РСХПССК «Сахаагропродукт»

Адрес: г. Якутск

ул. Бестужева-Мрлинского, 62

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения дела № 02-70/13А

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Якутск резолютивная часть оглашена «03» декабря 2013 г.

изготовлено в полном объеме «16» декабря 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела № 02-70/13А о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ю.А. Игнатьев - руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председатель Комиссии;

Т.П. Анквич – главный специалист-эксперт Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

О.А. Местникова – главный специалист-эксперт Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии.

При участии:

РСХПССК «Сахаагропродукт» - <…> по доверенности от 03.11.2013.

Рассмотрев материалы дела № 02-70/13А о нарушении антимонопольного законодательства возбужденного в отношении Республиканского сельскохозяйственного потребительского снабженческо-сбытового кооператива «Сахаагропродукт» по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле):

у с т а н о в и л а:

Основанием для возбуждения дела послужили результаты внеплановой проверки РСХПССК «Сахаагропродукт» (далее – Кооператив), проведенной в период с 19 августа по 19 сентября 2013 г. на основании Приказа Якутского УФАС России от 14 августа 2013 г. № 02-11/13 ВП на предмет соблюдения антимонопольного законодательства.

В ходе проверки установлено, что Кооператив является торговой сетью, занимается оптовой и розничной продажей продуктов из переработанного молока и продуктов питания, а также имеет торговые объекты, занимающихся розничной продаже продовольственных товаров, находящиеся по адресам:

г. Якутск, ул. Бестужева-Марлинского, 62, (торговая площадь 20 кв.м.), фирменный магазин «Сахаагропродукт № 1»;

г. Якутск, ул. Чайковского, 103, (торговая площадь 71 кв.м.), фирменный магазин «Сахаагропродукт № 2»;

г. Якутск, ул. Лермонтова, 62/2, (торговая точка), Крестьянский рынок;

г. Якутск, ул. Федора Попова, 13/2, (торговая точка), Крытый рынок;

г. Якутск, ул. Каландарашвили, 25, (торговая площадь 10 кв.м.), Купава, объект общественного питания на колесах;

г. Якутск, ул. Кирова, 13, (торговая площадь 10 кв.м.), Купава, объект общественного питания на колесах;

п. Нижний Бестях, ул. Ленина, 8, (торговая площадь 133,8 кв.м.), филиал «Нижний Бестях»;

с. Намцы, ул. Октябрьская, 5/1, (торговая площадь 66,9 кв.м.), филиал «Намский».

В период с 24.05.2010 по 30.06.2012 хозяйствующие субъекты, занимающиеся торговой деятельностью, при реализации социально значимых продовольственных товаров применяли торговые надбавки в соответствии с Постановлением Окружной администрации ГО «Город Якутск» от 24.05.2010 №84 п (в редакции постановлений от 02.09.2010 № 144п, от 17.03.2011 № 47п, от 13.07.2011 N 138п).

С 01 июля 2012 года Постановлением Окружной администрации ГО «Город Якутск» от 14.06.2012 г. № 85п «Об утверждении предельных размеров торговых надбавок на социально значимые продовольственные товары по городскому округу «Город Якутск» утверждены иные предельные (оптовые, розничные) размеры надбавок на социально значимые продовольственные товары по ГО «Город Якутск».

Постановление окружной администрации «Город Якутск» от 14.06.2012 №85п вступает в законную силу с 01 июля 2012 г. (п. 2 настоящего постановления).

В ходе проведения проверки проанализирован приказ № 40-ОД/2 от 27.06.2012 «О предельных размерах торговой надбавки на социально значимые продовольственные товары»:

Наименование товара	Предельный размер торговой надбавки, установленный приказом № 40-ОД/2 от 27.06.2012	Розничная торговая надбавка, утвержденная Постановлением от 14.06.2012 № 85п, на товары, закупаемые	
		внутри городского округа	за пределами городского округа
Молоко, молочный напиток, кефир жирностью не более 3,2%	20%	20%	70%

Мука в/с	20%	20%	80%
Сахар-песок	20%	20%	65%
Рис шлифованный	20%	20%	65%
Крупа гречневая-ядрица	20%	20%	70%
Детское питание	20%	25%, 20%	40%
Хлеб из муки высшего, 1 сорта, хлеб Дарницкий	**20%**	**15%**	-
Яйцо куриное	15%	15%	35%
Масло подсолнечное	15%		

Таким образом, предельный размер торговой надбавки, установленный приказом № 40-ОД/2 от 27.06.2012 на хлеб из муки высшего, 1 сорта, хлеб Дарницкий (20%), превышает предельный размер, установленный Постановлением от 14.06.2012 № 85п (15%).

В ходе проведения контрольного мероприятия составлены протоколы осмотра территорий, помещений, документов и предметов проверяемого лица в магазинах Кооператива: г. Якутск, ул. Чайковского, 103 и г. Якутск, ул. Бестужева-Марлинского, 62. Также, в ходе внеплановой проверки Инспекцией были проанализированы товарные накладные подтверждающие закупочные цены на социально значимые продовольственные товары, которые реализовывались через торговые объекты Кооператива в период с 19.08.2013 г. по 03.09.2013 г.

В магазине «Сахаагропродукт № 1» (г. Якутск, ул. Бестужева-Марлинского, 62) кооператив реализует продукты питания по следующим отпускным ценам:

Наименование	Розничная цена	Закупочная цена	Наценка	Норматив	Товарная накладная	Дата	Поставщик
Рис круг Пассим 800 гр	57	45,2	**26,11**	20	5097	29.05.2013	ИП <…>
Гречка-ядрица Пассим 800 гр	55	35,7	**54,06**	20	6107	24.06.2013	ИП <…>
Сахар-песок Кусковъ 900 гр	54	37,83	**42,74**	20	А-00017228	30.03.2013	ООО "Якутская Продовольственная Компания"
Мука Макфа в/с 1 кг	51	36,4	**40,11**	20	5515	08.06.2013	ИП <…>
Мука Макфа в/с 2 кг	100	71,3	**40,25**	20	6107	25.06.2013	ИП <…>
Масло подсолнечное							
затея 0,5 л	50	39,2	**27,55**	15	14329	04.07.2013	ООО "Анаконда-98"
масленица 1 л	100	63,05	**58,60**	15	А-00021842	30.03.2013	ООО "Якутская Продовольственная Компания"
светлица 0,9 л	78	59,4	**31,31**	15	14329	04.07.2013	ООО "Анаконда-98"
злата 1 л.	109	85,2	**27,93**	15	3049	15.01.2013	ИП <…>
олейна 1 л	109	82	**32,93**	15	13643	16.03.2013	ООО "Якутская Продовольственная Компания"
санни голд 0,82 л	84	60,33	**39,23**	15	А-00024068	30.04.2013	ООО "Якутская Продовольственная Компания"
хлеб Нюмюгюнский 800 гр	36	30	**20,00**	15	товарный чек	17.08.2013	ООО «ВИК АРТ»
хлеб ржаной 800	31	26	**19.23**	15	товарный	17.08.2013	ООО «ВИК АРТ»

Детское питание					чек		
детский сок Агуша, груша с мякотью, 0,2 л	25	19,95	25,31	25	Рт-ПО23123	29.06.2013	ИП <…>
детская каша Агуша, рисово-кукурузная с бнаном, 200 гр	107	85,6	**25,00**	20	Рт-ПО29610	01.08.2013	ИП <…>
детская каша Агуша, пшеничная с тыквой, 200 гр	107	85,6	**25,00**	20	Рт-ПО29610	01.08.2013	ИП <…>
детская каша Агуша, гречневая с грушей, 200 гр	107	85,6	**25,00**	20	Рт-ПО29610	01.08.2013	ИП <…>
сухая молочная смесь Агуша Голд, 400 гр	484	385,15	**25,67**	20	Рт-ПО29610	01.08.2013	ИП <…>
беби-премиум, гречка, детская молочная каша, 200 гр	133	106,7	**24,65**	20	Рт-ПО03114	24.04.2013	ИП <…>
фруктовое пюре Агуша, яблоко 115 гр	34	26,7	**27,34**	25	Рт-ПО28150	29.06.2013	ИП <…>
фруктовое пюре Агуша, персик-груша 115 гр	34	26,7	**27,34**	25	Рт-ПО28150	29.06.2013	ИП <…>
детское питание Агуша, говядина, 100 гр	63	50,4	25,00	25	Рт-ПО28150	29.06.2013	ИП <…>
детское питание Агуша, цыпленок, 100 гр	58	46,15	**25,68**	25	Рт-ПО28150	29.06.2013	ИП <…>
Агуша яблоко-абрикос-творог, 200 гр	50	40,83	22,46	25	Рт-ПО28150	29.06.2013	ИП <…>

В магазине «Сахаагропродукт № 2» (г. Якутск, ул. Чайковского, 103) Кооператив реализует продукты питания по следующим отпускным ценам:

Наименование	Розничная цена	Закупочная цена	Наценка	Норматив	Товарная накладная	Дата	Поставщик
Рис Макфа 800 гр	64	41,58	**53,92**	20	А-00071766	28.12.2012	ООО "Якутская Продовольственная Компания"
Рис Алтайская сказка 400 гр	49	34,3	**42,86**	20	А-00014076	16.03.2013	ООО "Якутская Продовольственная Компания"
Гречка-ядрица Алтайская сказка 400 гр	42	16,88	**148,82**	20	А-00024014	18.05.2012	ООО "Якутская Продовольственная Компания"
Сахар-песок Кусковъ 900 гр	54	47,7	13,21	20	1121	24.01.2013	ООО "Анаконда-98"
Мука Макфа в/с 1 кг	44	31,8	**38,36**	20	1415	203.07.2013	ООО "Анаконда-98"
Мука Макфа в/с 2 кг	77	61,54	**25,12**	20	1415	304.07.2013	ООО "Анаконда-98"

Масло

масло подсолнечное затея 1 л	94	75	**25,33**	15	1459	13.12.2012	ООО "Анаконда-98"
чудесная семечка 0,92 л	88	56,5	**55,75**	15	1071	313.10.2012	ООО "Анаконда-98"
санни голд 0,82 л	84	67	**25,37**	15	21	718.01.2013	ИП <…>
хлеб Нюмюгюнский 800 гр	35	30	**16,67**	15	товарный чек	17.08.2013	ООО «ВИК АРТ»
хлеб ржаной 800 гр	30	26	15,38	15	товарный чек	17.08.2013	ООО «ВИК АРТ»

Анализ представленных товарных накладных на поставку продуктов питания и отпускных цен на социально значимые продовольственные товары, зафиксированных в протоколах осмотра территорий, помещений, документов и предметов проверяемого лица (от 19.08.2013, 03.09.2013) показал, что Кооператив реализует продукты с торговыми надбавками, превышающими предельный размер торговых набавок на социально значимые продовольственные товары, установленный для всех хозяйствующих субъектов на территории ГО «Город Якутск».

Постановлением Окружной администрации «Город Якутск» от 14.06.2012 №85п установлено, что предельная розничная торговая надбавка на товар, закупаемый внутри городского округа, применяется к закупочным ценам поставщиков, находящихся на территории городского округа «Город Якутск». В состав розничной торговой надбавки включены все необходимые затраты хозяйствующего субъекта.

Предельная розничная торговая надбавка на товар, закупаемый за пределами городского округа, применяется к закупочным ценам поставщиков, находящихся за пределами территории городского округа «Город Якутск». В состав розничной торговой надбавки включены все необходимые затраты хозяйствующего субъекта, в том числе транспортные расходы.

Включение дополнительных затрат при расчете оптовых и розничных цен недопустимо.

Предельный размер розничной торговой надбавки на муку в/с, сахар-песок, рис шлифованный, крупу гречневую-ядрицу, детское питание: смеси сухие молочные, каши для всех хозяйствующих субъектов на территории ГО «Город Якутск» – 20%.

Предельный размер розничной торговой надбавки на масло подсолнечное, хлеб из муки 1с, в/с, хлеб «Дарницкий», для всех хозяйствующих субъектов на территории ГО «Город Якутск» – 15%.

Глава 3 Закона о торговле устанавливает антимонопольное регулирование в области торговой деятельности.

Статьей 13 Закона о торговле установлены антимонопольные правила для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, и хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки продовольственных товаров.

Пункт 1 части 1 статьи 13 Закона о торговле регламентирует запрет хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, и хозяйствующим субъектам, осуществляющим поставки продовольственных товаров в торговые сети создавать дискриминационные условия, в том числе нарушать установленный нормативными правовыми актами порядок ценообразования (подпункт «б» пункта 1 части 1 данной статьи).

Частью 3 статьи 16 Закона о торговле установлено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, и его территориальные органы при выявлении нарушений антимонопольных правил и требований, предусмотренных статьями 13 - 15 Федерального закона о торговле, принимают меры в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела ответчик признал факт применения торговых надбавок выше утвержденных Постановлением Окружной администрации ГО «Город Якутск» от 14.06.2012 № 85п «Об утверждении предельных размеров торговых надбавок на социально значимые продовольственные товары по городскому округу «Город Якутск».

Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению дела, изучив материалы дела, доводы ответчика пришла к выводу, что РСХПССК «Сахаагропродукт» применяя торговые надбавки выше утвержденных, при реализации социально значимых продовольственных товаров, создает дискриминационные условия, нарушая порядок ценообразования, что квалифицируется как нарушение пункта 1части 1 статьи 13 Закона о торговле.

На основании вышеизложенного в соответсвии с главой 3 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Росийской Федарации», руководствуясь положениями статьи 23, частями 1-4 сатьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

1. Признать Республиканский сельскохозяйственный потребительский снабженческо-сбытовой кооператив «Сахаагропродукт» нарушившим пункт 1 части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Росийской Федарации».

2. Выдать Республиканскому сельскохозяйственному потребительскому снабженческо-сбытовому кооперативу «Сахаагропродукт» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений и последствий допущенного нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Якутского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по статье 14.40 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3 - х месяцев.

Председатель Комиссии Ю.А. Игнатьев
(подпись) (Ф.И.О.)

Члены Комиссии: Т.П. Анквич

(подпись) (Ф.И.О.)

О.А. Местникова

(подпись) (Ф.И.О.)