

## РЕШЕНИЕ

«08» июня 2021

Резолютивная часть решения оглашена «04» июня 2021

г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «08» июня 2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя  
комиссии:

<...> заместителя руководителя управления;

<...> начальника отдела контроля в сфере

отдела контроля в сфере закупок;

<...> главного специалиста-эксперта отдела контроля в  
сфере закупок,

При участии посредством ВКС:

- <...> – директора ООО «СИБПРОЕКТГРУПП»;
- <...> – директора ГАУ «Кемеровский лесхоз», приказ;
- <...> – представителя ГАУ «Кемеровский лесхоз», по доверенности,

рассмотрев материалы дела 042/06/104-961/2021, возбужденного на основании обращения ГАУ «Кемеровский лесхоз» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «СИБПРОЕКТГРУПП»,

### У С Т А Н О В И Л А:

28.05.2021 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение заказчика – ГАУ «Кемеровский лесхоз» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «СИБПРОЕКТГРУПП», в отношении которого применена процедура одностороннего отказа от исполнения обязательств по государственному контракту № 01.2021 от 29.03.2021г. «Выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов, расположенных на землях лесного фонда в Юргинском лесничестве Кемеровской области в 2021 году».

В ходе рассмотрения материалов обращения Комиссией Кемеровского УФАС России установлено следующее:

29.03.2021 между Заказчиком и ООО «СИБПРОЕКТГРУПП» был заключен государственный контракт № 01.2021 «Выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов, расположенных на землях лесного фонда в Юргинском лесничестве Кемеровской области в 2021 году».

По мнению заказчика, основанием для применения одностороннего отказа от исполнения обязательств по контракту послужило нарушение

ООО «СИБПРОЕКТГРУПП» в част не выполнения своих обязательств, предусмотренных контрактом № 01.2021 от 29.03.2021г.

Согласно пункту 1.1 контракта Исполнитель по заданию заказчика обязуется выполнить работы по охране, защите и воспроизводству лесов, расположенных на землях лесного фонда в Юргинском лесничестве Кемеровской области в 2021 году, согласно Технического задания (Приложение № 1) и Календарного плана (Приложение № 2) и передать полученные при выполнении работ результаты в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим контрактом.

Согласно пункту 4.2.1 контракта исполнитель обязан Выполнить работы в полном объеме, надлежащего качества и в установленный настоящим контрактом срок.

Согласно пункту 4.2.2 контракта исполнитель обязан в случае наличия претензий к качеству выполненных работ, устранить все замечания в согласованные с заказчиком сроки и за свой счет.

Согласно пункту 4.2.3 контракта исполнитель обязан своевременно предоставлять заказчику достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта.

В соответствии с пунктами 5.1 контракта срок выполнения работ: с даты заключения Контракта по 15 декабря 2021 года.

В соответствии с пунктом 5.2 контракта порядок выполнения работ указан в Техническом задании, являющемся неотъемлемой частью контракта.

В пункте 11.1 контракта указано, что контракт вступает в силу с момента его подписания Сторонами и действует до 31.12.2021 года, а в части осуществления оплаты - до их полного исполнения.

Согласно раздела III технического задания (Приложение к контракту) «Ведомость объемов выполнения работ» работы по тушению лесных пожаров (п. 1.1), а также работы по мониторингу пожарной опасности в лесах и лесных пожаров путем наземного патрулирования лесов (п. 1.2) подлежат выполнению со 2 квартала 2021г., то есть с 01.04.2021г.

Согласно пункту 1.2 Технического задания Лесничество ежедневно выдает Исполнителю работ задание на проведение патрулирования земель лесного фонда. Исполнитель отправляет мобильную группу для проведения патрулирования земель лесного фонда.

Мобильная группа при осуществлении патрулирования координирует свои действия с диспетчерской службой лесничества. Передача информации осуществляется в соответствии с положением о диспетчерской службе по охране лесов от пожаров на территории лесничества.

Координация сил и средств на тушение обнаруженного лесного пожара осуществляется через диспетчера диспетчерской службы лесничества.

Исполнитель работ после проведения патрулирования составляет отчет по проведению патрулирования и предоставляет его в лесничество.

06.04.2021 в адрес ООО «СИБПРОЕКТГРУПП» был направлено сообщение о необходимости предоставить до 08.04.2021 информацию о бригадирах лесопожарных бригад, которые будут осуществлять патрулирование на территории Юргинского лесничества в рамках государственного контракта № 01.2021г.

Информация о бригадирах лесопожарных бригад, которые будут осуществлять патрулирование на территории Юргинского лесничества не была представлена заказчику.

В пункте 3.1.2 контракта указано, что заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением контракта, проверять соответствие содержания, объемов, сроков выполнения работ и качества выполнения работ по настоящему контракту, а также оказывать консультативную и иную помощь исполнителю, не вмешиваясь в его оперативно-хозяйственную деятельность.

Согласно пункту 538 Правил по охране труда в лесозаготовительном, деревообрабатывающем производствах и при выполнении лесохозяйственных работ, утвержденных Приказом Минтруда России № 644н от 23.09.2020 выполнять работы по тушению лесных пожаров разрешается работникам, прошедшим соответствующую подготовку, прошедшим обучение безопасным методам и приемам выполнения работ. При проведении работ в районах, зараженных клещевым энцефалитом, работникам заблаговременно делаются прививки против клещевого энцефалита. Запрещается перевозка и работа на тушении лесного пожара работников, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического, медикаментозного опьянения, а также с выраженными (наблюдаемыми) признаками болезненного физиологического или психического состояния.

Согласно письменным претензиям заказчика, направленным в адрес исполнителя, 12.04.2021, 13.04.2021, 14.04.2021 представители заказчика прибыли по адресу г. Юрга, ул. Школьная, 41 (местонахождения Юргинского лесхоза) где установлено отсутствие противопожарных бригад, техники и оборудования исполнителя, в связи с чем заказчик вынужден осуществлять патрулирование на территории Юргинского лесничества собственными силами.

Заказчиком 12.04.2021, 13.04.2021, 14.04.2021 в адрес исполнителя были направлены претензии (01-10/143, 01-13/145, 01-13/149) с просьбой устранить нарушения, представить информацию обо всех работниках, которые будут осуществлять патрулирование на территории Юргинского лесничества, а также обеспечить нахождение всего состава лесопожарных бригад, техники и оборудования по адресу: г. Юрга, ул. Школьная, 41, на момент выдачи ежедневного задания на патрулирование, предоставить документальное подтверждение прохождения работниками ООО «СИБПРОЕКТГРУПП» соответствующей подготовки, обучения безопасным приемам и методам выполнения работ, вакцинации работников от клещевого энцефалита.

В соответствии с Приказом Департамента лесного комплекса Кузбасса от 18.09.2020 № 01-06/1631 утверждена отчетная документация на выполнение работ по проведению мониторинга пожарной опасности в лесах, путем их патрулирования.

В рамках данных требований, в каждом задании на патрулирование необходимо

указать лицо, ответственное за патрулирование на каждом конкретном маршруте, которым является бригадир.

Правительством Кемеровской области–Кузбасса 07.04.2021 вынесено Постановление № 169 об установлении дополнительных требований пожарной безопасности на период установления особого противопожарного режима на территории Кемеровской области – Кузбасса.

В соответствии с данным Постановлением на территории Кемеровской области – Кузбасса запрещается посещение гражданами лесов (за исключением граждан, трудовая деятельность которых связана с пребыванием в лесах, граждан, осуществляющих исполнение лесов в установленном законом порядке, граждан, пребывающих на лесных участках, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности, граждан, пребывающих в лесах в целях добывания пернатой дичи для осуществления в соответствии с действующим законодательством любительской и спортивной охоты).

Исполнитель в своих ответах от 12.04.2021, 14.04.2021, 24.04.2021 на претензии заказчика отказывался от предоставлении информации обо всех работниках, которые будут осуществлять патрулирование на территории Юргинского лесничества, заблаговременной вакцинации работников от клещевого энцефалита, а также документального подтверждения прохождения работниками ООО «СИБПРОЕКТГРУПП» соответствующей подготовки, обучения безопасным приемам и методам выполнения работ по тушению лесных пожаров.

Частью 8 статьи 95 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с пунктом 10.2 настоящий контракт может быть расторгнут по соглашению сторон, по решению суда, а также в случае одностороннего отказа стороны от исполнения настоящего контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 ФЗ № 44-ФЗ заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В связи с тем, что в установленный контрактом срок и на условиях заключенного государственного контракта ООО «СИБПРОЕКТГРУПП» не приступило к надлежащему исполнению контракта, 16.04.2021 Заказчиком принято решение о расторжении государственного контракта № 01.2021 «Выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов, расположенных на землях лесного фонда в Юргинском лесничестве Кемеровской области в 2021 году».

Частью 12 статьи 95 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю)

по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Комиссией Кемеровского УФАС России проверено соблюдение процедуры одностороннего отказа, предусмотренной указанными выше правовыми нормами. Установлено, что Решение об одностороннем отказе опубликовано на официальном сайте 16.04.2021.

Материалами дела подтверждается направление Заказчиком в адрес ООО «СИБПРОЕКТГРУПП» указанного решения об одностороннем отказе от исполнения обязательств по контракту заказным письмом от 16.04.2021. На электронный адрес ООО «СИБПРОЕКТГРУПП» решение об одностороннем отказе от исполнения обязательств по контракту было направлено 16.04.2021. Решение, направленное посредством почтовой связи, ООО «СИБПРОЕКТГРУПП» не получено.

16.05.2021 истек тридцатидневный срок с даты размещения заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта № 01.2021 от 29.03.2021 в единой информационной системе, следовательно, 16.05.2021 является датой надлежащего уведомления ООО «СИБПРОЕКТГРУПП» о расторжении контракта.

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Из вышеизложенного следует, что решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам электронного аукциона, вступило в силу и контракт считается расторгнутым 27.05.2021.

Следовательно, процедура одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренная Законом о контрактной системе, Заказчиком была соблюдена.

Исследовав и оценив представленные в материалы дела доказательства, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «СИБПРОЕКТГРУПП» допущено существенное нарушение условий Контракта № 01.2021 от 29.03.2021, выразившееся в его неисполнении, что поставило под угрозу

интересы субъекта Российской Федерации в части обеспечения безопасности лесов, что и привело к его расторжению заказчиком в одностороннем порядке по пункту 2 статьи 715 ГК РФ.

В соответствии с ч.16 ст.95 ФЗ № 44-ФЗ информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 2 статьи 104 ФЗ № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из анализа положений статьи 104 ФЗ № 44-ФЗ следует, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта. Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах закупки по размещению государственных и муниципальных закупок.

В судебных актах Конституционного Суда Российской Федерации (постановления от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П, определения от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О) отражено, что применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

По смыслу статьи 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

В целях проверки фактов, указанных в рассматриваемом обращении заказчика, Кемеровским УФАС России направлено в адрес ООО «СИБПРОЕКТГРУПП» уведомление (исх. от 01.06.2021г. № 08/5410) с предложением о представлении в срок не позднее 04.06.2021 письменных пояснений на обращение заказчика о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с приложением подтверждающих документов, данное письмо также содержало уведомление о рассмотрении 04.06.2021 настоящего обращения заказчика. Представители ООО «СИБПРОЕКТГРУПП» письменных возражений и документов, подтверждающих исполнение контракта в адрес Кемеровского УФАС России не представлено.

На основании изложенного Комиссия Кемеровского УФАС России

устанавливает виновность и противоправность действий со стороны ООО «СИБПРОЕКТГРУПП», отсутствие объективных причин, которые бы способствовали неисполнению данным хозяйствующим субъектом контракта № 01.2021 от 29.03.2021, что свидетельствует о необходимости внесения сведений об указанной организации в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Кемеровского УФАС России рассматривает включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам ГАУ «Кемеровский лесхоз».

Руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГАУ «Кемеровский лесхоз» об ООО «СИБПРОЕКТГРУПП» (ИНН 5404187770, КПП 540401001, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Связистов, д. 311, кв. 278) сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица (<...> ИНН 540408739950), сведения об учредителях (участниках) юридического лица (<...> ИНН 540408739950), включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с существенным нарушением условий контракта сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «СИБПРОЕКТГРУПП» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе.

3. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются из реестра недобросовестных поставщиков по истечению двух лет со дня их внесения.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>