

РЕШЕНИЕ

по делу № 03-03/01-14 о нарушении  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

05 марта 2014 года г. Ярославля

(решение изготовлено в полном объеме 20 марта 2014 года)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дела № 03-03/01-14 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф.,

члены Комиссии – начальник отдела антимонопольного контроля Антонова М.В.,  
главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Матяшевская М.И.,

рассмотрев дело № 03-03/01-14 в отношении Открытого акционерного общества «Жилищно-коммунальное хозяйство «Заволжье» (далее – ОАО «ЖКХ «Заволжье»), ОГРН 1087627001582, ИНН 7627032974, расположенного по адресу: <...> по признакам нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в нарушении установленных сроков для осуществления мероприятий по технологическому присоединению по договору № 607/Э от 21.03.2013, в результате чего ущемлены интересы гр-ки <...>

установила:

дело возбуждено по заявлению гр-ки <...>, (далее – Заявитель, вх. № 9776 от 21.10.2013 года) о нарушении антимонопольного законодательства ОАО «ЖКХ «Заволжье»», выразившемся в нарушении сроков осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, что привело к ущемлению интересов Заявителя.

Представитель ОАО «ЖКХ «Заволжье» факт нарушения установленных сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению не отрицал, пояснил, что один из двух участков Заявителя присоединен к электрическим сетям, а второй участок сетевая организация не имеет возможности присоединить.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

Статьей 4 Федерального закона от 07.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере естественной монополии.

В статье 3 Закона о естественных монополиях субъект естественной монополии определен как хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В статье 3 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» услуги по передаче электрической энергии определены как комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе, по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

В соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, сетевой организацией является организация, владеющая на праве собственности, или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такая организация оказывает услуги по передаче электрической энергии и осуществляет в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Из смысла указанных норм следует, что потребность в технологическом присоединении энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям носит подчиненный характер по отношению к услуге по передаче электрической энергии. Технологическое присоединение является неотъемлемой организационно-технической предпосылкой, необходимой для оказания заинтересованным лицам сетевой организацией услуг по передаче электрической энергии и осуществляется силами сетевой организации.

Таким образом, услуги по технологическому присоединению являются составной частью услуг по передаче электрической энергии и охватываются единой сферой обращения товара – рынком услуг по передаче электрической энергии.

Указанные обстоятельства позволяют сделать вывод о том, ОАО «ЖКХ «Заволжье», являясь субъектом естественной монополии, занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах принадлежащих ему электрических сетей.

Гр-ка <...> является арендатором двух земельных участков в <...>. Согласно договору аренды земельного участка, предоставленного для ведения личного подсобного хозяйства и индивидуального жилищного строительства по результатам аукциона № 1521 от 26.11.2012, проведенного Земельным комитетом Администрации Ярославского муниципального района Ярославской области, гр.<...> предоставлен земельный участок площадью 1200 кв.м, кадастровый номер <...> :17:200101:37, аналогичным договором № 1602 от 10.12.2012 гр.<...> предоставлен земельный участок площадью 1200 кв.м, кадастровый номер <...> :17:200101:38.

19.02.2013 гр.<...> обратилась в ОАО ЖКХ «Заволжье» с заявками на технологическое присоединение жилых домов (отдельно по каждому из указанных участков) к электрическим сетям.

21.03.2013 был заключен договор № 608/Э об осуществлении технологического присоединения жилого дома по адресу: <...>, максимальная мощность 15 кВт, напряжение 0,4 кВ, выданы технические условия для присоединения к электрическим сетям.

21.03.2013 был заключен договор № 607/Э об осуществлении технологического присоединения жилого дома по адресу: <...>, максимальная мощность 15 кВт, напряжение 0,4 кВ, выданы технические условия для присоединения к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 5 указанных Договоров срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения договора, т.е. до 21.09.2013.

До обращения Заявителя в Ярославское УФАС России (21.10.2013) технологическое присоединение к электрическим сетям осуществлено только в отношении земельного участка с кадастровым номером 76:17:200101:37 по

договору № 608/Э. Это подтверждается представленными документами, от 10.06.2013, составленными электролабораторией ООО «ЭнергоСтрой»: протоколом №1 измерения сопротивления изоляции, Протоколом №2 проверки наличия цепи между заземлителями и заземляемыми элементами, Протоколом №3 измерения сопротивления заземлителей, Протоколом №4 испытания автоматических выключателей напряжением до 1000В, Протоколом №5 испытания устройства защитного отключения (УЗО).

10.06.2013 составлен Акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон между ОАО ЖКХ «Заволжье» и гр.<...>, в соответствии с которым электроснабжение потребителя осуществляется от фидера №6 ПС «Григорьевское» КТП 250кВа «Жилая зона». К Акту приложена однолинейная схема электроснабжения, на схеме обозначен жилой дом гр.<...>, счетчик Меркурий 230АМ 01 № 14915015. Данный прибор учета указан в Акте обследования приборов учета и схемы электроснабжения объектов, составленном ОАО ЖКХ «Заволжье», а также в договоре электроснабжения бытового абонента лицевого счет № 112231535 от 11.06.2013 с ОАО «ЯСК».

Таким образом, договор № 608/Э от 21.03.2013 на технологическое присоединение жилого дома по адресу: <...> был исполнен в установленный договором и нормативными документами 6-месячный срок.

Договор № 607/Э от 21.03.2013 об осуществлении технологического присоединения жилого дома по адресу: <...> до настоящего времени не исполнен.

В соответствие с пунктом 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения, в редакции Постановления Правительства от 21.04.2009 № 334) срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению для заявителей – физических лиц, максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств которых составляет до 15 кВа, не может превышать 6 месяцев с даты заключения договора.

В рассматриваемом случае срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению 01.01.2011 сетевой организацией нарушен.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Таким образом, бездействие ОАО ЖКХ «Заволжье» по выполнению мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя электрической энергии гр-ки <...> по договору № 607/Э от 21.03.2013 об осуществлении технологического присоединения в течение

нормативно установленного 6-месячного срока вступают в противоречие с Правилами технологического присоединения, ущемляют интересы Заявителя и содержат нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с тем, договор № 607/Э от 21.03.2013 об технологическом присоединении на момент вынесения решения сетевой организацией не исполнен, Комиссия по рассмотрению дела имеет основания для выдачи ОАО «ЖКХ «Заволжье» предписание.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Признать ОАО «ЖКХ «Заволжье» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать ОАО «ЖКХ «Заволжье» предписание об устранении иных нарушений антимонопольного законодательства.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Ярославской области.

Председатель Комиссии Завьялов М.Ф.

Члены Комиссии Антонова М.В.

Матяшевская М.И.

ОАО «ЖКХ «Заволжье»

150504, Ярославская область, Ярославский район,

п/о Пестрецово, пос. Заволжье, 37

## ПРЕД П И С А Н И Е

по делу № 03-03/01-14 о нарушении

антимонопольного законодательства

05 марта 2014 года г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 20 марта 2014)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дела № 03-03/01-14 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф.,

члены Комиссии – начальник отдела антимонопольного контроля Антонова М.В.,  
главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Матяшевская М.И.,

руководствуясь пунктом «ж» статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 05 марта 2014 года по делу № 03-03/01-14 о нарушении ОАО «ЖКХ «Заволжье» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

предписывает:

ОАО «ЖКХ «Заволжье» прекратить иное нарушение антимонопольного законодательства путем исполнения обязательств по договору № 607/Э от 21.03.2013 об осуществлении технологического присоединения с гр-кой <...>

Предписание исполнить в срок до 30 апреля 2014 года.

О выполнении предписания сообщить в антимонопольный орган до 05 мая 2014 года.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии Завьялов М.Ф.

Члены Комиссии Антонова М.В.

Матяшевская М.И.