

РЕШЕНИЕ

город Липецк

Резолютивная часть решения оглашена «09» апреля 2015 года

В полном объеме решение изготовлено «14» апреля 2015 года

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии

Заместитель руководителя - начальник отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Г.И. Жданов

Члены комиссии:

Старший государственный инспектор отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы М.А. Гребенщиков

Государственный инспектор отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы А.С. Талинская

Специалист – эксперт отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Ю.А. Шипулина,

в присутствии:

от ОАО «Квадра – Генерирующая компания» в лице филиала ОАО «Квадра» - «Восточная генерация» - представитель <...>;

от АУК «Липецкий областной выставочный зал» - представитель <...>;
представитель <...>.

рассмотрев дело № 33 по признакам нарушения ОАО «Квадра – Генерирующая компания» в лице филиала ОАО «Квадра» - «Восточная генерация» <...> части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Липецкого УФАС России поступило заявление автономного учреждения культуры «Липецкий областной выставочный зал», <...> по вопросу выставления

ОАО «Квадра – Генерирующая компания» в лице филиала ОАО «Квадра» - «Восточная генерация» (далее – Филиал ОАО «Квадра») счетов на оплату за услугу горячего водоснабжения, поставленную на общедомовые нужды, в отношении АУК «Липецкий областной выставочный зал».

С целью объективного и всестороннего рассмотрения данного заявления Липецким УФАС России была получена необходимая информация и документы, в результате анализа которых установлено следующее.

Филиал ОАО «Квадра с июня 2014 выставляет АУК «Липецкий областной выставочный зал» счета на горячую воду (компонент на теплоноситель) в том числе на ОДН.

Письмом от 03.07.2014 № 39 АУК «Липецкий областной выставочный зал» обратилось в Филиал ОАО «Квадра – Восточная генерация» с просьбой дать разъяснение по вопросу правомерности начисления ОДН на горячую воду, поскольку горячее водоснабжение в учреждении отсутствует.

Письмом от 21.07.2014 № ВВ-315/6342 Филиал ОАО «Квадра – Восточная генерация» сообщил АУК «Липецкий областной выставочный зал», что согласно представленных документов: технического паспорта и свидетельства о государственной регистрации права, нежилое помещение выставочного зала является встроенно – пристроенным помещением многоквартирного жилого дома № 9 по ул. Ленина. В связи с чем начисления производятся в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг собственниками и пользователями помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственниками и пользователями помещений в многоквартирных домах и жилых домов», в соответствии с которыми собственники жилых и нежилых помещений в многоквартирных жилых домах отдельно оплачивают коммунальные услуги, предоставляемые непосредственно в жилом (нежилом) помещении, и отдельно коммунальные услуги, потребляемые в процессе использования общего имущества в таком доме.

Согласно письму от 16.09.2014 № 49 АУК «Липецкий областной выставочный зал» сообщило Филиалу ОАО «Квадра», что АУК «Липецкий областной выставочный зал» имеет автономное теплоснабжение и холодное водоснабжение. Врезка труб на использование холодной воды и тепла жилого дома и учреждения культуры сделана отдельно. Учреждением установлены стационарные счетчики по учету холодного водоснабжения и теплоснабжения, согласно показаниям которых осуществляется плата за использование воды и тепла. Горячее водоснабжение в учреждении отсутствует.

Письмом от 25.09.2014 Филиал ОАО «Квадра» сообщил АУК «Липецкий областной выставочный зал», что разъяснения о порядке начислений платы за коммунальные услуги, предоставленные учреждению на общедомовые нужды, были изложены в письме от 21.07.2014 № ВВ-315/6342.

АУК «Липецкий областной выставочный зал», посчитав, что указанные действия филиала ОАО «Квадра» являются неправомерными, обратилось в Липецкое УФАС России с заявлением.

В соответствии со свидетельством о государственной регистрации права от 24.10.2013 объектом права является нежилое встроено – пристроенное помещение № 1 выставочного зала, назначение: нежилое.

В результате анализа представленной информации и документов Липецким УФАС России установлено следующее.

Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее - Правила предоставления коммунальных услуг) применяются к отношениям, вытекающим из ранее заключенных договоров, содержащих условия предоставления коммунальных услуг, в части прав и обязанностей, которые возникнут после вступления в силу этих Правил.

Согласно п. 2 Правил предоставления коммунальных услуг, понятия, используемые в настоящих Правилах, означают следующее:

"коммунальные услуги" - осуществление деятельности исполнителя по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или 2 и более из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых, нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме, а также земельных участков и расположенных на них жилых домов (домовладений);

"коммунальные ресурсы" - холодная вода, горячая вода, электрическая энергия, газ, тепловая энергия, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, используемые для предоставления коммунальных услуг. К коммунальным ресурсам приравниваются также сточные бытовые воды, отводимые по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения;

"нежилое помещение в многоквартирном доме" - помещение в многоквартирном доме, которое не является жилым помещением и общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме.

"потребитель" - лицо, пользующееся на праве собственности или ином законном основании помещением в многоквартирном доме, жилым домом, домовладением, потребляющее коммунальные услуги.

В соответствии со статьей 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям прибора учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии определен Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354.

В соответствии с п. 18 Правил предоставления коммунальных услуг собственник

нежилого помещения в многоквартирном доме вправе в целях обеспечения коммунальными ресурсами принадлежащего ему нежилого помещения в многоквартирном доме заключать договоры холодного водоснабжения, горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения, отопления (теплоснабжения) непосредственно с ресурсоснабжающими организациями. Указанные договоры заключаются в порядке и в соответствии с требованиями, установленными гражданским законодательством Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о водоснабжении, водоотведении, электроснабжении, газоснабжении, теплоснабжении.

В случае приобретения собственником нежилого помещения в многоквартирном доме коммунальных ресурсов по указанным договорам такой собственник обязан вносить в порядке, установленном настоящими Правилами, плату за коммунальные услуги, предоставленные на общедомовые нужды, а также предоставлять исполнителю, предоставляющему коммунальные услуги потребителям коммунальных услуг в многоквартирном доме, в котором расположено нежилое помещение собственника, в порядке и сроки, которые установлены настоящими Правилами для передачи потребителями информации о показаниях индивидуальных или общих (квартирных) приборов учета, данные об объемах коммунальных ресурсов, потребленных за расчетный период по указанным договорам.

Согласно п. 40 Правил предоставления коммунальных услуг потребитель коммунальных услуг в многоквартирном доме (за исключением коммунальной услуги по отоплению) вне зависимости от выбранного способа управления многоквартирным домом в составе платы за коммунальные услуги отдельно вносит плату за коммунальные услуги, предоставленные потребителю в жилом или в нежилом помещении, и плату за коммунальные услуги, потребляемые в процессе использования общего имущества в многоквартирном доме (далее - коммунальные услуги, предоставленные на общедомовые нужды).

Следует отметить, что исходя из толкования п. 40 Правил предоставления коммунальных услуг - плата за коммунальные услуги, потребляемые в процессе использования общего имущества в многоквартирном доме не может предъявляться отдельно от платы за коммунальные услуги, предоставленные потребителю в жилом или в нежилом помещении, данные две составляющие могут предъявляться только в составе.

Согласно представленным документам, договор поставки горячей воды между АУК «Липецкий областной выставочный зал» и Филиалом ОАО «Квадра» отсутствует. Согласно письму Филиала ОАО «Квадра» от 10.02.2015 № АА-315/1010 горячее водоснабжение на индивидуальное потребление в помещении выставочного зала отсутствует.

Таким образом, исходя из вышеизложенного и толкования понятий "потребитель" и "коммунальные услуги", изложенных в п. 2 Правил предоставления коммунальных услуг, АУК «Липецкий областной выставочный зал» не является потребителем коммунальной услуги «горячее водоснабжение». Таким образом АУК «Липецкий областной выставочный зал» не должно вносить плату за коммунальную услугу горячего водоснабжения, предоставленную на общедомовые нужды и соответственно Филиал ОАО «Квадра» незаконно выставляет плату за услугу горячего водоснабжения, предоставленную на общедомовые нужды в встроено –

пристроенное помещение № 1 выставочного зала, расположенного по адресу: г. Липецк, ул. Ленина, д. 9 в адрес АУК «Липецкий областной выставочный зал», не являющимся потребителем услуги «горячее водоснабжение».

Более того, согласно договору поставки коммунальных ресурсов № 10253 от 28.07.2014 Поставщик (филиал «ОАО «Квадра») обязуется поставлять Заказчику (АУК «Липецкий областной выставочный зал») коммунальные ресурсы на отопление. В п. 2.2 данного договора указаны расчетные часовые тепловые и объемные нагрузки по настоящему договору (Приложение № 1) которые составляют: на горячее водоснабжение – 0 Гкал/час, при расчетном водозаборе 0 м³/час. Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что услуга по горячему водоснабжению в АУК «Липецкий областной выставочный зал» не оказывается.

Из вышеизложенного следует, что АУК «Липецкий областной выставочный зал» не приобреталась и не потреблялась горячая вода на нужды горячего водоснабжения, в связи с чем, АУК «Липецкий областной выставочный зал» не является потребителем коммунальной услуги «горячее водоснабжение» в соответствии с понятием, приведенным в Правилах № 354.

Таким образом, лицо, не являющееся потребителем коммунальной услуги в многоквартирном доме, не вносит плату ни за коммунальные услуги, предоставленные потребителю в жилом или в нежилом помещении, ни за коммунальные услуги, предоставленные на общедомовые нужды.

Из пояснений представителя филиала «ОАО «Квадра» следует, что нежилое встроенно – пристроенное помещение АУК «Липецкий областной выставочный зал» к системе горячего водоснабжения не подключено. Отбор теплоносителя на нужды горячего водоснабжения не осуществляется. Данные обстоятельства также подтверждаются письменными пояснениями АУК «Липецкий областной выставочный зал» (исх. № 27 от 02.04.2015), а также пояснениями директора АУК «Липецкий областной выставочный зал» на заседании комиссии. Также представители филиала «ОАО «Квадра» и АУК «Липецкий областной выставочный зал» пояснили, что договор на поставку горячей воды отсутствует.

Поскольку АУК «Липецкий областной выставочный зал» не является потребителем коммунальной услуги «горячее водоснабжение» в нежилом встроенно – пристроенном помещении, то оно не должно вносить плату за коммунальную услугу горячего водоснабжения, предоставленную на общедомовые нужды, и соответственно, филиал «ОАО «Квадра» незаконно выставляет плату за услугу горячего водоснабжения, предоставленную на общедомовые нужды в нежилое встроенно – пристроенное помещение, расположенное по адресу: г. Липецк, ул. Ленина, д. 9 в адрес АУК «Липецкий областной выставочный зал», не являющегося потребителем коммунальной услуги «горячее водоснабжение».

ОАО «Квадра» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35 процентов, приказом Липецкого управления ФАС России № 105 от 10.05.2012г. в сфере услуг по производству, передачи, поставки тепловой энергии, с долей более 50% в географических границах Липецкой области, в связи с чем занимает доминирующее положение на товарном рынке.

В силу части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О

защите конкуренции» не допускаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Таким образом, действия Филиала ОАО «Квадра – Восточная генерация» по предъявлению счетов на оплату за услугу горячего водоснабжения, предоставленную на общедомовые нужды в отношении АУК «Липецкий областной выставочный зал» является ущемлением интересов АУК «Липецкий областной выставочный зал», поскольку возлагает обязанность по оплате объемов горячей воды, приходящихся на общедомовые нужды, в отсутствии законных оснований для таких начислений, поскольку не является потребителем коммунальной услуги.

В действиях ОАО «Квадра – Восточная генерация» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением и ущемлении интересов других лиц путём предъявления АУК «Липецкий областной выставочный зал» счетов на оплату за услугу горячего водоснабжения, предоставленную на общедомовые нужды в отношении объекта - АУК «Липецкий областной выставочный зал», расположенного по адресу: г. Липецк, ул. Ленина, д. 9, в отсутствии законных оснований для таких начислений.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать наличие нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ОАО «Квадра – Генерирующая компания» в лице филиала ОАО «Квадра» - Восточная генерация, выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением и ущемлении интересов других лиц путём предъявления ОАО «Квадра – Генерирующая компания» в лице филиала ОАО «Квадра» - Восточная генерация счетов на оплату за услугу горячего водоснабжения, предоставленную на общедомовые нужды в отношении объекта - нежилого встроенно – пристроенного помещения АУК «Липецкий областной выставочный зал», расположенного по адресу: г. Липецк, ул. Ленина, д. 9, в отсутствии законных оснований для таких начислений.

2. Выдать ОАО «Квадра – Генерирующая компания» в лице филиала ОАО «Квадра» - «Восточная генерация» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 33

«14» апреля 2015 года

город Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии

Заместитель руководителя - начальник отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Г.И. Жданов

Члены комиссии:

Старший государственный инспектор отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы М.А. Гребенщиков

Государственный инспектор отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы А.С. Талинская

Специалист – эксперт отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Ю.А. Шипулина,

руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от «14» апреля 2015 года по делу № 33 о нарушении ОАО «Квадра – Генерирующая компания» в лице филиала ОАО «Квадра» - «Восточная генерация» <...> части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Квадра – Генерирующая компания» в лице филиала ОАО «Квадра» - «Восточная генерация» в срок до «15» мая 2015 года прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением и ущемлении интересов других лиц путём предъявления ОАО «Квадра – Генерирующая

компания» в лице филиала ОАО «Квадра» - Восточная генерация счетов на оплату за услугу горячего водоснабжения, предоставленную на общедомовые нужды в отношении объекта - нежилое встроенно – пристроенное помещение АУК «Липецкий областной выставочный зал», расположенного по адресу: г. Липецк, ул. Ленина, д. 9, в отсутствии законных оснований для таких начислений, а именно отозвать и прекратить предъявлять АУК «Липецкий областной выставочный зал» счета на оплату за услугу горячего водоснабжения, предоставленную на общедомовые нужды, в отношении нежилого встроенно – пристроенного помещения АУК «Липецкий областной выставочный зал», расположенного по адресу: г. Липецк, ул. Ленина, д. 9 в отсутствии законных оснований для таких начислений.

2. ОАО «Квадра – «Генерирующая компания» в лице филиала ОАО «Квадра» - «Восточная генерация» о выполнении настоящего предписания письменно сообщить в Липецкое УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.