

## РЕШЕНИЕ

17 марта 2011 года г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе <...>, в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России от 01.10.2010 № 198) функций по рассмотрению обращений на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившее в адрес Смоленского УФАС России обращение ЗАО «Медицинские системы» (вх. №143/03 от 14.03.2011) на действия аукционной комиссии государственного заказчика – ФГУ «Смоленская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением Минздравсоцразвития России» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку смесей белковых композитных сухих (извещение №0363100008211000004),

### УСТАНОВИЛА:

В обращении ЗАО «Медицинские системы» (далее – заявитель), озвученном в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов членом Комиссии указано на нарушение аукционной комиссией государственного заказчика законодательства в сфере размещения заказов. Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме (№ 0363100001011000004) и документация об аукционе 16.02.2011 размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>.

ЗАО «Медицинские системы» подало заявку на участие в данном открытом аукционе.

По результатам рассмотрения первых частей заявок участников размещения заказа аукционной комиссией было принято решение об отказе ЗАО «Медицинские системы» в допуске к участию в открытом аукционе, на основании п.2 ч.4 ст.41.9 Закона о размещении заказов, а именно: не соответствие предложения участника размещения заказа техническому заданию - п.18 документации об аукционе.

Заявитель считает, что аукционная комиссия, приняв данное решение в отношении Общества, нарушила п.1 ч.1 ст. 12 Закона о размещении заказов, согласно которому отказ в допуске к участию в торгах по иным состояниям, кроме указанных в ч.1 данной статьи случаев, не допускается.

По мнению ЗАО «Медицинские системы», смесь белковая композитная сухая «Реалакт-40», указанная в качестве предложения в заявке Общества, является эквивалентом смеси белковой композитной сухой «Дисо» «Нутринор», требуемой государственным заказчиком.

В подтверждение своих доводов, заявитель в своем обращении указывает, что смесь «Реалакт-40» также используется для лечебно-профилактического питания.

Об-ласть применения: восполнение недостаточности основных нутриентов и коррекции состава рациона питания различных категорий пациентов в качестве добавки в пищу. Смесь «Реалакт-40» относится к смесям белковым композитным сухим, соответствует требованиям нормативных документов – Р ГОСТу 51074-2003 и СанПиНу 2.3.2 1078-01 и является продуктом второго поколения за счет включения в его состав витаминно-минерального премикса, что значительно повышает его биологическую ценность, как продукта питания. Белок, входящий в состав данного продукта обладает максимальной биологической ценностью и высокой термоустойчивостью (выдерживает кипячение до 100 С), что позволяет использовать данную смесь в качестве компонента приготовления готовых блюд пищеблоками больниц и санатори-ев.

На основании изложенного ЗАО «Медицинские системы» просит рассмотреть обращение по существу и в случае выявления нарушений выдать аукционной комиссии государственному заказчику предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов.

Представитель государственного заказчика в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов по сути обращения по-яснил следующее.

16.02.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> были размещены: извещение о проведении открытого аукциона и аукционная документация.

До 16 часов 24 февраля 2011 года поступило 2 заявки от участников размещения заказа под номерами № 1 и № 2.

25 февраля 2011 года аукционной комиссией ФГУ «Смоленская ПБСТИН Мин-здравсоцразвития России» были рассмотрены первые части поступивших заявок. По результатам их рассмотрения аукционной комиссией было принято решение: допустить к участию в аукционе участника размещения заказа под №1 и отказать в допуске к участию в открытом аукционе участника размещения заказа под №2 на основании п. 2 ч. 4 ст.41.9 Закона о размещении заказов, а именно - не соответствие данной заявки п. 18 Технического задания документации об аукционе.

25 февраля 2011 года на указанном официальном сайте был размещен протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе, в котором было отмечено, что в связи с отклонением одного из участников размещения заказа, аукцион признан несостоявшимся.

Кроме того, Представитель государственного заказчика указал, что государственный заказчик в установленные законом сроки заключил государственный контракт с участником размещения заказа под № 1.

По факту отклонения ЗАО «Медицинские системы» (участник размещения за-каза под №2) в допуске к участию в открытом аукционе представитель ответчика пояснил следующее.

Согласно техническому заданию документации об аукционе предметом торгов является: поставка смеси белковой композитной сухой «Дисо» «Нутринор» или экви-валент. Область применения - для приготовления пищеблоками больниц и санатори-ев, предприятиями общественного питания в качестве компонента для приготовления готовых блюд для диетического (лечебного и профилактического) питания.

ЗАО «Медицинские системы» в своей заявке предложило: смесь белковую композитную сухую «Реалакт-40», производитель ЗАО Компания «Нутритек» Россия. Об-ласть применения - для приготовления пищеблоками больниц и санатори-ев, предпри-ятиями общественного питания в качестве компонента для приготовления

готовых блюд для диетического (лечебного и профилактического) питания. При проверке государственным заказчиком сведений, указанных в заявке под №2 установлено, что в реестре продукции, прошедшей государственную регистрацию отсутствуют сведения о регистрации продукта с таким названием и областью применения.

Следовательно, участником размещения заказа под №2 был предложен продукт, не прошедший государственную регистрацию.

Согласно п.1 ст.3 Федерального закона от 2 января 2000 года №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее - Закон №29-ФЗ) в обороте могут находиться пищевые продукты, материалы и изделия, соответствующие требованиям нормативных документов и прошедшие государственную регистрацию в порядке, установленном данным законом. В соответствии с п.2 данной статьи установлен запрет на оборот на территории РФ пищевых продуктов, в отношении которых отсутствует информация о государственной регистрации. В связи с чем, аукционная комиссия государственного заказчика решила отказать участнику размещения заказа под №2 (ЗАО «Медицинская система») в допуске к участию в открытом аукционе.

На основании изложенного представитель государственного заказчика просит признать обращение ЗАО «Медицинские системы» необоснованным.

В ходе рассмотрения обращения ЗАО «Медицинские системы» на действия аукционной комиссии государственного заказчика – ФГУ «Смоленская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением Мин-здравсоцразвития России» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку смесей белковых композитных сухих (извещение №0363100008211000004), и проведенной в соответствии с ч.5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения открытого аукциона в электронной форме, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и аукционная документация размещены 16.02.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>. Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 25.02.2011 по окончании срока подачи заявок на 16 час. 00 мин. было подано 2 заявки от участников, с порядковыми номерами: № 1 и № 2.

К участию в аукционе в электронной форме был допущен участник размещения заказа под №1.

В соответствии с указанным протоколом участнику размещения заказа под №2 было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, а именно вследствие несоответствия заявки Техническому заданию – п.18 документации об аукционе. Предметом открытого аукциона является поставка смесей белковых композитных сухих, а именно смеси белковой композитной сухой «Дисо» Нутринор» (или эквивалент). Область применения: для использования пищеблоками больниц и санаториев, предприятиями общественного питания в качестве компонента для приготовления готовых блюд для диетического (лечебного и профилактического) питания. Код ОКП: 91 9760 Лечебно-профилактическое питание. Продукт должен

выдерживать необходимый режим термообработки в процессе приготовления блюд. Качество, характеристики товара, область применения и его безопасность должны соответствовать требованиям нормативных документов и настоящему техническому заданию, подтверждаться прилагаемыми к заявке на участие в аукционе сертификатом соответствия обязательной сертификации, этикеткой с упаковки продукции. Диетические (лечебно-профилактические) свойства продукта должны быть подтверждены общепризнанными научными данными о продукте, которые прилагаются к заявке.

ЗАО «Медицинские системы» в своей заявке предлагает к поставке смесь белковую композитную сухую «Реалакт-40», с областью применения: для приготовления пищеблоками больниц и санаториев, предприятиями общественного питания в качестве компонента для приготовления готовых блюд для диетического (лечебного и профилактического) питания.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что в реестре продукции, прошедшей государственную регистрацию смесь «Реалакт-40», с указанной в заявке ЗАО «Медицинские системы» областью применения, отсутствует.

В обороте, согласно ч.1 ст.3 Закона №29-ФЗ, могут находиться пищевые продукты, материалы и изделия, соответствующие требованиям нормативных документов и прошедшие государственную регистрацию в порядке, установленном данным законом.

Кроме того, в соответствии с письмом Учреждения Российской академии медицинских наук НИИИ питания РАМН от 10.03.2011 №72-01-23/128 «В питании пациентов ЛПУ (лечебно-профилактические учреждения) смеси белковые композитные сухие (далее – СБКС) используются в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.08.2003 №330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в ЛПУ Российской Федерации» (с изменениями на 26.04.2006). В питании лиц, проживающих в учреждениях (отделениях) социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, смеси белковые композитные сухие применяются в соответствии с Постановлением Минтруда РФ от 15.02.2002 «Об утверждении методических рекомендаций по организации питания в учреждениях (отделениях) социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» №12 (с изменениями на 04.06.2007).

В соответствии с действующим законодательством продукты диетического питания, в том числе и смеси белковые композитные сухие, должны быть внесены в Государственный реестр с выдачей свидетельства о государственной регистрации.

Смесь белковая композитная сухая «Дисо» «Нутринор» полностью отвечает вышеуказанным требованиям, так как прошла экспертизу в НИИ питания РАМН, двухгодичные клинические испытания в Клинике лечебного питания РАМН, где использовались в качестве компонента приготовления готовых блюд стандартных диет, предусмотренных Приказом Минздрава РФ №330 и Постановлением Минтруда РФ №12. Смесь белковая композитная сухая «Дисо» «Нутринор» имеет свидетельство о государственной регистрации.

Смесь сухая специализированная белковая композитная «Реалакт-40» (без аромата, или с ароматом ванили, или персика, или банана, или клубники, или грейпфрута, или кофе-карамели, или лесных ягод) зарегистрирована как продукт питания, имеющий иную область применения. Он может использоваться только как самостоятельный пищевой продукт для дополнительного питания здоровых и больных людей для восполнения недостаточности основных нутриентов и

коррекции состава рациона питания больных различных категорий. Использование его в качестве компонента приготовления блюд диетического питания невозможно, так как его характеристики и свойства не соответствуют требованиям для смесей белковых композитных сухих вышеупомянутых Приказа №330 и постановления №12. Также данный продукт не прошел клинических испытаний по установленной форме, результаты которых должны быть оценены экспертами для выдачи соответствующих рекомендаций по области применения».

Также в письме сообщалось, что «Смесь белковая композитная сухая «Дисо» «Нутринор» и Смесь сухая специализированная белковая композитная «Реалакт-40» (без аромата, или с ароматом ванили, или персика, или банана, или клубники, или грейпфрута, или кофе-карамели, или лесных ягод) эквивалентными и/или взаимозаменяемыми не являются.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу, что доводы заявителя о том, что смесь белковая композитная сухая «Реалакт-40» является эквивалентом смеси белковой композитной сухой «Дисо» «Нутринор» несостоятельны.

Следовательно, аукционная комиссия государственного заказчика правомерно отказала ЗАО «Медицинские системы» в допуске к участию в открытом аукционе по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения первых частей заявок участников размещения заказа от 25.02.2011.

Анализ аукционной документации выявил следующее.

В разделе 1 документации об аукционе указано, что любой участник размещения заказа независимо от наличия у него аккредитации на электронной площадке вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение открытого аукциона в электронной форме, запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме. Данное требование нарушает положения ч.3 ст.41.7 Закона о размещении заказов, согласно которой любой участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение открытого аукциона в электронной форме, запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме.

Кроме того, в соответствии с п.10 ч.3 ст.41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате заключенного государственного или муниципального контракта.

Однако в аукционной документации (извещение №0363100008211000004) в нарушение указанной правовой нормы данные сведения отсутствуют.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что заявка под номером №1 соответствует требованиям действующего законодательства в сфере размещения заказов и документации об аукционе, в связи с чем, данный участник размещения заказа правомерно допущен аукционной комиссией к участию в открытом аукционе в электронной форме.

В ч.12.4 ст.12 проекта государственного контракта указано, что «все изменения и дополнения к настоящему контракту оформляются в письменном виде путем подписания Сторонами дополнительных соглашений к Контракту.». Вместе с тем ч.5 ст.9 Закона о размещении заказов определено, что изменение условий контракта не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ч.6-6.6 и 8.1 ст.9

данного закона.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказа решила предписание государственному заказчику не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на выбор победителя аукциона в электронной форме, а также государственный контракт уже заключен и в силу вступили договорные отношения.

Таким образом, изучив все материалы по обращению, выслушав представителя ответчика, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, РЕШИЛА:

1. Признать обращение ЗАО «Медицинские системы» на действия аукционной комиссии государственного заказчика – ФГУ «Смоленская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением Минздравсоцразвития России» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку смесей белковых композитных сухих (извещение №0363100008211000004), необоснованным.
2. Признать в действиях государственного заказчика нарушение требований ч.5 ст.9, п.10 ч.3 ст.41.6, ч.3 ст.41.7 Закона о размещении заказов.
3. Предписание государственному заказчику не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результаты аукциона, а также государственный контракт уже заключен и в силу вступили договорные отношения.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи членов комиссии <...>