действия организатора торгов - Администрации Петрозаводского городского округа (далее - АПГО) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по адресу Комсомольский проспект, д.2Б, г.Петрозаводск.

Доводы жалобы ООО «МОЙ ДОМ» сводятся к следующему:

03.10.2016 ООО «МОЙ ДОМ» направило заявку на участие в обжалуемом конкурсе.

11.11.2016 в ходе процедуры вскрытия конвертов организатором торгов было установлено, что заявка МУП «ПетроГИЦ» (рег. №1) изначально не содержала всех документов, предусмотренных пунктом 53 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 №75.

Недостающие документы были позднее направлены МУП «ПетроГИЦ» в дополнительном конверте. Несмотря на указанные обстоятельства, Организатор торгов допустил МУП «ПетроГИЦ» к участию в конкурсе.

Заявитель считает неправомерным допуск Организатором торгов заявки ООО «МУП ПетроГИЦ», поскольку заявка на участие в конкурсе указанного претендента изначально была подана без документов, предусмотренных пунктом 53 Правил.

Механизм дополнения комплекта документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе (восполнение недостающих документов), действующим законодательством, пунктом 57 Правил, в частности, не предусмотрен, в связи с чем Организатор торгов был обязан учитывать лишь те документы, которые были представлены участником №1 изначально.

Учитывая данные обстоятельства, ООО «МОЙ ДОМ» просит признать незаконными действия Организатора торгов в части допуска к участию в торгах МУП «ПетроГИЦ», способствовать исключению от участия в конкурсе указанного претендента.

АПГО представила письменные возражения на жалобу (исх.№3.2-10-645 от 22.11.2016, вх.№5218 от 23.11.2016), считает жалобу ООО «МОЙ ДОМ» необоснованной.

АПГО сообщила, что МУП «ПетроГИЦ» изначально подало документ «заявка на участие в конкурсе» (одна заявка, без документов, конверт зарегистрирован под № 1 в 14:12 03.10.2016); а затем представило конверт «дополнения к заявке» (конверт зарегистрирован под №7 10.11.2016 в 16:35), в котором содержались документы и сведения, установленные пунктом 53 Правил.

Конверт с заявкой ООО «МОЙ ДОМ» зарегистрирован под № 2 в 14:15 03.10.2016. Конверт №2 содержал в себе заявку на участие в конкурсе, а также документы, предусмотренные пунктом 53 Правил. Вместе с тем копия платежного поручения об обеспечении заявки на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом была представлена не в отношении многоквартирного дома по пр.Комсомольскому, 2Б, а в отношении дома по

**ул.Шевченко, д.25.**

Позднее, 09.11.2016, ООО «МОЙ ДОМ» представило конверт «Изменение заявки на участие в открытом конкурсе» (конверт зарегистрирован под №5 09.11.2016 в 12:36). Конверт содержал в себе переоформленную копию лицензии от 11.09.2015 №131 (переоформленная от 03.10.2016) и копию платежного поручения от 23.10.2016 №573 в отношении многоквартирного дома по адресу **пр.Комсомольский, д.2Б.**

11.11.2016 состоялась процедура вскрытия конвертов с заявками, поступившими на участие в конкурсе.

17.11.2016 состоялась оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе, победителем конкурса признано МУП «ПетроГИЦ» (г.Петрозаводск, ул.Варламова, д.19).

Как указала АПГО, конкурсная комиссия рассматривает поступившие заявки на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом и изменения к ней, в том числе путем предоставления дополнительных документов, в составе единого пакета документов. В случае, если в составе заявки и при наличии представленных дополнительных документов, содержатся все документы и сведения, предусмотренные пунктом 53 Правил, претендент признается участником конкурса.

При рассмотрении жалобы №04-45/57-2016 представители ООО «МОЙ ДОМ» уточнили, что обжалуют действия конкурсной комиссии, а также изложили свою позицию относительно внесения **изменений** в поданные заявки; полагают, что внести изменения можно в саму форму заявки (приложение №4 Правил), а не в состав первоначально поданных вместе с заявкой документов.

**В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее.**

Организатор торгов - Администрация Петрозаводского городского округа (АПГО, пр.Ленина, д.2, г. Петрозаводск, 185910).

Форма торгов – открытый конкурс.

Извещение о проведении конкурса №031016/0076430/03 от 03.10.2016 лот №2 размещено на официальном сайте <http://torgi.gov.ru>.

Предмет торгов - право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу г.Петрозаводск, Комсомольский проспект, д.2Б.

Конкурсная документация утверждена начальником управления жилищного хозяйства комитета жилищно-коммунального хозяйства АПГО Н.В.Курбатовой 30.09.2016.

Дата начала подачи заявок - 03.10.2016.

Дата окончания подачи заявок - 11.11.2016.

Дата вскрытия конвертов - 11.11.2016.

Дата рассмотрения заявок - 15.11.2016.

Дата и время проведения конкурса - 17.11.2016.

Дата подведения итогов конкурса - 17.11.2016.

**Заслушав доводы представителей Заявителя, Организатора торгов, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.**

Порядок проведения торгов определен Жилищным кодексом Российской Федерации, Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 №75 (далее - Правила).

Пункт 2 Правил определяет конкурс как форму торгов, победителем которых признается участник конкурса, предложивший за указанный организатором конкурса в конкурсной документации размер платы за содержание и ремонт жилого помещения в течение установленного срока выполнить наибольший по стоимости объем работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, на право управления которым проводится конкурс.

Для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по утвержденной форме ([пункт 52](#) Правил). Форма заявки содержится в Приложении №4 Правил.

В [пункте 53](#) Правил указано, какие сведения о претенденте и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе.

В частности, заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным

требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 [пункта 15](#) настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

В силу пункта 55 Правил, одно лицо вправе подать в отношении одного лота только одну заявку.

Каждая заявка на участие в конкурсе, поступившая в установленный в соответствии с [пунктами 38](#) и [52](#) настоящих Правил срок, регистрируется организатором конкурса (пункт 56 Правил).

Согласно протоколу №1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 11.11.2016 по извещению №031016/0076430/03 на участие в конкурсе поступили 3 заявки - МУП «ПетроГИЦ» (рег.№ 1), ООО «МОЙ ДОМ» (рег.№ 2) и ООО «Вега-Союз» (рег.№ 3). Решение комиссии: рассмотрение заявок осуществить на заседании комиссии 15.11.2016 в 10:00.

Согласно протоколу №2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 15.11.2016 по извещению №031016/0076430/03 комиссией рассмотрены поступившие заявки и принято решение о допуске МУП «ПетроГИЦ» и ООО «МОЙ ДОМ», ООО «Вега-Союз» не допущено к участию в конкурсе по причине несоответствия поданной заявки требованиям, определенным Правилами.

Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе по извещению №031016/0076430/03 отражены в Протоколе №3 от 17.11.2016, согласно которому победителем конкурса признано МУП «ПетроГИЦ» (г.Петрозаводск, ул.Варламова, д.19).

Ознакомившись с представленными на обозрение Комиссии Карельского УФАС России документами по обжалуемому конкурсу (поступившие заявки, дополнения и изменения к ним), Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее:

**Конверт МУП «ПетроГИЦ», зарегистрированный под №1** содержал в себе документ «заявка на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 2Б по пр.Комсомольский в г.Петрозаводске, Республика Карелия»; **конверт, зарегистрированный под № 7 («Дополнения к заявке»)**, содержал в себе следующие документы:

- титульный лист «Документация на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по адресу: Республика Карелия, г.Петрозаводск, пр.Комсомольский, д. 2Б»,

- реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного и муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги,
- копия лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами от 08.05.2015 № 86,
- копия Распоряжения Администрации Петрозаводского городского округа от 26.08.2016 №202-л,
- уведомление о соответствии МУП «ПетроГИЦ» установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом,
- реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе,
- выписка из ЕГРЮЛ от 19.10.2016,
- копия платежного поручения от 27.10.2016 №1296 о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе на право заключения договора управления МКД пр.Комсомольский д.2Б, лот №2,
- копия бухгалтерского баланса.

**Конверт ООО «МОЙ ДОМ» зарегистрированный под №2**, содержал в себе следующие документы:

- заявка на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом;
- копия решения участника ООО «МОЙ ДОМ» от 13.07.2016,
- копия лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами от 11.09.2015 № 131,
- выписка из ЕГРЮЛ от 09.08.2016,
- копия бухгалтерского баланса,
- копия платежного поручения об обеспечении заявки на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом:  
**ул.Шевченко, д.25.**

**Конверт ООО «МОЙ ДОМ», зарегистрированный под №5 («Изменение заявки»)**, содержал в себе копию лицензии от 11.09.2015 №131 (переоформленная от 03.10.2016) и копию платежного поручения от 23.10.2016 № 573 о внесении денежных средств для обеспечения заявки для участия в конкурсе по выбору управляющей компании многоквартирного дома по адресу: **пр.Комсомольский, д.2Б, лот №2.**

Пунктом 57 Правил предусмотрено, что претендент **вправе изменить или отозвать заявку** на участие в конкурсе в любое время непосредственно до начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Согласно пункту 70 Правил, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным [пунктом 18](#) настоящих Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно [приложению №7](#), который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются (пункт 18 Правил):

- 1) непредставление определенных [пунктом 53](#) Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным [пунктом 15](#) Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным [пунктами 52 - 53](#) Правил.

Правилами не установлено право претендента на участие в конкурсе дополнить уже поданную заявку на участие в конкурсе документами, которые в силу пункта 53 Правил заинтересованное лицо обязано представить в составе заявки. Дополнения к заявке на участие в конкурсе (восполнения недостающих документов) не могут быть расценены как изменения заявки в понимании пункта 57 Правил.

Следовательно, при рассмотрении заявки МУП «ПетроГИЦ» конкурсная комиссия АПГО должна была учитывать лишь те документы, которые поданы в конверте под №1.

Дополнительно поданные МУП «ПетроГИЦ» документы не приобрели статус изменения заявки, поскольку первоначальная заявка не содержала всех требуемых законом документов, то есть была оформлена ненадлежащим образом и не могла быть допущена к участию в конкурсе.

При оценке действий конкурсной комиссии АПГО по допуску заявки ООО «МОЙ ДОМ» на участие в обжалуемом конкурсе Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

В первоначально поданном ООО «МОЙ ДОМ» конверте (заявка на участие в конкурсе) претендентом были представлены документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе в отношении многоквартирного дома, не являющегося предметом обжалуемых торгов (т.е. вместо платежного поручения о внесении денежных средств для обеспечения заявки для участия в конкурсе по выбору управляющей компании многоквартирного дома по адресу: **пр.Комсомольский, д.25, лот №2**, было приложено платежное поручение об обеспечении заявки на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления домом по **ул.Шевченко, д.25**.

Комиссия Карельского УФАС России приходит к выводу, что если в составе заявки документы не соответствуют положениям Правил (в частности, пункту 53) и конкурсной документации, в том числе не содержат обязательных сведений, информации, реквизитов (в том числе, содержат документы, не относящиеся к предмету конкретных торгов, на которые подана заявка), то **такие документы не могут считаться поданными**, соответственно, **отсутствуют в составе заявки** на участие в открытом конкурсе.

Последующее предоставление таких документов в надлежаще оформленном виде (замена документов), (в рассматриваемом случае, - платежное поручение в отношении многоквартирного дома по пр.Комсомольский, д.25), **является не изменением такой заявки, а ее дополнением ранее отсутствовавшими** (не представленными с заявкой) в составе заявки на участие в открытом конкурсе **документами**.

Следовательно, изначальное представление ООО «МОЙ ДОМ» копии платежного поручения в отношении многоквартирного дома по ул.Шевченко, д.25, а в последующем предоставление копии платежного поручения в отношении многоквартирного дома по пр.Комсомольский, д.25, свидетельствует о том, что Общество представило новые (дополнительные) документы, ранее отсутствовавшие в заявке.

Участникам торгов не предоставлено право вносить изменения в ненадлежащую заявку в целях восполнения изначально имеющих место быть недостатков и, таким образом приводить заявку на участие в конкурсе в соответствии с требованиями Правил и конкурсной документации.

При таких обстоятельствах, Комиссия Карельского УФАС России заключает, что в нарушение пунктов 18 и 53 Правил, конкурсная комиссия АПГО неправоммерно допустила к участию в конкурсе как заявку МУП «ПетроГИЦ», так и заявку ООО «МОЙ ДОМ», поскольку обе заявки изначально были оформлены ненадлежащим образом.

Частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

При выявлении нарушений при проведении торгов антимонопольный орган выдает организаторам торгов обязательные для исполнения предписания, в том числе об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, об аннулировании торгов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Карельского УФАС России,

#### **РЕШИЛА:**

1. **Признать жалобу ООО «МОЙ ДОМ»** (исх.№820 от 16.11.2016, вх.№5071 от 16.11.2016) на действия конкурсной комиссии Администрации Петрозаводского городского округа при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по адресу №2Б по Комсомольскому проспекту в г.Петрозаводске (извещение №031016/0076430/03 от 03.10.2016 лот №2, сайт [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) **обоснованной**.
2. Признать факт нарушения конкурсной комиссией Администрации Петрозаводского городского округа пунктов 18 и 53 Правил, выразившихся в необоснованном допуске заявок МУП «ПетроГИЦ» и ООО «МОЙ ДОМ» на участие в открытом конкурсе.
3. Выдать Организатору торгов и конкурсной комиссии Администрации Петрозаводского городского округа обязательное для исполнения предписание об отмене Протоколов, составленных в ходе проведения торгов, а именно:
  - Протокола №2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 15.11.2016 по извещению №031016/0076430/03,
  - Протокола №3 оценки и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе от 17.11.2016 по извещению №031016/0076430/03,и повторном рассмотрении поступивших на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по адресу

№2Б по Комсомольскому проспекту в г.Петрозаводске заявок с учетом выводов, изложенных в настоящем решении.

Заместитель Председателя Комиссии \_\_\_\_\_

Члены Комиссии

*Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде РК в течение трех месяцев со дня принятия решения.*

### **Жалоба № 04-45/57-2016**

Организатор торгов:

Администрация Петрозаводского  
городского округа

пр.Ленина, д.2, г.Петрозаводск,  
Республика Карелия, 185910

[olga.morozova@petrozavodsk-mo.ru](mailto:olga.morozova@petrozavodsk-mo.ru)

adm@petrozavodsk-mo.ru

ПРЕДПИСАНИЕ № 04-45/57- 2016

### **об отмене Протоколов, составленных в ходе проведения торгов**

24 ноября 2016 года

г.Петрозаводск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия  
в составе:

по итогам рассмотрения жалобы ООО «МОЙ ДОМ» (исх.№820 от 16.11.2016, вх.№5071 от 16.11.2016) на действия Организатора торгов - Администрации Петрозаводского городского округа при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по адресу №2Б по Комсомольскому проспекту в г.Петрозаводске (извещение №031016/0076430/03 от 03.10.2016 лот №2 , сайт [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)),

руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 24 ноября 2016 года по жалобе № 04-45/57-2016,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Организатору торгов и конкурсной комиссии Администрации Петрозаводского городского округа **в срок до 02 декабря 2016 года:**

1. Отменить Протоколы, составленные в ходе проведения торгов, а именно:

- Протокол №2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 15.11.2016 по извещению №031016/0076430/03,

- Протокол №3 оценки и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе от 17.11.2016 по извещению №031016/0076430/03.

2. Повторно рассмотреть поступившие на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по адресу №2Б по Комсомольскому проспекту в г.Петрозаводске заявки и подвести итоги торгов с учетом выводов, изложенных в решении Комиссии Карельского УФАС России от 24 ноября 2016 года №04-45/57-2016.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия не позднее 5 дней со дня его исполнения с приложением подтверждающих документов.

Заместитель  
Председателя Комиссии

Члены Комиссии:

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.